

盐城市城市公园 绿地专项规划(2019-2030)

【规划说明书】

2020.10



《盐城市城市公园绿地专项规划（2019-2030）》

专家评审意见

2020年6月6日，盐城市住房与城乡建设局组织召开了《盐城市城市公园绿地专项规划（2019-2030）》（以下简称《规划》）评审会。由风景园林、城市规划等方面的专家（名单附后）和盐城市各相关部门参加了会议。专家组通过查阅资料，听取汇报，经认真讨论，一致认为：


规划基础资料翔实，编制内容规范完整，指导思想明确，布局结构合理，从基于现状社区人口分布的服务需求入手，制定公园绿地布局调试模式，为公园绿地布局方案进一步对接即将展开的国土空间规划奠定了较好的基础。同时规划运用新技术、新理论在提升公园绿地服务效率与综合服务能力等方面进行了针对性的研究与探索。

专家组原则同意该规划，为使《规划》更臻完善，提出如下修改意见：

- 1、进一步加强与其他专业规划、各分区用地规划与计划的衔接；
- 2、根据盐城环境特色和立地条件，进一步加强公园绿地景观与建设的指引。

《规划》按上述意见修改完善后，可按程序上报审批。


专家组组长（签字）：



2020年6月6日

《盐城市城市公园绿地专项规划（2019-2030）》

评审会专家签到表

序号	姓名	单位/职务	签名
1	朱坚平	住建部风景园林专家委员会委员	
2	李 平	南京市园林规划设计院有限责任公司 园林和景观院院长	
3	严 军	南京林业大学风景园林学院教授	
4	徐逸伦	南京大学建筑与城市规划学院副教授	
5	唐小简	东南大学建筑设计研究院有限公司风景园林院副院长	

2020 年 6 月 6 日

针对评审稿论证修改意见的落实说明

规划对专家论证结论与意见、以及盐城市各相关部门领导的意见与建议进行了认真梳理，进一步深化和细化相关内容，充分融入到规划成果中。在编制完成本规划工作中，对《盐城市城市公园绿地专项规划（2019-2030）》专家评审中的修改意见进行逐一落实情况如下：

一、关于“进一步加强与其他专业规划、各分区用地规划与计划的衔接”。

- 1、与盐城市城市防洪专项规划相衔接，规划说明书与规划文本中增加“滨水公园绿地在承载相关功能时不降低防洪区水面率，保持河流水系连通性，不降低城市防洪、排涝标准”等相关表述；
- 2、规划说明书与规划文本中增加“滨水绿地建设实施过程中，项目建设涉及河道管理范围的，建设单位在项目开工前按河道管理权限到相应水行政主管部门办理涉河项目行政许可手续”等相关表述；
- 3、与盐南高新区小新河南组团规划等各分区最新用地规划图与规划路网进行衔接，具体修正技术经济开发区、城南新区南海未来城等局部区域路网，更新部分道路名称；
- 4、与相关规划衔接，修正部分公园绿地用地范围与边界，具体包括高铁站场周边通榆河公园、南海公园、新都公园、西环公园以及部分带状游园等；
- 5、根据修正后已确定的公园绿地布局方案优化规划增设社区公园与游园的位置与用地范围，根据各分区反馈修正部分社区公园管理区属，如新林社区内的社区公园管理区属由经济技术开发区调整为亭湖区；
- 6、规范公园名称，具体包括步湖公园调整为南海公园、迎春公园调整为河滨公园等；
- 7、规范部分表述，具体包括“纳入盐城市市区行政边界”修改为“纳入盐城市市区行政区域范围”等；
- 8、于规划说明书第八章“公园绿地配套设施完善指引”中增加第三节“海绵型公园绿地建设指引”，充分发挥绿地的水资源净化与调节功能；
- 9、参照《江苏省公共体育设施基本标准》与《盐城市市区公共体育设施专项规划（2016-2030）》，优化规划说明书第八章公园绿地配套设施完善指引，增加对市级、区级体育公园的建设指引。

二、关于“进一步加强公园绿地景观与建设的指引”。

于规划说明书第六章“公园绿地布局规划”中增加第三节“公园绿地景观建设指引”，结合《城市绿地分类标准（CJJT85-2017）》等现有相关规范，参考成都市公园城市管理相关经验，对不同类型的公园绿地提出了建设引导方向指引建议。

目 录_Toc53146596

第一章 规划背景	1
第一节 城市概况	1
第二节 城市特色	4
第三节 相关规划分析	5
第二章 城市公园体系建设导向分析	9
第一节 国家园林城市与国家生态园林城市发展建设背景	9
第二节 国家森林城市发展建设背景	15
第三节 公园城市建设理念与实践	19
第四节 盐城城市公园体系建设重点任务与导向分析	25
第三章 公园绿地现状分布	30
第一节 盐城市区公园建设情况概述	30
第二节 各区域公园绿地现状分布	30
第四章 公园绿地布局优化策略研究	45
第一节 盐城市中心城区公园绿地布局优化调试	45
第二节 大丰区主城区与港区公园绿地布局优化策略	52
第五章 规划总则	58
第一节 规划编制目的	58
第二节 规划依据、范围、期限与规模	58
第三节 规划指导思想与原则	59
第六章 公园绿地布局规划	63
第一节 盐城市中心城区公园绿地布局规划	63
第二节 大丰区主城区与港城公园绿地布局规划	84
第三节 公园绿地景观建设指引	89
第七章 以公园绿地为基础的公共开放空间体系建设指引	93
第一节 盐城市区公共开放空间体系结构规划	93
第二节 公共开放空间主要载体环境营造指引	95
第八章 公园绿地配套设施完善指引	99
第一节 主要背景	99
第二节 配套服务设施完善指引	99
第三节 海绵型公园绿地建设指引	101
第九章 分期规划与实施建议	104
第一节 规划原则	104
第二节 近期建设规划	104
第三节 远期规划	105
第四节 实施建议	106

第一章 规划背景

第一节 城市概况

一、自然地理

1、地理位置与地质地貌

盐城市地处江淮平原东部，位于北纬 $32^{\circ} 35' \sim 34^{\circ} 28'$ ，东经 $119^{\circ} 27' \sim 120^{\circ} 53'$ 之间，东临黄海，西襟淮扬，南与南通市接壤，北与连云港市毗邻，地处沪、宁、徐三大区域中心城市 300 公里辐射半径的交汇点。盐城市全市市域总面积 16931 平方公里，市辖区面积 4921 平方公里，下辖东台 1 个县级市和建湖、射阳、阜宁、滨海、响水 5 个县，以及盐都、亭湖、大丰 3 个区，另含城南新区、经济技术开发区 2 处新区。全市共有 26 个街道、96 个镇，2432 个村（居、社区）。

盐城全境为平原地貌，西北部和东南部高，中部和东北部低洼，大部分地区海拔不足 5 米，最大相对高度不足 8 米。分为 3 个平原区：黄淮平原区、里下河平原区和滨海平原区。

2、气候条件

盐城市处于亚热带向暖温带的过渡区，全年平均气温偏高，降水量偏少，但时空分布不均，多持续阴雨天气，日照持平或略少，台风、暴雨、冰雹、寒潮等危害轻，属比较好的气候年景。其中冬季气温较高，降水较多，暖温特征明显；春季降水略多，月际差异大；夏季凉热分明，干湿明显，梅雨期短，雨量分布不均；秋季偏旱，但短时间降水强度大。

3、河流、湖泊与湿地

盐城市地处沿海，属淮、沐、沂、泗四大水系的下游，是里下河入海的尾闾，境内河网密布，沟渠纵横，流经城区的主要河流包括新洋港、蟒蛇河、越河、皮岔河等，穿城河段长达 27.8 公里，加上通榆河、串场河等南北向调度河道 35 公里，穿城行洪河道长达 62.8 公里。全市主要河流在年径流总量平均约为 100 亿立方米。

盐城境内主要湖泊包括大纵湖、九龙口、射阳湖等。湿地面积 76.94 万公顷，占全省湿地总面积的 27.28%，其中近海与海岸湿地 53.12 万公顷，占全省同类

湿地的 53.62%。全市建有省级以上湿地公园 4 个，其中，建湖九龙口国家湿地公园（试点）为国家级湿地公园，盐都大纵湖湿地公园、阜宁金沙湖湿地公园、东台永丰湿地公园为省级湿地公园。

二、城市历史与文化资源

盐城历史悠久，文化底蕴丰厚，历代人文荟萃。历史上盐、渔、农业较为发达，尤以产淮盐著名。先秦时期开始零星煮盐，从西汉至清代中叶，淮盐一直是封建王朝的主要财源之一。在唐代，盐城还是我国主要出海口之一，据新、旧《唐书》记载，高丽僧人封大圣、新罗国王了金士信、日本国使者栗田真人、小野石根以及阿倍仲麻吕，都是经盐城登陆转赴长安或出海的。明朝洪武年间，朱元璋为了恢复沿海经济，从苏州、松江等地大规模移民来盐屯垦，盐城人口大增。盐城的手工业也颇为发达，明清时期的建湖周氏冶铁、李氏花炮，东台曹氏木雕、唐氏羽扇以及滨海的泥彩塑，大丰的西团发绣和东台安丰的木芙蓉织品等，在江淮之间负有盛名。

在中国现代革命史上，盐城是革命老根据地之一，有着重要的历史地位。1926 年春，盐城建立了党组织。1932 年间，胡乔木在盐城加入地下党，办报宣传革命。1940 年 10 月，东进北上的新四军与南下的八路军在白驹狮子口会师，成立了华中总指挥部。皖南事变后，新四军在盐城重建军部，陈毅为代军长，刘少奇为政治委员。从此盐城成了苏北和华中抗日根据地的核心。华中局党校、抗大五分校、鲁艺华中分院，在盐城为党培养了大批抗日干部。刘少奇、陈毅等老一辈革命家在此留下了战斗足迹。

盐城也是人文荟萃之地。在盐阜大地上，哺育过文雄海内的建安七子之一的陈琳；南北朝产生过名医徐道度；清代有治水专家冯道立；明清出现过诗人吴嘉纪、陈玉澍、书法家宋曹、画家万岚以及评书的开创者柳敬亭等。建湖的百戏在唐代即享有盛誉，庆丰十八团是我国杂技发源地之一；明代中叶还出现过东台安丰人王艮为代表的具有全国影响的泰州学派。近、现代盐城出现的学者名流甚多。

盐城历史上出现过不少仁人志士、民族英雄。元末，草堰场盐民张士诚起兵于白驹场；南宋末年的陆秀夫是盐城长建乡人，与文天祥同榜进士，官至左丞相，抗元于崖山，背负幼帝投海殉国；明末清初的王之桢，是抗清名将史可法的得力幕僚；近代的马玉瑗在三河、宝坻等县任上，反抗洋人入侵，维护了中华民族的

利益和尊严。

盐城市不可移动文物数量多、分布广，截至2019年11月，拥有全国重点文物保护单位3处，为新四军重建军部旧址、东台市海春轩塔、盐阜区抗日阵亡将士纪念馆塔；省级文物保护单位20处；市县级文保单位一百余处。文物古迹丰富，以古建筑、古墓葬、古遗址以及近现代重要史迹及代表建筑为主。市域内拥有中国历史文化名镇安丰镇，以及大丰草堰历史文化保护区。

三、环境保护

2018年，盐城市生态环境质量指数为67.2，级别为良好，各县（市、区）生态环境质量指数分布范围在60.8~69.6之间，均处于良好状态，其中大丰、射阳、阜宁、建湖和东台五地生态环境质量相对较好。

盐城市各县（市、区）空气质量总体与2017年持平，基本好于国家二级标准。盐城市区环境空气质量优良天数达264天，优良天数比例为72.3%。

全市饮用水以集中式供水为主，主要以地表水作为取水水源，全市开展监测的14个县级及以上城市集中式饮用水水源地取水总量约为3.41亿吨，依据《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）评价，全市县级及以上城市集中式饮用水水源地各次监测均达标。全市8条主要河流中，苏北灌溉总渠、黄沙港、射阳河、新洋港、灌河和通榆河水质状况为良好，串场河、斗龙港水质为轻度污染。

全市昼间平均等效声级为51.9分贝，夜间平均等效声级为44.2分贝，总体水平为二级，区域声环境质量较好。

四、经济社会发展

2018年末，全市户籍人口824.7万人，比上年末减少1.42万人，其中城镇人口496.5万人，乡村人口328.2万人。全年人口出生率为9.89‰，死亡率为6.46‰，自然增长率为3.43‰。年末常住人口720万人，城镇化率64.03%，比上年提高1.13个百分点。

经济总量持续扩大，2018年盐城市经济生产总量规模达到5487.1亿元。产业结构优化显著，2017年第三产业比重首次超过第二产业，三次产业构成为11.1：44.4：44.5，标志着第二产业、第三产业为主共同带动经济增长的新格局正在形成。2018年三次产业构成为10.5：44.4：45.1，第三产业已经成为盐城经济中举足轻重的组成部分和推动力量。

第二节 城市特色

一、具有国际影响力的“湿地之城”

盐城市有“东方湿地之都”之称。沿海滩涂湿地规模占全省的四分之三，是太平洋西岸生态环境保护最完好的原始湿地之一，有长达200公里、宽140公里近岸浅海区的辐射沙洲，面积10多万亩的海滨林场和辽阔的海滨草原，生态效益极佳。据世界自然保护联盟“黄海潮间带栖息地”的评估报告表明，在整个东亚-澳大利西亚迁徙路线的16处潮间带水鸟生物多样性关键区域中，有7处位于黄渤海区域。其中盐城黄海湿地是面积最大、重要性最高的一块，对整个迁飞路线的贡献位列全部1030个重要候鸟栖息地第三名。盐城黄海湿地成功申遗，成为国内首个滨海湿地类型的世界自然遗产，不仅提升了盐城湿地资源在全球范围内的价值认同，更有效地扩大了盐城在全球的知名度和美誉度，成为盐城最靓丽的名片。丹顶鹤、麋鹿等珍稀物种成为盐城丰富生境的缩影，其形态成为城市一道富有标识性的风景。

二、临水而居的“水绿之城”

盐城市水网密布，内河航道总里程和密度均居全国第一，城区水网密布，城市建设与水系结合紧密。新洋港、蟒蛇河、越河、串场河、通榆河、小洋河、皮岔河和大新河等河道纵横交错，环绕或贯穿整个城区，中心城区建设围绕纵横交错的河网，形成了基础性水绿框架。以先锋岛、盐渎公园和串场河南段等载体为代表，依河而建的滨水景观塑造模式凸显了城市的亲水性。

三、以海盐文化、新四军文化为代表的“奋斗之城”

盐城历史就是一部海盐发展史。考古证明，盐城在距今5000多年前就有人类活动，是“煮海为盐”最早的地区之一。盐城是“两淮盐税甲天下”的重要源区，散落在全市丰富的物质和非物质的海盐历史文化遗存，充分彰显了盐城煮盐为业背景下艰苦的建城史。

盐城拥有全国规模最大、资料最全、最具代表性的新四军革命纪念设施。新四军的“铁军精神”以及多层次的根据地文化，共同融合形成盐城厚重的“红色文化”资源，成为激励当代盐城人实现跨越发展的宝贵精神财富。

第三节 相关规划分析

一、《盐城市城市绿地系统规划（2017-2030）》

2018年，现行绿地系统规划获盐城市政府批复并开始实施。规划提出：“通过持续有效的城市绿地规划建设与管理，将盐城市建设成为水绿相合的生态湿地之城、舒适便捷的享绿宜居之城、特色鲜明的景观魅力之城。”

1、中心城区绿地系统结构

依托盐城市中心城区“双城双区”的城市空间结构，中心城区绿地系统结构规划为：“双廊双带环瓢城，水脉纵横织绿网，活力园林饰登瀛”。

（1）双廊双带

重点控制通榆河沿线、大马沟沿线两条生态廊道，确保廊道连续且有效宽度满足生物通廊的基本需求，构建G15沿线和G204沿线两条城市防护隔离带，用以保障区域生态系统的完整性、形成区域交通要道的缓冲并引导城市空间形态的有序发展。

（2）水脉纵横

构建以串场河沿线为核心的共计13条中心城区绿脉，在为城市绿化提质增量的同时，串联起城区内各个公园斑块，充分发挥带状绿地服务辐射能力强，均衡性好的特点，结合体育健身设施等专项服务功能的强化进一步丰富盐城市民游憩活动类型，打造以滨水观光游憩为主、水绿相融的盐城特色绿地景观。

（3）多园多点

构建以综合公园、社区公园为主层次分明分工明确的公园绿地格局，以街旁绿地为主要点状载体，形成层级分明、服务均衡的绿地服务斑块，提升城市整体绿视率与环境的宜居舒适性。

2、中心城区公园绿地相关建设指标

规划提出，2020年，中心城区公园绿地规模需达到1961.35公顷，至2030年，中心城区公园绿地规模需达到2723.95公顷，人均公园绿地16.02平方米。

3、该规划对本次公园绿地专项规划的指导作用

本次盐城市城市公园绿地专项规划是针对公园绿地这一类别对绿地系统规划的深化与细化。在这个过程中，绿地系统规划从用地布局、特色引导等层面对本次规划有着明确指导与借鉴作用。

（1）用地布局

绿地系统规划中对中心城区公园绿地的服务能力进行了卓有成效的分析，其最终明确的用地布局方案是在对城市总体规划与控制性详细规划进行充分整理的基础上形成的，遵循多规协调的原则，充分挖掘了有潜力进行公园建设的用地资源。尤其是针对综合公园、专类公园、较大规模的社区公园与带状游园等类别用地的空间布局方案，对本次规划有着重要指导意义。本次规划将基于对中心城区公园绿地供需关系的进一步详尽分析与评价，延续多规协调的选址方式，在绿地系统规划的基础框架下对中心城区公园绿地布局进行优化与调整，重点将放在较小规模的社区公园、点状游园与部分带状游园方面。

（2）特色引导

绿地系统规划通过对城市特色的分析，强调结合公共绿色开放空间，进一步放大“临水而居”的城市特征，并通过滨水贴线率等客观指标强化了对滨水空间的开放共享；在特色景观风貌体系规划中对重要公园载体的建设提出了相应指引；在防灾避险等专题规划中对公园载体的设施配套明确了相应要求。本次公园绿地专项规划将在此基础上对这些要求进行延续，并将从配套服务设施、城市文化特色的表达、建设时序统筹等角度对公园绿地的建设方向进行进一步的精细化引导。

二、《大丰市城市绿地系统规划（2013-2030）》

2015年，大丰市城市绿地系统规划获政府批复并开始实施。同年，大丰市进行行政区划调整，更名大丰区，纳入盐城市市区行政区域范围。规划提出：“从绿地环境、绿地经济、绿地文化三方面着手，近期争创国家园林城市；远期把大丰市建成国家生态园林城市。”从中心城区，含主城区与港区，规划对绿地系统结构与布局进行了统筹。

1、主城区绿地系统结构

主城区的绿地系统布局结构概括为“一脉三轴串九园，五纬六经绣新城”。

“一脉”：以斗龙港为依托形成的城市绿脉；

“三轴”：以二卯酉河、大四河、东大河为依托形成的城市水轴；

“九园”：长安公园、斗龙港公园、西康公园、益民公园、银杏湖公园、施耐庵公园、幸福湖公园、东方城市公园、南翔公园；

“五纬”：疏港路、新村路、幸福路、南翔路、南环路；

“六经”：市场路-锦丰路、恒丰路、西康路、常新路、东宁路、五一大道。

2、港区绿地系统结构

港区的绿地系统布局结构概括为“一片、两轴、三核”。

“一片”：东部沿海滩涂生态敏感片区；

“两轴”：以二卯酉河、海堤复河为依托形成的城市水轴；

“三核”：指日月湖公园、新民公园、惠民公园三个景观核心节点。

3、公园绿地合计相关建设指标

主城区与港区合并计算，2030年规划公园绿地规模需达到947.99公顷，人均公园绿地20.17平方米。

4、该规划对本次公园绿地专项规划的指导作用

大丰市城市绿地系统规划中，主城区与港区为本次盐城市城市公园绿地专项规划需进行统筹的范围，本次规划需要针对公园绿地这一类别对绿地系统规划进行深化与细化。

（1）用地布局

针对公园绿地的空间载体，绿地系统规划主要结合大丰市城市总体规划对有条件建设的区域进行了遴选，过程中没有兼顾与城市建设用地边界之间的关系，所以规模与人均数据指标明显偏高。本次规划中将在延续绿地系统规划用地选址的基础上，进一步加强校核，遵循多规协调的原则，兼顾绿地空间真实服务功能，进一步落准有条件进行建设的公园绿地，为后续编制国土空间规划进行用地布局衔接打好基础。

（2）特色引导

绿地系统规划中对承担防灾避险功能的公园绿地进行了统筹；对树种运用、绿道建设等层面也提出了系统性的统筹指引。本次公园绿地专项规划将在此基础上对这些要求进行延续，并将从配套服务设施、城市文化特色的表达、建设时序统筹等角度对公园绿地的建设方向进行进一步的精细化引导。

三、其他相关规划

1、关于城市发展方向与城镇化空间载体统筹

主要包括《盐城市土地利用总体规划（2006-2020）》（修改版）、《盐城市城市总体规划（2013-2030）》（2017修改稿）与《大丰市城市总体规划（2012-2030）》。

以上法定规划均为本次公园绿地专项规划的上位规划，本次规划中，将从公园绿地结构、选址与布局，以及指标统计口径等方面延续上位规划的相关要求，并进行针对性的细化与深化，以指导具体公园绿地建设与管理工作。

2、关于城市绿地与生态安全建设

主要包括《盐城市国家森林城市建设总体规划（2017-2026）》、《盐城市生态红线区域保护规划》（修正稿）、《盐城市市区湿地保护与恢复规划》等……本次规划中，将从公园绿地选址与布局以及建设指引方面响应相关规划的具体管控要求与指引。

3、关于具体用地可行性的主要参照

主要包括各管理单元编制的控制性详细规划与现阶段土地利用发展计划，如南海片区与大洋湾北部组团等……本次规划中，将从公园绿地选址与布局方面衔接现有用地布局方案，提出协调统筹后切实可行的公园绿地用地边界，并对开发建设用地内与公园绿地形成联动的公共开放空间环境品质建设进行精细化指引。

第二章 城市公园体系建设导向分析

第一节 国家园林城市与国家生态园林城市发展建设背景

一、发展历程

1992年，国务院颁布了《城市绿化条例》（国务院令100号），标志着城市园林绿化工作正式走上了法制化轨道。建设部当年即启动了国家园林城市的创建工作，各项指标的重点侧重于绿化建设，希望通过创建活动带动其他城市基础设施的建设与完善，加强城市管理。

2006年，建设部印发了《建设部关于开展创建国家园林县城活动的通知》（建城函【2006】4号），2007年建设部印发了《关于请报送国家园林城镇候选镇的通知》（建城园函【2007】170号），创建活动往县、镇延伸，覆盖了城市、县城和建制镇。

2010年，住建部结合新印发的《城市园林绿化评价标准》GB/T50563-2010，修订了《国家园林城市标准》，并出台了新的《国家园林城市申报与评审办法》，使评判标准更加科学，申报与评审的流程更加规范。

2012年，住建部在总结创建试点经验基础上，印发了《住房城乡建设部关于印发生态园林城市申报与顶级评审办法和分级考核标准的通知》（建城【2012】170号），《住房城乡建设部关于印发国家园林县城镇标准和申报评审办法的通知》（建城【2012】148号），县城、城镇也纳入了申报评审范围。

2016年，为了全面贯彻中央城市工作会议精神，推进生态文明建设，住建部通过问卷调查、专题调研、专家座谈等方式，了解和掌握了各地反映的意见和建议，以问题为导向，再次组织修订了标准和申报评审管理办法，并印发了《住房城乡建设部关于印发国家园林城市系列标准及申报管理办法的通知》（建城【2016】235号），也就是现行的标准和管理办法。

国家生态园林城市是国家园林城市标准的深化与拓展，2004年，建设部印发《关于创建“生态园林城市”的实施意见》及《国家生态园林城市标准（暂行）》（建城【2004】98号），标志着国家生态园林城市的创建正式开始谋划。2006年，深圳成为首个创建国家生态园林城市示范城市，2007年，青岛、南京、扬州、苏州、昆山等11个城市成为创建试点。2016年，住房和城乡建设部公布公布了包括

徐州、苏州等7个首批国家生态园林城市名单，2017年，住房和城乡建设部公布公布了包括杭州、张家港等4个第二批国家生态园林城市名单，至2019年底，第三批国家生态园林城市已经完成专家组现场查验，进入最终审议阶段。

二、评价标准

经过20余年的发展历程，住建部对园林城市的关注重点从原来以城市园林绿化为主体过渡到低碳交通、市政基础设施、住房保障、绿色出行、绿色建筑、循环经济、建筑节能等全方位的发展和提升；从追求外在的形象整洁美观等，转向城市生态功能提升、生物物种多样性保护、自然资源的保护、城市生态安全保障及城市可持续发展能力提升等；从园林绿化作为城市必要的公共服务，转向作为改善人居环境、解决民生问题、提升老百姓生活品质、提升地区吸引力和竞争力的主要依据；从关注一般的城市节能减排转向对减少城市温室气体排放、应对气候变化、减缓城市对周边环境的影响等综合效应的关注。

表 2-1 国家园林城市与国家生态园林城市评价标准一览表

类型	序号	指 标	备注	国家园林城市标准	
				基本项	提升项
1 综合 管理	1	城市园林绿化管理机构	*	①按照各级政府职能分工的要求，设立独立的专业管理机构；②依照法律法规有效行使行政管理职能。	/
	2	城市园林绿化建设维护专项资金	*	①近三年城市园林绿化建设资金逐年增加；②政府财政预算中专门列项“城市园林绿化维护资金”，切实保障园林绿化日常维修保养及相关人员经费，并逐年增加。	/
	3	城市园林绿化科研能力	*	①具有以城市园林绿化研究、成果推广和科普宣传为主要工作内容研究机构；②近三年（含申报年）有园林科研项目在实际应用中得到推广。	/
	4	《城市绿地系统规划》编制	*	《城市绿地系统规划》由具有相关规划资质的单位编制，经政府批准实施，纳入《城市总体规划》并与之相协调。	/
	5	城市绿线管理	*	严格实施城市绿线管制制度，按照《城市绿线管理办法》（建设部令第112号）要求划定绿线，并在至少两种以上的公开媒体上向社会公布。	/
	6	城市蓝线管理	*	划定城市蓝线，蓝线的管理和实施符合《城市蓝线管理办法》（建设部令第145号）的规定。	/
	7	城市园林绿化制度建设	*	绿线管理、园林绿化工程管理、养护管理、公示制度及控制大树移栽、防止外来物种入侵、义务植树等各项管理制度健全。	/
	8	城市园林绿化管理信	*	①已建立城市园林绿化数字化信息库、信息	/

类型	序号	指 标		备注	国家园林城市标准	
					基本项	提升项
		息技术应用			发布与社会服务信息共享平台；②城市园林绿化建设和管理实施动态监管；③保障公众参与和社会监督。	
	9	公众对城市园林绿化的满意率(%)		*	≥80%	≥90%
2 绿 地 建 设	1	建成区绿化覆盖率(%)		*	≥36%	≥40%
	2	建成区绿地率(%)		*	≥31%	≥35%
	3	城 市 人 均 公 园 绿 地 面 积	人均建设用地 小于 80 m ² 的城市	*	≥7.50 m ² /人	≥9.50 m ² /人
			人均建设用地 80—100 m ² 的城市		≥8.00 m ² /人	≥10.00 m ² /人
			人均建设用地 大于 100 m ² 的城市		≥9.00 m ² /人	≥11.00 m ² /人
	4	建成区绿化覆盖面积中乔、灌木所占比率(%)		*	≥60%	≥70%
	5	城市各城区绿地率最低值		*	≥25%	/
	6	城市各城区人均公园绿地面积最低值		*	≥5.00 m ² /人	/
	7	公园绿地服务半径覆盖率(%)		*	≥70%	≥90%
	8	万人拥有综合公园指数		*	≥0.06	≥0.07
	9	城市道路绿化普及率(%)		*	≥95%	100%
	10	城市新建、改建居住区绿地达标率(%)		*	≥95%	100%
	11	城市公共设施绿地达标率(%)		*	≥95%	/
	12	城市防护绿地实施率(%)		*	≥80%	≥90%

类型	序号	指 标	备注	国家园林城市标准	
				基本项	提升项
	13	生产绿地占建成区面积比率(%)	*	≥2%	/
	14	城市道路绿地达标率(%)	*	≥80%	/
	15	大于 40hm ² 的植物园数量	*	≥1.00	/
	16	林荫停车场推广率(%)	*	≥60%	/
	17	河道绿化普及率(%)	*	≥80%	/
	18	受损弃置地生态与景观恢复率(%)	*	≥80%	/-
3 建设 管控	1	城市园林绿化综合评价价值	*	≥8.00	≥9.00
	2	城市公园绿地功能性评价价值	*	≥8.00	≥9.00
	3	城市公园绿地景观性评价价值	*	≥8.00	≥9.00
	4	城市公园绿地文化性评价价值	*	≥8.00	≥9.00
	5	城市道路绿化评价价值	*	≥8.00	≥9.00
	6	公园管理规范化率(%)	*	≥90%	≥95%
	7	古树名木保护率(%)	*	≥95%	100%
	8	节约型绿地建设率(%)	*	≥60%	≥80%
	9	立体绿化推广	*	已制定立体绿化推广的鼓励政策、技术措施和实施方案，且实施效果明显。	/
	10	城市“其他绿地”控制	*	①依据《城市绿地系统规划》要求，建立城乡一体的绿地系统；②城市郊野公园、风景林地、城市绿化隔离带等“其他绿地”得到有效保护和合理利用。	/
	11	生物防治推广率(%)	*	≥50%	
	12	公园绿地应急避险场所实施率(%)	*	≥70%	/
	13	水体岸线自然化率(%)	*	≥80%	/
	14	城市历史风貌保护	*	①已划定城市紫线，制定《历史文化名城保护规划》或城市历史风貌保护规划，经过审	/

类型	序号	指 标	备注	国家园林城市标准	
				基本项	提升项
				批, 实施效果良好; ②城市历史文化街区得到有效保护。	
	15	风景名胜区、文化与自然遗产保护与管理	*	国家级风景名胜区或列入世界遗产名录的文化或自然遗产严格依据《风景名胜区条例》和相关法律法规进行保护管理。	/
4 生态环境	1	年空气污染指数小于或等于 100 的天数	*	≥240 天	≥300 天
	2	地表水Ⅳ类及以上水体比率(%)	*	≥50%	地表水达标率 100%, 且市区内无 Ⅳ类以下水体
	3	区域环境噪声平均值	*	≤56.00dB(A)	≤54.00dB(A)
	4	城市热岛效应强度	*	≤3.0℃	≤2.5℃
	5	本地木本植物指数	*	≥0.80	≥0.90
	6	生物多样性保护	*	①已完成不小于城市市域范围的生物物种资源普查; ②已制定《城市生物多样性保护规划》和实施措施。	/
	7	城市湿地资源保护	*	①已完成城市规划区内的湿地资源普查; ②已制定城市湿地资源保护规划和实施措施。	/
5 节能减排	1	北方采暖地区住宅供热计量收费比例(%)		≥25%	≥35%
	2	节能建筑比例(%)		严寒及寒冷地区≥40% 夏热冬冷地区≥35% 夏热冬暖地区≥30%	严寒及寒冷地区≥50% 夏热冬冷地区≥45% 夏热冬暖地区≥40%
	3	可再生能源使用比例(%)		/	≥10%
	4	单位 GDP 工业固体废物排放量(千克/万元)		/	≤25
	5	城市工业废水排放达标率(%)		/	≥80%
	6	城市再生水利用率(%)		/	≥30%
6 市	1	城市容貌评价	*	≥8.00	≥9.00
	2	城市管网水检验项目合格率(%)	*	≥99%	100%
	3	城市污水处理率(%)	*	≥80%, 且≥申报年全国设市城市平均值	≥90%, 且≥申报年全国设市城市平

类型	序号	指 标	备注	国家园林城市标准	
				基本项	提升项
政 设 施					均值
	4	城市生活垃圾无害化处理率(%)	*	≥80%，且≥申报年全国设市城市平均值	≥90%，且≥申报年全国设市城市平均值
	5	城市道路完好率(%)	*	≥95%	≥98%
	6	城市主干道平峰期平均车速	*	≥35.00km/h	≥40.00km/h
	7	城市市政基础设施安全运行		城市地下管网、道路桥梁等市政基础设施档案健全，运行管理制度完善，监管到位，城市安全运行得到保障。	/
	8	城市排水		/	城市建成区实施雨污分流，雨水收集、排放系统按《室外排水设计》（GB50014-2006）规定的高限建设；有专门的排水设施管理机构 and 专项维护资金保障。
	9	城市景观照明控制		/	除体育场、建筑工地和道路照明等功能性照明外，所有室外公共活动空间或景物的夜间照明严格按照《城市夜景照明设计》（JGJ/T163-2008）进行设计，被照对象照度、亮度、照明均匀度、照明功率密度（LPD）及限制光污染指标等均达到规范要求。
7	1	社区配套设施建设		社区教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等各类设施配套齐全。	/

类型	序号	指 标	备注	国家园林城市标准	
				基本项	提升项
人居环境	2	棚户区、城中村改造		建成区内基本消除棚户区，居民得到妥善安置，实施物业管理。制定城中村改造规划并按规划实施。	/
	3	林荫路推广率(%)		≥70%	≥85%
	4	绿色交通出行分担率(%)		/	≥70%
	5	步行、自行车交通系统规划建设		/	制定专项规划，并经批准实施，建成较为完善的步行、自行车专用道和公用自行车租用系统。
社会保障	1	住房保障率(%)		≥80%	≥85%
	2	保障性住房建设计划完成率(%)		≥100%	/
	3	无障碍设施建设		主要道路、公园、公共建筑等公共场所设有无障碍设施，其管理、使用情况良好。	/
	4	社会保险基金征缴率(%)		/	≥90%
	5	城市最低生活保障		/	最低生活保障线高于本省（自治区）同类城市平均水平，实现应保尽保，正常发放。

备注：

1、国家园林城市须满足全部基本项的要求，国家生态园林城市须同时满足所有基本项和提升项的要求。

2、表格“备注”栏中标注有“*”的，表示该指标来自《城市园林绿化评价标准》（GB/T50563-2010），其指标解释、计算方法和数据来源均与《城市园林绿化评价标准》一致。

第二节 国家森林城市发展建设背景

一、发展历程

2004年，全国绿化委员会、国家林业局正式启动了“国家森林城市”评定程序，并着手制定《“国家森林城市”评价指标》和《“国家森林城市”申报办法》，

依托每年举办的“中国城市森林论坛”授予“国家森林城市”称号，旨在宣传和倡导人与自然和谐的理念，提高人们的生态和森林意识，提升城市形象和综合竞争力，推动城乡生态一体化建设，全面推进我国城市走生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路。2004至2007年，主要把森林城市建设定位为一项林业宣传实践活动，每年选择一个城市森林面貌较好、市域生态环境卓越的省会城市，由全国政协、国家林业局、经济日报社共同举办“中国城市森林论坛”，邀请国内外专家学者和城市市长介绍情况、交流做法，仍处于摸索阶段，截至2007年，主要在省会开展国家森林城市的试点探索，共批准贵阳、沈阳、长沙等7个国家森林城市。

2008年，国家林业局逐步把森林城市建设作为林业重要工作，主要加强了理论引领、规范制定和实践指导与服务。在中国林科院设立森林城市研究中心，于2012年制定并颁布《国家森林城市评价指标（LY/T 2004-2012）》，有效将森林城市建设纳入规范化的轨道。至此，逐年成功创建国家森林城市的数量开始有了较显著的提升。

2015年，国务院正式将“国家森林城市”称号批准列为政府内部审批事项，《国家新型城镇化规划》和《国家中长期改革实施规划》等都把森林城市建设作为重要内容，森林城市建设开始蓬勃发展，地方逐步开展省级森林城镇创建活动。

2018年，国家林草局正式发布《全国森林城市发展规划（2018-2025年）》，到2020年，拟建成6个国家级森林城市群，200个国家森林城市，至2025年，拟建成300个国家森林城市。截至2019年12月，全国共有194个国家森林城市。

二、评价标准

1、城市森林网络

市域森林覆盖率年降水量800毫米以上地区的城市市域森林覆盖率达到35%以上，且分布均匀，其中三分之二以上的区、县森林覆盖率应达到35%以上。

新造林面积自创建以来，平均每年完成新造林面积占市域面积的0.5%以上。

城区绿化覆盖率城区绿化覆盖率达到40%以上。

城区人均公园绿地面积城区人均公园绿地面积达到11平方米以上。

城区乔木种植比例城区绿地建设应该注重提高乔木种植比例，其栽植面积应

占到绿地面积的 60%以上。

城区街道绿化城区街道的树冠覆盖率达到 25%以上。

城区地面停车场绿化自创建以来，城区新建地面停车场的乔木树冠覆盖率达 30%以上。

城市重要水源地。绿化城市重要水源地森林植被保护完好，功能完善，森林覆盖率达到 70%以上，水质净化和水源涵养作用得到有效发挥。

休闲游憩绿地建设城区建有多处以各类公园为主的休闲绿地，分布均匀，使市民出门 500 米有休闲绿地，基本满足本市居民日常游憩需求；郊区建有森林公园、湿地公园和其它面积 20 公顷以上的郊野公园等大型生态旅游休闲场所 5 处以上。

村屯绿化村旁、路旁、水旁、宅旁基本绿化，集中居住型村庄林木绿化率达 30%，分散居住型村庄达 15%以上。

森林生态廊道建设主要森林、湿地等生态区域之间建有贯通性的森林生态廊道，宽度能够满足本地区关键物种迁徙需要。

水岸绿化江、河、湖、海、库等水体沿岸注重自然生态保护，水岸林木绿化率达 80%以上。在不影响行洪安全的前提下，采用近自然的水岸绿化模式，形成城市特有的水源保护林和风景带。

道路绿化公路、铁路等道路绿化注重与周边自然、人文景观的结合与协调，因地制宜开展乔木、灌木、花草等多种形式的绿化，林木绿化率达 80%以上，形成绿色景观通道。

农田林网建设城市郊区农田林网建设按照国家林业局 GB/T 18337.3 要求达标。

防护隔离林带建设城市周边、城市组团之间、城市功能分区和过渡区建有生态防护隔离带，减缓城市热岛效应、净化生态功效显著。

2、城市森林健康

乡土树种使用植物以乡土树种为主，乡土树种数量占城市绿化树种使用数量的 80%以上。

树种丰富度城市森林树种丰富多样，城区某一个树种的栽植数量不超过树木总数量的 20%。

郊区森林自然度郊区森林质量不断提高，森林植物群落演替自然，其自然度应不低于 0.5。

造林苗木使用城市森林营造应以苗圃培育的苗木为主，因地制宜地使用大、中、小苗和优质苗木。禁止从农村和山上移植古树、大树进城。

森林保护自创建以来，没有发生严重非法侵占林地、湿地，破坏森林资源，滥捕乱猎野生动物等重大案件。

生物多样性保护注重保护和选用留鸟、引鸟树种植物以及其他有利于增加生物多样性的乡土植物，保护各种野生动植物，构建生态廊道，营造良好的野生动物生活、栖息自然生境。

林地土壤保育积极改善与保护城市森林土壤和湿地环境，尽量利用木质材料等有机覆盖物保育土壤，减少城市水土流失和粉尘侵害。

森林抚育与林木管理采取近自然的抚育管理方式，不搞过度的整齐划一和对植物进行过度修剪。

3、城市林业经济

生态旅游加强森林公园、湿地公园和自然保护区的基础设施建设，注重郊区乡村绿化、美化建设与健身、休闲、采摘、观光等多种形式的生态旅游相结合，积极发展森林人家，建立特色乡村生态休闲村镇。

林产业基地建设特色经济林、林下种养殖、用材林等林业产业基地，农民涉林收入逐年增加。

林木苗圃全市绿化苗木生产基本满足本市绿化需要，苗木自给率达 80%以上，并建有优良乡土绿化树种培育基地。

4、城市生态文化

科普场所在森林公园、湿地公园、植物园、动物园、自然保护区的开放区等公众游憩地，设有专门的科普小标识、科普宣传栏、科普馆等生态知识教育设施和场所。

义务植树认真组织全民义务植树，广泛开展城市绿地认建、认养、认管等多种形式的社会参与绿化活动，建立义务植树登记卡和跟踪制度，全民义务植树尽责率达 80%以上。

科普活动每年举办市级生态科普活动 5 次以上。

古树名木管理规范，档案齐全，保护措施到位，古树名木保护率达 100%。

市树市花经依法民主议定，确定市树、市花，并在城乡绿化中广泛应用。

公众态度公众对森林城市建设的支持率和满意度应达到 90%以上。

5、城市森林管理

组织领导党委政府高度重视、按照国家林业局正式批复同意开展创建活动 2 年以上，创建工作指导思想明确，组织机构健全，政策措施有力，成效明显。

保障制度国家和地方有关林业、绿化的方针、政策、法律、法规得到有效贯彻执行，相关法规和管理制度建设配套高效。

科学规划编制《森林城市建设总体规划》，并通过政府审议、颁布实施 2 年以上，能按期完成年度任务，并有相应的检查考核制度。

投入机制把城市森林作为城市基础设施建设的重要内容纳入各级政府公共财政预算，建立政府引导，社会公益力量参与的投入机制。自创建以来，城市森林建设资金逐年增加。

科技支撑城市森林建设有长期稳定的科技支撑措施，按照相关的技术标准实施，制订符合地方实际的城市森林营造、管护和更新等技术规范和手册，并有一定的专业科技人才保障。

生态服务财政投资建设的森林公园、湿地公园以及各类城市公园、绿地原则上都应免费向公众开发，最大限度地让公众享受森林城市建设成果。

森林资源和生态功能监测开展城市森林资源和生态功能监测，掌握森林资源的变化动态，核算城市森林的生态功能效益，为建设和发展城市森林提供科学依据。

档案管理城市森林资源管理档案完整、规范，相关技术图件齐备，实现科学化、信息化管理。

第三节 公园城市建设理念与实践

一、公园城市建设理念背景

1、公园城市理念的正式提出

2018年2月11日，习近平总书记视察成都天府新区时首次提出“公园城市”

思想，强调：“天府新区一定要规划好建设好，特别是要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去，努力打造新的增长极，建设内陆开放经济高地”。2018年4月2日，习近平总书记参加首都义务植树活动时，再次强调绿化祖国要坚持以人民为中心的发展思想，提出：“一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。”习总书记提出“公园城市”理念后，在行业内外，乃至全国范围内被广泛热议。

2、成都天府新区对于公园城市理论的全面阐述

成都市于2018年5月11日挂牌成立首个公园城市研究机构——天府公园城市研究院暨公园城市规划专家研讨会，机构定位为“国内一流、国际知名的城市发展研究顶级智库，公园城市研究的核心科研机构”，以成都市规划院为主体，其合作机构包括联合国人居署、清华大学环境学院、同济大学建筑与城市规划学院、国家发改委城市和小城镇改革发展中心、中国社会科学院财经战略研究院和腾讯，主要职责是“开展公园城市研究、规划和咨询，加强公园城市交流合作与宣传推广，建设公园城市支撑服务平台”。随后，研究院启动了《公园城市内涵研究》、《公园城市指标体系的国际经验与趋势研究》、《习近平新时代中国特色社会主义思想指引下公园城市建设新模式研究》、《公园城市对市民生活品质影响的研究》、《公园城市消费场景研究》、《公园形态研究》、《公园城市对城市品牌价值的研究》、《绿色生态价值研究》共8个重大课题的编制。在此基础上，凝聚共识并整合形成了一系列公园城市理论框架。对公园城市理论内涵的概况主要包括以下内容：

公园城市是人城境业高度和谐统一的现代化城市，是新时代可持续发展城市建设的新模式，其内涵本质可以概括为“一公三生”，即公共底板上的生态、生活和生产，奉“公”服务人民、联“园”涵养生态、塑“城”美化生活、兴“市”推动转型。

公园城市突出了以生态文明引领的发展观、以人民为中心的价值观、突出构筑山水林田湖草生命共同体的生态观、人城境业高度和谐统一的现代化城市形态。

公园城市推动城市建设模式转变，一是从“产、城、人”到“人、城、产”，从工业逻辑回归人本逻辑、从生产导向转向生活导向，在高质量发展中创造高品质生活。二是从“城市中建公园”到“公园中建城市”，让城市建设符合公园化的环境要求，将公园形态和城市空间有机融合，实现“无公园不城市，先公园后城市”。三是从“空间建造”到“场景营造”，围绕人的需求、从使用者角度积极

建设多样场所、策划多种活动，通过设施嵌入、功能融入、场景带入，全面营建城市场景。

公园城市作为回应新时代人居环境需求、塑造城市竞争优势的重要实践模式，具有一系列体现时代特点的重要价值，包括绿水青山的生态价值、诗意栖居的美学价值、以文化人的人文价值、绿色低碳的经济价值、简约健康的生活价值与美好生活的社会价值。

二、成都市公园城市建设与管理实践

1、《成都市美丽宜居公园城市规划》

（1）主要内容与目标

规划成果集成了天府公园城市研究院的 8 大重点课题，归纳了公园城市建设的时代背景与现实意义，概括了公园城市理论内涵，并结合成都实际，提出了系统性的规划策略，明确了场景营造的路径。

基于联合国人居署研究的指标体系，结合我国国情，规划围绕“人、城、境、业”四大方面，初步形成了 4 大类 91 小类的公园城市指标体系。明确了美丽宜居公园城市“三步走”的发展目标：到 2020 年，加快建设美丽宜居公园城市，使公园城市特点初步显现；到 2035 年，基本建成美丽宜居公园城市，开创生态文明引领城市发展的新模式；到 2050 年，全面建成美丽宜居公园城市，全方位形成人城境业高度和谐统一的大美城市形态。

在规划指引下，成都将坚持用公园城市理念指导城市规划建设管理营造，塑造以绿色为底色、以山水为景观、以绿道为脉络、以人文为特质、以街区为基础的人城境业和谐统一的新型城市形态。

（2）规划策略：“人城境业”

围绕“人、城、境、业”四大维度，形成构建公园城市的规划策略。

围绕服务“人”，营造“公园+”开放舒适的公园街区，增绿增景，拆墙透绿，让市民在城市中感受自然清新；营造“公园+”优质共享的公共服务，优化绿色公共服务供给，满足市民多元化、特色化的公共服务需求，让市民在公园中享受服务；营造“公园+”富含活力的工作场所，以产城融合的布局，健康型环境设计与人性化的公共设施配置，激发工作热情与创造力；营造“公园+”丰富多元的游憩体验，促进生态价值转化，丰富居民健康绿色活动；营造“公园+”简约

健康的出行方式，强化“轨道+公交+慢行”三网融合，提升道路林荫化率与绿视率，打造公园街道，让市民出行安全通畅、舒适宜人。营造“公园+”融汇古今的人文感知，传承保护历史文化遗存，强化传统文脉感知，深挖天府文化内涵，凸显现代新兴文化感知；营造“公园+”特色鲜明的人文生活，结合三城三都，积极营造高品质文化消费场景，构建历史文化与现代时尚交相辉映的文化标识体系，推动天府文化的可阅读、可感知、可欣赏、可参与、可消费，丰富市民文化体验。创造人与人的互动连接，创造闲适市井生活与良好生态环境相得益彰的新气象。

围绕建好“城”，推动城市格局实现“两山夹一城”到“一山连两翼”的千年之变，建设山水呼应、蓝绿相融、组群发展的东部新城，以灰白淡彩凸显老城区历史底蕴，以天府黄凸显新区现代时尚，以醉美夜景增添城市光彩，形成具有美学韵律的城市新意象。塑造岷江水润、茂林修竹、美田弥望的大美田园，打造“国际范”“天府味”示范性精品林盘，重塑川西田园风光，推动农商文旅融合发展；规划长度达 1.69 万公里世界最长绿道，交融山水、连接城乡，提升公园城市整体形象；建设链接全球、外快内畅的国际门户枢纽城市与绿色高效、低碳智能的可持续发展城市。

围绕美化“境”，推进 1275 平方公里全球最大的城市森林公园建设，打造世界级品质城市绿心、国际化城市会客厅；加快建设大熊猫国家公园，保护生物多样性，将绿色福利惠泽市民，把生态空间留给明天；实施全域增绿，生态区保育修复，城区绿化改造，塑造绿满蓉城的公园绿境；推进大气污染治理与防治、水生态治理、土壤环境质量调查，增强市民获得感、幸福感，共建天蓝地绿水清的公园城市美好家园。

围绕提升“业”，发展绿色产业，供给绿色产品，促进绿色经济发展；结合优质生态空间，大力推进独角兽岛、环高校知识经济圈等产业载体建设，打造未来新经济高地；推广清洁能源，实施清洁生产，促进资源循环，构建绿色能源体系；融合多元功能，引入科技元素，注入文化内涵，打造新场景，培育新业态，探索城市永续发展新机制。

（3）规划载体：6 大公园场景

按照“可进入、可参与、景区化、景观化”的公园化要求，打造绿意盎然的山

水生态公园场景、珠帘锦绣的府绿道公园场景、美田弥望的乡村郊野公园场景；将公园建设融入社区和产业功能区建设，打造清新宜人的城市街区公园场景、时尚优雅的人文成都公园场景、创新活跃产业社区公园场景。

2、管理机构设置

随着规划的明确，成都市于2018年7月18日正式成立了天府新区公园城市建设局，旨在进一步完善推进公园城市规划建设的体制机制，确保天府新区始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行，让习近平总书记对天府新区建设发展的重要指示精神在新区落地生根。随后，在成都市机构改革的进程中，以成都市林业园林局为基础，整合成都市龙泉山城市森林公园管委会的职责，成都市国土局、建委等部门的城市绿道、绿地广场、公园和小游园(微绿地)建设，世界遗产公园、风景名胜区、地质公园管理保护职责，于2019年1月14日，正式组建成都市公园城市建设管理局，作为市政府工作部门。

3、具体实践项目

逐步推进实施“五十百千万”示范工程，打造5个世界级生态公园，建设10个国家级引领性公园，提升100个特色小镇景观公园，建设1000个具有较好改造提升价值的川西林盘公园，依托社区小游园、微绿地、美丽乡村公园院落建设一万个口袋公园；

按照东部新城蓝绿空间占比不低于70%的目标，建设与景观游憩相结合的异龄复层混交近自然森林，打造“青山映彩、绿楔入城、蓝绿交织、廊园密布”的“东部森林”，同时推进东部新城生态路网建设，实施机场通道、轴线廊道示范项目生态景观提升；

构建“绿道+生态保育+场景营造+慢行服务+产业发展”新模式，有机嵌入和嫁接文化创意、观光农业、民宿餐饮等特色产业，聚力打造更多绿道场景品牌，构建多功能复合的绿色生态系统；

先期打造天府锦城、交子公园、鹿溪智谷等28个公园城市示范区，后期推进全域500个公园示范区建设，推进“百个公园”示范工程建设，建成百余个示范公园。

此外，成都市针对公园场景与商业项目机会尤其是“首店经济”的结合进行了大量的探索，2019年10月24日，在由成都市政府主办的“成都首店经济公园商

业对接大会”上，成都市商务局对外发布了城市公园商业项目机会清单，梳理了11个已呈现的亮点商业场景，整合了锦城绿道、锦江绿道、天府新区鹿溪智谷绿道、熊猫绿道、“公园+”城市商业综合体，以及10余个区（市）县的超过132万平方米的公园商业项目，发布共计37个项目的392个点位的详细招商信息，为全球投资者和品牌提供了成都公园商业的入口和机会。这也是国内第一份城市公园商业项目机会清单。为务实推动招商项目落地，成都零售商协会定向梳理了运动休闲、亲子教育、科普文创、生活美学、文化鉴赏、便民生活、生态餐饮、场景体验、跨界新零售、新农业、康养医疗11个与成都公园商业匹配度高的业态进行包装推广。当天共有18个品牌与成都公园商业项目签约，其中涵盖4个全国首店、5个西南首店、3个成都首店共计12个首店。

三、国内其他城市公园城市建设相关探索

近年来，除成都外，扬州、贵阳等多个国内城市也曾提出过建设公园城市的相关理念，并付诸规划进行了建设实施。

1、扬州市特色城市公园体系建设

2013年两会期间，习近平总书记多次强调扬州生态文明建设以及瘦西湖水环境整治工作的重要性。2014年12月，习近平总书记视察江苏，进一步提出要建设“强美富高”的新扬州。在总书记相关精神的指导下，2015年，扬州市委与人民政府提出建设扬州特色城市公园体系，明确了新城“公园+”、老城“+公园”的城市发展理念，在新城区把城市公园作为规划的核心要件，优先定点规划建设，再在周边布局建设公共服务设施、市民生活区、商业区等。在老城区和老城区，因地制宜地添加社区公园、口袋公园。2017年12月1日颁布实施的《扬州市公园条例》是江苏省首部关于开放式公园的立法，明确把公园体系建设法制化，规定“公园数量和面积不得减少”“任何单位和个人不得侵占公园用地或者擅自改变公园用地的使用性质”等保护性条款，为扬州市民的生态福利划下“红线”，也对市民文明游园作出了规范。

总体而言，特色城市公园体系建设主要包括：以河湖湿地等生态资源保护为前提，大力推进生态中心建设；以服务群众，提升城市活力与特色为目标，着力构建城市中央活动区；建立以市级公园、区级公园、社区公园和各专类公园构成的大、中、小合理搭配的公园体系，形成了“园在城中，城在园中，城园一

体”的绿地格局，由“城市中园林”迈向“园林中城市”。

截至2018年底，扬州已先后建成358个开放式公园，其中综合公园41个、社区公园215个、“口袋公园”74个，专类公园28个。已初步形成分布均衡、层次分明的城市公园体系，直接惠及500多个小区、150多万居民。市区人均拥有公园绿地达18.58平方米。

2、贵阳市“一河百山千园”建设实践

2014年12月，贵阳市委九届四次全会通过了《中共贵阳市委关于全面实施“六大工程”打造贵阳发展升级版的决定》，其中重点提出实施公园城市工程打造生态贵阳升级版的要求。2015年3月，提出《贵阳市推进千园之城建设行动计划（2015-2020）》，贵阳市启动“千园之城”建设，力争在“十三五”末建成“千园之城”，城市绿化覆盖率达50%以上，公园总量达到1000个左右，基本形成大、中、小、微相结合，立体化、多类型、功能齐全的公园体系。2016年12月，贵阳市委第十次党代会提出今后五年要构建“一河百山千园”自然生态体系。2017年2月，市委、市政府制定并印发执行《贵阳市“一河百山千园”行动计划》，提出：“加快南明河及其支流综合整治，做好中心城区山体保护和治理，建设五位一体公园体系，打造青山环碧水，绿树绕林城的自然生态景观，提升城市品质，形成南明河人文新景观、百山城乡新形态、千园城市新品质，建成生态优良、环境优美、人与自然和谐的全国生态文明示范城市。”

到2020年，贵阳市拟完成南明河及其支流综合治理，全市河流无劣五类水体，地表水水质达标；严格保护中心城区100个以上山体，消除裸露山体和迹地斑秃，形成点、线、面、环相结合的城市绿地系统，全市森林覆盖率达到50%以上；新建森林公园、山体公园、湿地公园、城市公园、社区公园，全市公园总量达到1000个以上，实现“300米见绿、500米见园”。

第四节 盐城城市公园体系建设重点任务与导向分析

一、盐城已完成国家园林城市创建，需筹备国家生态园林城市创建

2007年，盐城市委、市政府正式成立创园指挥部及办公室，并于2008年成立园林绿化专业管理机构。在2009年创成省园林城市之后，创园机构不撤，人员不

散，力度不减，深入持续而卓有成效地推进城市绿化建设与管理。

通过数年努力，主要把推进‘露水增绿’工程作为总抓手，积极打造生态精品工程，按照“500米见园”的要求，积极推进公园绿地建设。创成省级园林城市后，新建设串场河景观带、大洋湾公园、东亭湖公园等“三河十园”公园绿地和63个街旁绿地。立足盐城水绿特色，大力实施河道绿化建设，合理布局河道两侧景观绿化，建设以依水造景为主的河道生态长廊，营造“岸绿、水清、景美”的滨水生态景观。重点实施了总投资26亿元的串场河景观带建设工程，在实施完成一期工程的基础上，积极实施二期工程。结合城市路网的建设与改造，以栾树、银杏、重阳木、女贞等乡土耐盐树种为主，同步推进道路绿化系统建设，构筑市区道路绿化框架体系。组织实施了城市春季绿化景观提升会战工程，重点改造提升市区“8路12节点”道路绿化，大幅增加乔灌木种植比重，达到了“有路就有树、有树就有荫”的效果。走出一条有盐城特色的创建之路。于2014年成功创建国家园林城市，开始展望并筹备国家生态园林城市的创建工作。

于2018年批复的《盐城市城市绿地系统规划（2017-2030）》中，已对标生态园林城市指标要求对城市绿地布局进行了优化统筹，确保规划期末达到国家生态园林城市要求。

二、盐城已完成国家森林城市创建

2016年，盐城全面启动创建国家森林城市工作以来，推动造林绿化不断取得新成效，加快形成布局合理、功能完备、点线面结合的国土绿化体系，盐城的生态绿色品牌得到进一步彰显，在盐城市创建国家森林城市行动方案（2017-2019年）指导下，全市累计实施重点绿化工程509项，新造成片林44万亩、改造提升现有成片林53万亩，新增城镇绿地4110公顷，造林面积连续三年位居全省第一，城乡绿化建设水平得到全面提升。2016年，盐城获得地方立法权后，制定的首部地方性法规就是《盐城市绿化条例》。2019年又相继出台《盐城市黄海湿地保护条例》、《关于加强林木采伐管理的规定》等，重点加强林政管理、森林防火、森林病虫害防治以及打击滥伐盗伐林木等工作。各集镇继续以镇通村一条林荫大道、镇区一条园林式道路、一条河滨绿带、一块森林绿地、一个街头游园的“五个一”工程为载体，围绕集镇道路河流、公园绿地、镇郊结合部等区域，全面开展增绿增景，推进生态园林建设，累计建成森林小镇27个。于2019年成功创建国家森林

城市。

三、盐城需持续推动公园城市营建

1、公园城市建设理念

以打造“人城境业和谐统一”的绿化空间体系为主线，彰显盐城湿地公园城市美学、生态、人文、经济、生活综合价值，推动盐城建设新理念、新模式的发展转变。

2、公园城市建设抓手

（1）锚固生态本底，构筑特色城乡格局

基于市域全域梳理生态安全格局，识别区域中核心生态要素及演变格局，保护核心生态资源，明确保护范围和保护要求，提升城乡绿化空间资源环境承载能力，锚固绿色空间底线，与国土空间规划主动衔接，落实划定三区三线，避免不适宜的开发建设行为对区域生态环境造成严重影响。推动城绿协同发展，构建城园交融格局，促进人、城市空间与自然环境的和谐共生，形成“湿地入城、城内拥水、城园相融、人城和谐”的城市宏观格局。

（2）推进全域公园化，塑造大美盐城

将盐城整体建设成为全域绿色共享区，以区域绿道与风景路为脉络，以外围资源为胜景、以农田林网为背景、以城镇空间为服务场所，实现全域环境品质提升。展现林丰水秀的自然风光，依托市域范围诸多湿地公园与生境涵养区等生态环境卓越的优势资源，塑造多维度景观，构建富有地貌环境特色的景观分区；突出水润盐城的水网景色，保护水生态系统，提升水环境质量，构建河流湖泊湿地与滩涂连贯的生态循环体系，打造绿色水岸，建设功能复合、开合有致、高度共享的滨水空间；营造自然雅致的田园景观，融合自然溪涧林盘，实践公园城市的乡村语境，区域风景路横贯乡村，将农户庭园、农事设施等纳入观景长廊成为特色景观意向，推动乡野文旅综合体的融合发展，促进乡村振兴；塑造错落有致的城市组团，强化城乡绿化的分隔与缓冲功能，创建城绿交融的嵌套式组团化布局模式，优化组团形态，降低局部开发强度，将城市组团镶嵌在自然为主导的环境背景中，纳入周边生态与农业田园风光；建设蓝绿交织的绿道与风景路系统，与城区级绿道及风景路、滨水绿道相互衔接，共同形成串联城乡公共开敞空间、丰富居民健康绿色活动的绿道服务网络，按照可进入、可参与、景观化的要求进一

步提升绿道营建和筑景水平，拓展绿道生活消费应用场景，推动新产业新业态的良性发展。

（3）聚焦人本需求，提升宜居生活品质

打造“公园社区”与“公园街道”，打造具备标识性的高品质城市空间，将城市绿地纳入宜居生活十分钟服务圈作为基本组成要素，全面推进公园场景建设，提升绿视率与林荫覆盖率，强化景观营造的特色化，保障景观环境的可持续，提升传统城市街巷公共空间的联通性与通透感；引导部分有条件的新建市政设施结合地下空间实现“隐形化”，地面空间更多的转换为可供全体市民参与的公共绿地，已建市政设施可通过绿化改造，增加立体绿化，提升景观协调程度，结合交通空间强化生态景观带，提升市民出行体验；提升公园休闲游憩服务能力，满足不同年龄段适用人群的个性化需求，通过鼓励交往、促进交流的空间场所设计和活动培育，促进人文交往与文化融合；倡导低碳生活方式，营造健康盐城，鼓励绿色出行，推动享受闲暇、绿色消费、循环利用等相关活动，践行绿色生活，推进大气、土壤、水体污染的防治。

（4）坚持绿色引领创新驱动，实现转型发展

遵循人城产融合的发展逻辑，构建资源节约、环境友好、循环高效的生产方式，以湿地公园城市建设为抓手，打造宜居环境，营造产业生态、创新生态、生活生态和政策生态，吸引高素质人才和新经济、新业态的集聚；制定产业准入门槛，引导资源向绿色高效集约方向聚集，鼓励发展综合利用、循环经济和环境友好型的绿色产业，逐步退出污染较大的金属制品、无机化学原料制造、纸浆制造和印染加工业等行业；创新乡村振兴产业模式，推动乡村形态提升与产业发展的深度融合，持续开展农村人居环境整治行动，建设特色田园乡村，推动农商文旅融合发展，培育都市现代农业生态链生态圈；推进乡村振兴示范走廊建设，把乡村打造成为产业融合发展的高端载体和公园城市服务功能的重要承载地。

（5）弘扬地域文化，营造多元文化场景

保护利用城市遗存，建设彰显历史的空间载体，结合盐城历史文化遗产、历史街巷、建筑遗址、古盐场等丰富的历史文化资源，恢复瓢城等历史文化景观要素，厚植历史文化底蕴，以绿道与公共绿带串联，构建历史文化空间展示界面，彰显盐城历史文化名城的独特魅力；构建文化标识体系，结合公园所在地环境，

强化公共景观的特色营建，彰显历史文化要素或地域特色，塑造具备不同可读性的文化主题绿色空间，宣传与展示盐城文化，结合标志性形象，强化门户景观特色；结合公共开敞空间营造多元文化场景，结合文体设施丰富文化活动，打造交流平台与活动集聚区，提升文化交往活力，扩大地域文化影响力。

（6）突出绿色低碳，构建高效支撑体系

依托绿色空间体系，构建风景路、城区绿道、公共交通三网融合的绿色出行交通系统，细化自行车道、健身步道、特色观光线等具体路径，形成对全域公共绿色空间的串联与支撑；将城市灰色基础设施与绿色海绵等设施有机结合，进一步推广和落实海绵城市建设，加强污水回收利用，建立河湖生态系统及城市再生水的有机平衡，引入综合智慧市政管理理念，提升城市管理和服务的科学性与精准性。

（7）创新运营模式，强化实施保障机制

强调公园、公共绿地与生态空间建设先行，率先打造一个具备高水准服务功能的公共绿地系统，凝聚社会共识并撬动区域环境品质快速提升，联动周边居住、商业等相关业态的发展，形成良性机制；加强地方政策管控约束，针对需保护与培育的绿色基础设施制定详尽的管控规则，推动核心生态源、斑块、廊道的永久性保育，强化环境保护责任，建立生态补偿等制度，搭建生态价值实现的多元平台，推进环境污染的第三方治理模式，可以尝试向城市提供公园、广场等公共开敞空间的开发主体给予一定额外容积率奖励等激励措施；强化盐城城市形象塑造，优化湿地公园城市品牌内涵，转化为旅游、文化、景观等一系列城市子品牌，讲好盐城故事，培育宜居之都的城市名片；构建创新创造、示范引领、共建共享的推进机制，深化公园城市理论研究，加强湿地公园城市建设领导，提升公园城市规划营建水准，注重社会共建共享，强化重点区域的示范引领效应。

第三章 公园绿地现状分布

第一节 盐城市区公园建设情况概述

截至 2018 年底，盐城市主城区户籍人口规模为 117.19 万人，包括：开发区、城南新区、亭湖区、盐都区，不含大丰区，大丰区城镇户籍人口规模为 45.88 万人。分别以盐城市中心城区、大丰区主城区与港区为边界，两个场域内现状分布的公园绿地规模为 1138.13 公顷、372.98 公顷。基于以上数据进行估算，现阶段盐城市中心城区、大丰区主城区与港区人均公园绿地数据分别为 9.71 平方米/人、8.13 平方米/人。

备注：2018 年盐城市区人口规模数据出自民政部门户籍人口统计报表，其中包括经济技术开发区、城南新区、亭湖区、盐都区，统计边界大于城市总规划定的中心城区，大丰区人口规模数据出自《2018 年大丰区国民经济和社会发展统计公报》城镇户籍人口，统计边界远大于总规划定的主城区与港区，因此，本次计算采用的人口数据较准确盐城市中心城区、大丰区主城区与港区边界的人口数据会存在一定偏差。而现状公园绿地规模的核定为在城市总规划定的中心城区、主城区和港区边界内，基于卫片识别、地形图判读与现状踏勘整理得出，规模数据准确度高。以上综合，本次计算的人均公园绿地数据会较真实数据存在较明显的偏小，仅作为横向对比的参考依据。

第二节 各区域公园绿地现状分布

一、盐城市中心城区公园绿地现状分布

盐城市中心城区现状公园绿地面积 1138.13 公顷。主要公园绿地载体有人民公园、东亭湖公园、盐渎公园、世纪公园、聚龙湖公园、大马沟生态公园、河滨公园等。综合公园建设成效显著，社区公园建设成为当下关注的重点补强方向，带状游园增长迅速，街旁游园分布的均衡性也得到大幅提升，城市园林绿化面貌有了显著，服务功能得到强化，方便了居民的休憩活动。

近几年的城市公园绿地建设使得城市的环境质量和人民的生活水平得到了明显改善。现状盐城市公园绿地景观质量、生态效益和景观效果较好，但服务的均衡性与环境品质还有待提升。各类型公园绿地存在分布不均衡、部分公园功能简单等问题，有待进一步加强管理和完善设施建设。

按照《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017），公园绿地（G1）分为综合公园（G11）、社区公园（G12）、专类公园（G13）、以及游园（G14）。现状分类统计如下：

表 3-1 盐城市中心城区公园绿地现状一览表

序号	公园类型		数量	面积（hm²）
1	综合公园 (G11)		20	627. 01
2	社区公园 (G12)		24	50. 95
3	专类公园 (G13)		13	115. 47
4	游园 (G14)	带状游园	37	315. 26
		点状游园	54	29. 44
		小计	91	344. 70
合计			148	1138. 13

1. 综合公园 (G11)

盐城市中心城区现有综合公园 20 个，包括人民公园、大洋湾生态公园、盐渎公园、聚龙湖公园、世纪公园、河滨公园等，总面积 627.01 公顷。见下表：

表 3-2 盐城市中心城区综合公园 (G11) 现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	主要树种	建设时间
亭湖区						
1.	人民公园	解放北路西侧 黄海路北侧	10.95	居住用地	悬铃木、雪松、龙柏、垂柳、银杏、香樟等	1958 (2010改造)
2.	大桥生态公园	通榆河西侧， 建军东路与亭湖大道之间	13.75	居住用地	雪松、三角枫、女贞、金森女贞、紫薇等	2012
3.	东亭湖公园	一期天山路至 长亭路	32.27	居住用地、 文化设施用地、 教育科研用地	垂柳、水杉、香樟、 女贞、海桐球、大叶黄杨等	2002
4.	大洋湾生态公园	环湖路内	187.51	居住用地	樱花、垂柳、水杉、 香樟等	2010
5.	青年公园	天山路西侧	5.32	居住用地	垂柳、水杉等	2013
6.	宝瓶公园	环保科技城	53.77	文化设施用地	樱花、垂柳、香樟、 女贞、紫薇等	2014
7.	凤翔公园	凤翔路与建军 东路西南角	10.90	商业用地、 工业用地	雪松、梧桐、垂柳、 水杉等	2017
8.	迎宾公园	南城河路	5.61	商业用地、 居住用地	垂柳、水杉、女贞等	2000- 2003
9.	北闸公园	人民中路化纤 厂北侧	6.56	居住用地	垂柳、水杉等	1991
10.	东亭生态园	华泰路西侧	8.07	农林用地	垂柳、水杉等	2016
小计		334.71				
城南新区						

11.	盐渎公园	青年路南侧、 人民南路北 侧、东进路北 侧、串场河西 侧	48. 58	商业用地、 居住用地	垂柳、马褂木、玉 兰、香樟、银杏、金 边黄杨、红叶石楠、 夹竹桃、雪松、三角 枫、女贞、金森女 贞、紫薇、石楠、重 阳木等	2006 至 2008
12.	聚龙湖公园	新都路南侧， 人民南路西侧	24. 47	商业用地、 行政用地	雪松、银杏、香樟、 栾树、重阳木、朴 树、夹竹桃、红叶石 楠	2008
13.	通榆河公园	通榆河西，世 纪大道以北	35. 14	居住用地	意杨、香樟、女贞等	2010
14.	城南公园	新都路北侧 侧，人民南路 西侧	10. 09	商业用地、 行政用地	银杏、香樟、栾树、 重阳木、朴树、夹竹 桃、红叶石楠	2001
小计		118. 28				
盐都区						
15.	世纪公园	新都路与乾坤 路交界处	17. 58	居住用地、 商业用地	香樟、女贞、栾树、 银杏、雪松、红叶石 楠等	2002
16.	润都公园	开创路与海阳 路交叉口西南 侧	19. 04	居住用地	银杏等	2010
17.	大马沟生态公 园	环湖路内	80. 66	居住用地	垂柳、水杉、香樟等	在建
小计		117. 28				
经济技术开发区						
18.	东方公园	泰山路东新都 路北	14. 93	居住用地、 商业用地	香樟、栾树、榉树、 银杏、重阳木、广玉 兰、女贞、桂花、紫 叶李、垂柳、水杉、 海桐球、大叶黄杨、 红叶石楠等	2006
19.	河滨公园	新都路盐城迎 宾馆南侧	22. 28	商业用地	香樟、女贞、栾树、 银杏等	2011
20.	天山公园	天山路东侧	19. 53	工业用地	香樟、女贞、栾树、 银杏、雪松、红叶石 楠等	2013
小计		56. 74				
合计		626. 12				

2. 社区公园（G12）

盐城市中心城区现有社区公园 24 个,包括天山路西公园、亭湖河东公园等,总面积 50.95 公顷。见下表:

表 3-3 盐城市中心城区社区公园（G12）现状一览表

编号	名称	位置	面积(hm ²)	周边用地性质
1.	天山路西公园	迎宾大道南侧	3.21	居住用地
2.	亭湖河东公园	天山路西侧	3.87	居住用地
3.	城北生态休闲公园（1-3）	北环路与绿城路交叉口西南侧	5.45	居住用地
4.	南洋镇农民公园	S331 西侧	2.20	居住用地
5.	华山路社区公园	华山路与岷江路交叉口西南侧	1.72	居住用地
6.	通榆社区公园	开放大道	2.00	居住用地
7.	马中河西侧社区公园	马中河	1.55	居住用地
8.	华锐路与世纪大道交叉口社区公园	华瑞路	1.64	居住用地
9.	光波园	丰收河东侧,朝阳河南侧与飞驰大道	1.78	居住用地
10.	光伏园	飞驰大道南侧,光谷大道东侧,雷达河西侧	2.17	居住用地
11.	青亭园	希望大道西侧与新丰河北侧	1.24	居住用地
12.	西环路与南环路交叉口社区公园	西环路	1.60	居住用地
13.	新都路与吴抬路交叉口社区公园	新都路	3.59	居住用地
14.	困园（1-2）	经三路以西,盐渎路南	1.93	居住用地
15.	和园	科教城门口节点绿地（纬十四路北侧,前进河两侧）	1.60	居住用地
16.	畅园	纬十四路与神州路交汇处	1.03	居住用地
17.	梅园	世纪大道南侧、东环路西侧	1.50	居住用地
18.	友谊公园	希望大道与新都路东南	2.40	居住用地
19.	科技馆南侧社区公园	新都路北,人民路西	1.30	居住用地
20.	世纪大道与开放大道社区公园	世纪大道南,开放大道东	1.50	居住用地

21.	景观大道社区公园	景观大道东，南纬路南	1.10	居住用地
22.	解放路与南纬路社区公园	解放路东、南纬路南	1.45	居住用地
23.	海纳百川社区公园	开发大道东路18号	1.58	居住用地
24.	东亭湖公园西侧社区公园	东亭湖公园西侧	3.54	居住用地
合计		50.95		

备注：城北生态休闲公园现状用地较割裂，由3块小型绿地组成，且设施配置较简单，不足以支撑作为综合公园使用，因此，虽然规模超过5公顷，在统计中仍归为社区公园类别。

3. 专类公园（G13）

盐城市中心城区现有专类公园13个，包括新四军纪念馆、鹤翔公园等，总面积115.47公顷。见下表：

表 3-4 盐城市中心城区专类公园（G13）现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	类别	周边用地性质	主要树种
1.	新四军纪念馆（G139）	文港北路与建军东路交汇点	6.59	其他专类公园	居住用地、行政办公用地、商业用地	雪松、龙柏、紫薇、香樟等
2.	鹤翔公园（G139）	大庆西路与解放南路交叉口西南	5.89	其他专类公园	体育用地	紫荆、广玉兰、金叶女贞、红叶石楠、女贞、金边黄杨、鸡爪槭、十大功劳等
3.	廉政文化公园（G139）	毓龙东路	2.81	其他专类公园	居住用地	雪松、棕榈、竹、紫薇、悬铃木、银杏、香樟、桂花、红枫、迎夏、垂柳、红叶石楠、海桐、荷花等
4.	鹤鹿公园（G133）	世纪大道	7.91	历史名园	居住用地	香樟、女贞
5.	亭湖平安法制公园（G139）	亭湖区政府北侧	4.50	其他专类公园	行政用地、居住用地	雪松等
6.	悦达湿地公园（G139）	悦达集团总部大楼前	5.02	其他专类公园	工业用地、居住用地、办公用地	香樟、重阳木、栎树、水杉、红叶石楠等

7.	盐镇水街 (G139)	盐镇水街	13.35 4.64	其他专类 公园	商业用地、居 住用地	香樟、女贞、广 玉兰、栾树等
8.	盐城植物园 (G132)	盐塘河北、人民南 路两侧	30.93	植物园	商业用地，居 住用地	香樟、女贞、重 阳木、栾树、红 叶石楠等
9.	海盐博物馆 (G139)	世纪大道南侧、大 新河与串场河交叉 口北	6.47 3.54	其他专类 公园	居住用地，商 业用地，绿地	香樟、紫薇、银 杏、女贞等
10.	丽都公园 (G139)	开元路至盐渎路	8.43	其他专类 公园	居住用地	香樟、桂花、广 玉兰、栾树等
11.	物流主题公 园 (G139)	物流中心南侧	1.93	其他专类 公园	商业用地，工 业用地、	朴树、垂柳、桂 花等
12.	胜利道公园 (G139)	城南新区	3.93	其他专类 公园	居住用地	雪松、香樟、栾 树等
13.	大洋湾樱花 园 (G132)	环湖路	29.35	植物园	居住用地	樱花、香樟等
合计(hm ²)		115.47				

备注：宋曹故居、陆公祠等庭园因规模不足 0.5 公顷，主要作为文化景点的绿化缓冲空间，不能承担公园绿地的服务职能，因此本次未纳入专类公园统计。

4. 游园 (G14)

盐城市中心城区现有游园 92 处，包括串场河景观带、世纪大道景观带等，总面积 344.70 公顷。见下表：

表 3-5 盐城市中心城区游园 (G14) 现状一览表

编号	游园类型	数量	面积(hm ²)
1.	带状游园	37	315.26
2.	点状游园	55	29.44
合计		344.70	

(1) 带状游园现状概况

盐城市中心城区带状游园主要分为沿河绿带和沿路绿带，主要包括串场河景观带、世纪大道景观带、油坊沟绿地、小新河风光带等共 37 处，现状面积 315.26 公顷。见下表：

表 3-6 盐城市中心城区带状游园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	建设时间
1.	串场河景观带	串场河	21.18	2006-2015

2.	大寨河绿地	大寨河	2.65	2006
3.	黄海西路滨河绿带	黄海西路	3.83	1988
4.	世纪大道景观带	世纪大道	38.10	2005-2008
5.	毓龙小游园	毓龙东路	2.68	1990、2003-2005
6.	小洋河景观带	小洋河	0.39	2009
7.	大新河公园一期景观带	大新河	3.90	2009
8.	油坊沟绿地	油坊沟	11.60	2009-2011
9.	蟒蛇河(南岸)景观带	蟒蛇河	2.02	2011
10.	蟒蛇河(北岸)景观带	蟒蛇河	5.19	2011
11.	跃进河景观带	跃进河	3.54	2010
12.	第一沟滨河公园	第一沟两侧(西环路-204国道段)	18.87	2011
13.	东干渠滨河绿化	世纪大道南侧-第一沟	8.73	2002
14.	新都路南侧绿地	通榆河至希望大道	11.41	2005
15.	团结河河道公园	希望大道至跃进河	4.25	2011
16.	跃进河河道公园	世纪大道至团结河	4.29	2011
17.	胜利河河道公园	东环路至嵩山路段	9.57	2011
18.	园林大道带状公园	园林大道北侧	6.40	2010
19.	九总沟景观带	园林大道南侧	7.10	2010
20.	八总沟景观带	纬十五路南侧	6.73	2010
21.	第一沟景观带	一沟南路北侧	0.61	2011
22.	小新河风光带(西环路-串场河)	南环路南、小新河两侧	32.82	2011
23.	串场河景观带	串场河西岸,盐渎路至开发大道	1.50	2011
24.	职教园区共享绿地	职教园区	8.27	2006
25.	三河子景观带	解放路-胜利路,南纬路南	6.16	2011
26.	大寨河景观带	南环路-纬九路,胜利路西	1.94	2011
27.	西干渠绿带	西干渠	1.69	2015
28.	小马沟游园	小马沟	22.75	2016
29.	西伏河景观带	西伏河	5.92	2016
30.	北环路休闲健身公园	北环路	2.00	2017
31.	冈沟河景观带	冈沟河	9.34	2018
32.	彩亭园	亭湖大道北侧与光荣河西侧	1.06	2011
33.	希望大道景观带	希望大道两侧	39.75	2012
34.	迎宾大道景观带	迎宾大道两侧	5.68	2012
35.	申鑫名城北游园	新洋路	1.46	2016
36.	锐轩财富广场游园(希望大道带状)	青年东路与黄山路西北侧	1.07	2016
37.	力拓悦城游园(希望大道带状)	力拓悦城南侧	0.81	2016
小计		315.26		

(2) 点状游园现状概况

盐城市中心城区现有点状游园 55 处,包括人民路绿地、青年园等,现状面

积 29.44 公顷。见下表：

表 3-7 盐城市中心城区点状游园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	建设时间
1.	人民路绿地	人民路	0.08	2008
2.	青年园	大庆中路	0.47	2010
3.	工学院绿地	黄海路	0.48	1993
4.	鹿鸣路与西环路交叉口西北角游园	鹿鸣路	0.28	2007
5.	海龙路绿地	海龙路绿地	0.47	2007
6.	抗排队绿地	解放北路与黄海路交叉口	0.13	1989
7.	绿蔓园	太平路	0.26	2007
8.	绿屏园	文港北路	0.43	2007
9.	太平路与世纪大道节点西北角游园	太平路与世纪大道节点西北角	0.54	2007
10.	西环路与青年路节点东北角（盛世华城绿地）	西环路与青年路节点东北角	0.42	2008
11.	新苑小区外侧绿地	新苑小区外侧	0.65	2007
12.	盐歌园	西环路	0.30	2008
13.	育才路绿地	文港南路	0.12	2009
14.	新丰游园	天山路西，工学院西门对面	0.95	2011
15.	新亭园	新河路南侧与长亭路西侧	0.41	2011
16.	绿亭园	天山路东侧与亭湖大道北侧（加油站西侧）	0.45	2012
17.	开创路与新兴路交叉口游园	开创路	0.92	2011
18.	绿影园	新都路与西环路交叉口	0.51	2009
19.	寓园	悦林绿地（世纪大道南，前进河两侧）	1.00	2011
20.	财苑	开创路与盐塘河东南角	0.50	2011
21.	盾园	盐渎路与新 204 国道辅道东南角	0.94	2011
22.	荟园	盐渎路物联大厦西侧	0.72	2011
23.	翠园	盐渎路南侧	1.00	2011
24.	禾苑	盐渎路与西干渠交汇处（西干渠西）	0.80	2011
25.	橄榄园	前进河与开元路交汇处（消防支队与前进河之间）	0.55	2012
26.	润园	盐塘河与西环路交汇口西北角	1.00	2011
27.	杏园	开元路与日月路东南角	0.56	2011
28.	新都路与新 204 国道交汇处东北角游园	新都路与新 204 国道交汇处东北角	0.58	2011

29.	黄山路东侧绿地	黄山路东侧、松江路南侧街头绿地	0.60	2011
30.	尚园	开放大道与商业街交叉口东南角	0.40	2003
31.	解放路与世纪大道节点游园	解放路西，世纪大道南	0.37	2006
32.	聚亨路节点游园	聚亨路与大寨河交叉口	0.23	2010
33.	纬九路与人民路节点游园	纬九路南、人民路东	0.46	2011
34.	聚亨路与人民路节点游园	聚亨路南、人民路西	0.38	2011
35.	人民南路盐塘河节点游园	人民南路西、盐塘河南	0.43	2011
36.	新都路与解放路节点游园	新都路北、解放路东	0.30	2011
37.	解放南路东、盐渎路南游园	解放南路东、盐渎路南	0.73	2011
38.	盐渎路西延与西环路节点游园 1	盐渎路西延北、西环路东	1.00	2010
39.	盐渎路西延与西环路节点游园 2	盐渎路西延南、西环路东	0.70	2011
40.	人民南路与纬十四路节点游园	人民南路西、纬十四路南	0.60	2011
41.	南环路北与人民路节点游园	南环路北、人民路西	1.00	2010
42.	南环路与人民路节点游园	南环路北、人民路东	0.70	2011
43.	解放南路与明珠苑节点游园	解放南路西、明珠苑东	0.15	2011
44.	一沟南路南与解放南路节点游园	一沟南路南、解放南路西	0.56	2011
45.	解放路与南环路节点游园	解放路西、南环路北	0.50	2012
46.	中南 2B 地块西北角游园	中南 2B 地块西北角	0.26	2012
47.	南新河南侧游园	南新河南侧，开放大道西侧	1.00	2006
48.	人民路与世纪大道节点游园	交叉口东南角	0.80	2006
49.	聚亨路与滨河路交叉口西南侧游园	聚亨路与滨河路交叉口	0.24	2011
50.	悦达青年游园	青年路悦达附近	0.54	2011
51.	憩园	新富路与开放大道交叉口	0.99	2015
52.	趣园	建军路北侧	0.07	2011
53.	海关绿地	建军路与毓龙路交叉口	0.38	2011

54.	迎宾路与建军路交叉口游园	迎宾路与建军路交叉口	0.08	2011
55.	神州路与新都路交叉口东北侧节点游园	神州路与新都路交叉口东北侧	0.45	2011
小计		29.44		

二、大丰区主城区公园绿地现状分布

大丰区主城区现状公园绿地面积 272.91 公顷。主要公园绿地载体有银杏湖公园、东方公园、幸福湖公园等。综合公园建设成效显著，社区公园与游园分布较均衡，基本完成公园绿地体系框架建设。

按照《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017），公园绿地（G1）分为综合公园（G11）、社区公园（G12）、专类公园（G13）、以及游园（G14）。现状分类统计如下：

表 3-8 大丰区主城区公园绿地现状一览表

序号	公园类型		数量	面积（hm ² ）
1	公园绿地（G1）		39	272.91
（1）	其中	综合公园（G11）	6	114.42
（2）		社区公园（G12）	5	9.64
（3）		专类公园（G13）	0	0
（4）		游园（G14）	28	148.85

1. 综合公园（G11）

大丰主城区现有综合公园 6 处，包括银杏湖公园、东方公园、人民公园等，总面积 114.42 公顷。见下表：

表 3-9 大丰区主城区综合公园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积（hm ² ）	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	银杏湖公园	益民路与常新路交叉口东南角	13.14	居住用地	香樟、海棠等	2009
2.	东方公园	东方路与东宁路交叉口东侧	54.47	居住用地	水杉、雪松等	2011
3.	人民公园	幸福大街与康平路交叉口西北角	12.51	居住用地、文化设施用地、教育科研用地	垂柳、香樟等	2004
4.	幸福湖公园	幸福大街与环湖路交叉口	10.91	居住用地、商业用地	樱花、垂柳等	2012

5.	长安公园	南翔路与进取路交叉口	15.23	商业用地、行政办公用地	广玉兰、女贞等	2019
6.	五一公园	幸福大街与五一路交叉口东北角	8.16	商业用地、居住用地	香樟、海棠等	2011
合计 (hm ²)		114.42				

2. 社区公园（G12）

大丰主城区现有社区公园 5 个，包括朝阳公园等，总面积 9.64 公顷。见下表：

表 3-10 大丰区主城区社区公园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	朝阳公园	黄海路与东宁路交叉口西南角	2.32	居住用地	水杉、雪松等	2015
2.	常新公园	幸福大街与常新路交叉口西北角	3.45	居住用地	垂柳、香樟等	2011
3.	小康乐园	西康路与幸福路交叉口	1.50	居住用地	紫叶李、紫薇、合欢等	2011
4.	苏宁小公园	S332 与东宁路交叉口东南角	1.26	居住用地	栾树、紫薇、垂丝海棠、银杏、重阳木、香樟、合欢、栀子等	2017
5.	市初级中学西侧公园	幸福大街与西康路交叉口西南角	1.11	居住用地	香樟、夹竹桃、八角金盘、金边芒草、红花继木、常春藤等	2017
合计 (hm ²)		9.64				

3. 专类公园（G13）

大丰主城区现没有专类公园分布。

4. 游园（G14）

大丰主城区现有游园 28 个，包括二卯酉河风光带、五一河公园、金字文化广场游园等，总面积 148.85 公顷。见下表：

表 3-11 大丰区主城区游园现状一览表

编号	游园类型	数量	面积 (hm ²)
1.	带状游园	10	141.14
2.	点状游园	18	7.71

合计	148.85
----	--------

（1）带状游园现状概况

大丰主城区带状游园共 10 处，现状面积 141.14 公顷。见下表：

表 3-12 大丰区主城区带状游园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm^2)	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	二卯西河风光带	二卯西河两侧	22.59	居住用地	香樟、海棠等	2009
2.	五一河公园	五一大道西侧 (332 省道到南翔大道)	30.82	居住用地	水杉、雪松等	2019
3.	二里半复河绿带	东宁路西侧	4.13	居住用地	垂柳等	2017
4.	跃进和带状游园	常新路东侧	3.18	居住用地	香樟、栾树等	2019
5.	大四河景观带	大四河两侧	2.7	居住用地	垂柳等	2019
6.	幸福东路景观带	五一路至五一大道段	6.58	居住用地	垂柳、香樟等	2019
7.	新村东路景观带	新村路两侧	4.38	居住用地	香樟、栾树等	2019
8.	团结河风光带	大华路至通港大道，2.4 公里	37.61	居住用地	垂柳等	2015
9.	学府路景观带	学府路两侧	23.08	居住用地	国槐、香樟等	2019
10.	黄海西路两侧带状游园	黄海西路两侧	6.07	居住用地	女贞、紫叶李、紫薇等	2017
小计(hm^2)			141.14			

（2）点状游园现状概况

大丰主城区点状游园共 18 处，现状面积 7.71 公顷。见下表：

表 3-13 大丰区主城区点状游园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm^2)	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	金字文化广场游园	金丰路与黄海路交叉口西南角	0.74	居住用地	女贞、紫薇、香樟等	2012

2.	幸福游园	金丰路东侧、幸福小区西侧	0.25	居住用地	广玉兰等	2011
3.	益民小游园	益民路与金丰大街交叉口东南角	0.36	居住用地	重阳木、香樟、银杏、女贞、红叶石楠等	2012
4.	金丰南路小游园	金丰路与南翔大道交叉口东北角	0.80	居住用地	广玉兰、红叶石楠等	2007
5.	西康小游园	黄海路与西康路交叉口西南角	0.21	居住用地	香樟、银杏、女贞、红叶石楠等	2009
6.	金福游园	金丰路与幸福路交叉口东北角	0.27	居住用地	香樟、银杏、女贞等	2010
7.	百富达小游园	常新南路城西工商分局西侧	0.23	居住用地	紫叶李、紫薇、女贞等	2010
8.	四小游园	金丰路与益民路交叉口西北角	0.10	居住用地	香樟、银杏、女贞、红叶石楠等	2008
9.	丰中小游园	飞达路与西康路交叉口西北角	0.29	居住用地	香樟、夹竹桃、八角金盘、金边芒草、红花继木等	2007
10.	西康路游园	新村路与西康路交叉口西南角	0.52	居住用地	香樟、银杏、栾树、桂花、红叶石楠、大叶黄杨等	2015
11.	常新路游园	常新路与新村路交叉口东南角	0.52	居住用地	棕榈、紫叶李、广玉兰等	2015
12.	通港大道游园	常新路与通港大道交叉口东南角	0.53	居住用地	银杏、香樟、广玉兰、红枫、垂柳、雪松等	2015
13.	东宁路游园	东宁路与益民路交叉口西南角	0.50	居住用地	常春藤、石榴、鸡爪槭等	2015
14.	康平南路小游园	益民路与康平路交叉口西南侧	0.73	居住用地	银杏、香樟、广玉兰、红枫、垂柳、雪松等	2018
15.	农业银行北侧小游园	黄海路与西康路交叉口东南角	0.60	居住用地	银杏、雪松、水杉、石楠等	2017
16.	金丰东游园	金丰路与新村路交叉口东南角	0.35	居住用地	金森女贞、桂花、紫薇、红叶石楠、重阳木、银杏等	2017
17.	金丰西游园	金丰路与幸福大街交叉口西北侧	0.16	居住用地	银杏、雪松、水杉、石楠等	2017
18.	幸福东大街游园	幸福大街与东宁路交叉口东南角	0.55	居住用地	紫薇、垂丝海棠、银杏等	2019
小计 (hm ²)		7.71				

三、大丰区港区公园绿地现状分布

大丰区港区现状公园绿地面积 100.07 公顷。主要公园绿地载体有日月湖公园、大丰港海洋公园。

按照《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017），公园绿地（G1）分为综合公园（G11）、社区公园（G12）、专类公园（G13）、以及游园（G14）。现状分类统计如下：

表 3-14 大丰区港区公园绿地现状一览表

序号	公园类型		数量	面积（hm ² ）
1	公园绿地（G1）		2	100.07
（5）	其中	综合公园（G11）	1	85.58
（6）		社区公园（G12）	0	0
（7）		专类公园（G13）	1	14.49
（8）		游园（G14）	0	0

1. 综合公园（G11）

大丰港区现有综合公园 1 处，为日月湖公园，面积 85.58 公顷。见下表：

表 3-15 大丰区港区综合公园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积（hm ² ）	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	日月湖公园	日月湖大道北侧	85.58	/	/	2019
合计（hm ² ）		85.58				

2. 社区公园（G12）

大丰港区现没有社区公园分布。

3. 专类公园（G13）

大丰主城区现有专类公园 1 处，为大丰港海洋公园，面积 14.49 公顷。见下表：

表 3-16 大丰区港区专类公园现状一览表

序号	公园名称	位置	面积（hm ² ）	周边用地性质	主要树种	建设时间
1.	大丰港海洋公园	工业二大道东侧	14.49	/	/	2019
合计（hm ² ）		14.49				

4. 游园（G14）

大丰港区现没有游园分布。

第四章 公园绿地布局优化策略研究

第一节 盐城市中心城区公园绿地布局优化调试

一、调试思路与技术路线

结合当前我国“空间治理”、“公园城市”等发展导向，在兼顾公园绿地规划公平性及绩效最优基础上，引入多样化调控指标来引导盐城市公园绿地布局深入优化和精细布局。

鉴于 2017 版《盐城市城市绿地系统规划》（简称为 17 版《绿规》）已对中心城区公园绿地布局做出详细安排，形成了较为完整系统的公园绿地整体结构，规划成果目前已在相关法定规划中得以整合。加之中心城区大部分地区用地开发饱和，要在 17 版《绿规》基础上增补占地面积较大的综合公园、专类公园可能性较低，亦无必要。因此，本次规划将布局调控优化的重点主要旨在改善居民的日常游憩服务体系，将调控对象锁定在占地面积较小的 G12 社区公园及 G14 游园中的点状游园，并以社区为空间单元将中心城区空间进行单元化分解，旨在有效引导作为城市公共资源的公园绿地在空间上能够均衡布局，同时通过建立更加精细化的指标体系将人群需求的空间分布、不同类型人群的需求差异以及现状既有公园绿地的布局特点进行全面深入的分析解读，以“知微见著”的布局调控模式，达到借助公园绿地布局精细优化的契机，推动城市精细治理和精准更新规划目标的实现。

结合当前公园绿地服务扁平化的趋势特征，参照国内外诸多研究中表明，300 米是公共绿地有助于改善居民心理健康的最小半径，结合《住房城乡建设部关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》中提出“居民出行‘300 米见绿、500 米入园’的要求”中“300 米见绿”日常游憩服务标准，建立以“综合公园—社区公园—专类公园—点状游园”日常休闲功能为主导、以 300 米为服务半径的居民日常休闲游憩服务体系。

对于分布最为广泛、联通性最好的带状游园，与日常游憩公园绿地相比，具备更强的串联城市开放空间体系的职能，有潜力与附属绿地中的可开放空间、屋顶绿化等整合成城市公共开放休闲廊道网络，其使用方式、环境引导与日常游憩公园绿地有着较显著的区别，将另外进行针对性建设指引。

1、基于多维分析的日常游憩公园绿地增补与调控策略

基于空间可达性分析结果，提取未被日常游憩公园绿地有效服务范围覆盖的社区，作为优先级最高地段进行日常游憩公园绿地布局增补；

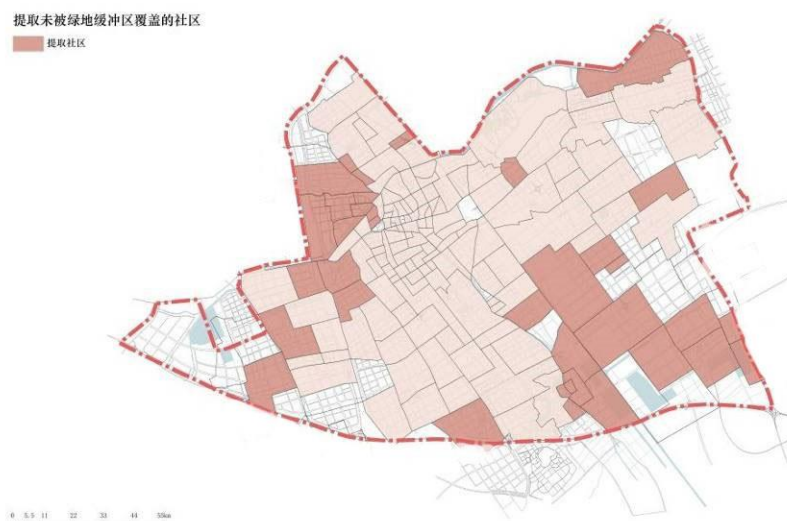


图 4-1 现状日常游憩公园绿地 300 米服务半径无法覆盖的社区分布图

基于日常游憩公园绿地供需水平分析结果，提取供不应求社区单元作为优先级次之地段进行日常游憩公园绿地布局增补；



图 4-2 现状日常游憩公园绿地分布严重供不应求的社区分布图

基于空间和社会公平性分析结果，提取空间和社会公平性失衡社区单元作为日常游憩公园绿地布局重点优化调控地段。

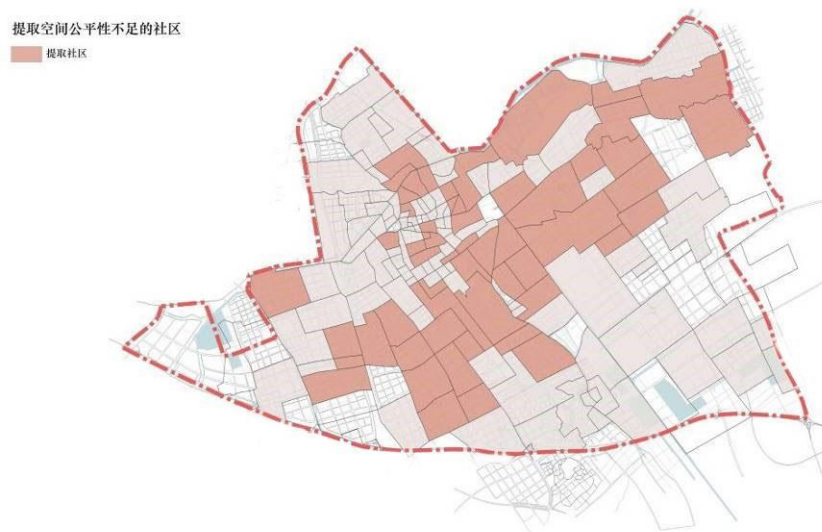


图 4-3 现状日常游憩公园绿地分布空间可达性不均衡的社区分布图

2、日常游憩公园绿地增补潜力空间分析评价

在上位规划基础上，整合分析服务对象空间位置及形态、既有公园绿地布局及服务格局、绿地相关服务设施分布及空间密度、城市慢行网络等因素，综合叠加对规划建成区的日常游憩公园绿地发展与增补潜力加以评价，提取增补高潜力区域作为优先增补社区公园与点状游园的区域。

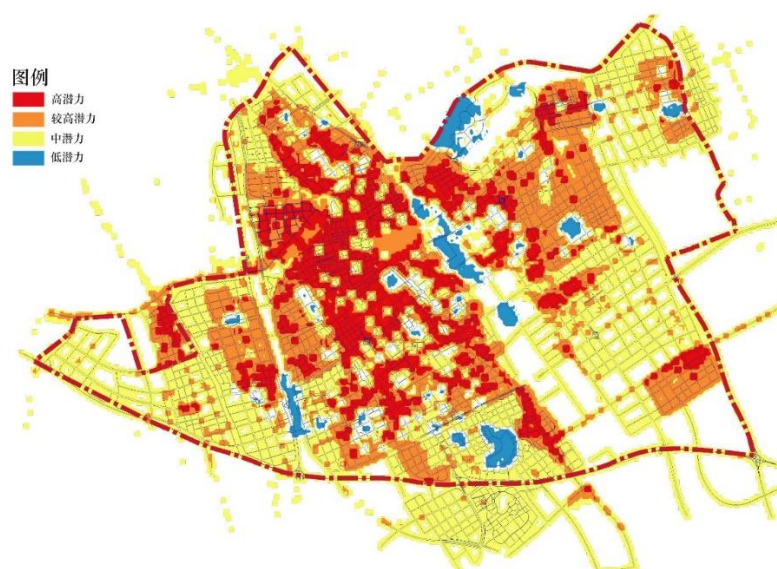


图 4-4 日常游憩公园绿地发展潜力评价图

二、社区公园与点状游园优化布局后日常游憩公园体系绩效评估

1、日常游憩公园绿地可达范围覆盖率

规划以响应居民日常游憩需求为核心导向，以 5 分钟居民生活圈范畴内“300 米见绿”为日常游憩公园绿地布局调控目标，建立“综合公园—社区公园—专类公园—点状游园”为主体的日常游憩服务体系。

规划布局调控之前，现状日常游憩公园绿地 300m 缓冲区覆盖现状居住用地共 1408 公顷，仅占现状居住用地总面积的 28.0%；规划后，日常游憩公园绿地 300m 可达范围覆盖控规居住用地共 6441 公顷，占规划居住用地的 90.4%，覆盖面积提升 5033 公顷，覆盖率提升 62.4 个百分点，基本满足居民出行 300 米见绿的规划调控目标，公园绿地日常游憩服务体系对规划建成区基本实现全覆盖。



图 4-5 现状（左）与规划（右）日常游憩公园绿地 300m 缓冲区覆盖居住用地分析图

2、日常游憩公园绿地与城市道路网络衔接关联结构

规划布局调控之前，现状城市道路体系中，主干路、次干路和支路串联的日常游憩公园绿地类型结构基本相似，其中综合公园占比均超过 75%，其他三类公园绿地占比较少，并未体现公园绿地服务模式以及可达方式的差异。

在规划布局调控方案中，结合城市道路体系，尤其强化了生活性道路及慢行系统在衔接社区公园、点状游园等日常游憩服务型绿地中的主导作用。布局调控结果表明，主干路串联类型中综合公园占比仍然接近七成，但次干路和支路串联的公园绿地类型结构中，综合公园占比已降至约一半，社区公园和游园占比有了大幅提升。这也反映出布局方案中，社区公园和游园将有效与生活性道路及慢行系统进行良好的整合，从而进一步提升社区公园及游园的可达性和使用便捷度。

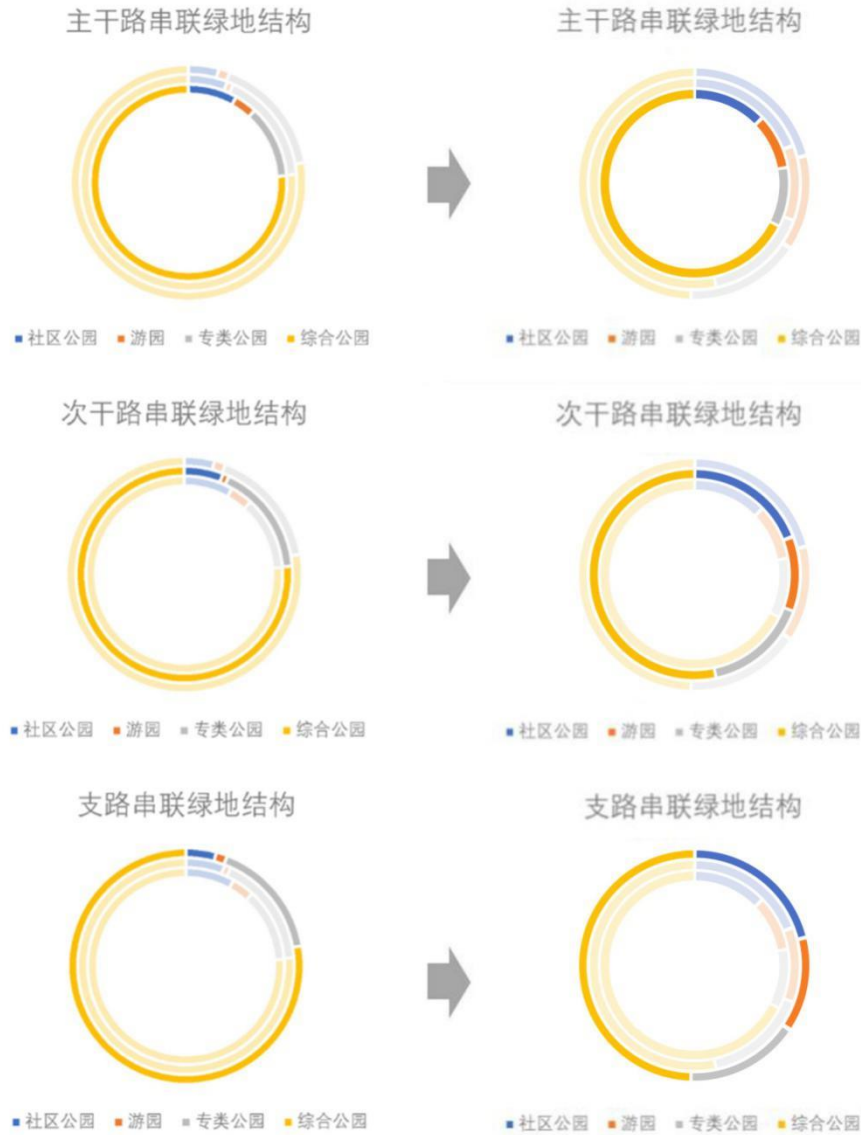


图 4-6 现状（左）与规划（右）城市道路系统串联日常游憩公园绿地类型结构对照图

3、日常游憩公园绿地供需状态

根据居民人口规模和人均公园日常游憩绿地面积配置标准，对现状、上位规划及本次规划中各个社区单元日常公园绿地供需状态进行评测。由于规划人口增长幅度较大，这也给日常游憩公园绿地空间配置过程中从绿地规模来平衡供需关系带来了一定挑战。

规划结果表明，各个社区单元日常游憩公园绿地供需关系得以有效平衡，其中日常游憩绿地供需基本平衡（供需指数 0.6 以上）社区单元数量由现状中的 40 个增长至 83 个。

由于人口密集、用地稀缺等因素并存，布局调控后城市中心地段日常游憩绿地规模仍然呈现不足，但程度已有所缓解，并建议未来可强化带状游园环境品质

提升、通过屋顶绿化、附属绿地开放等形式来进一步缓解此类地段的绿地供需问题。

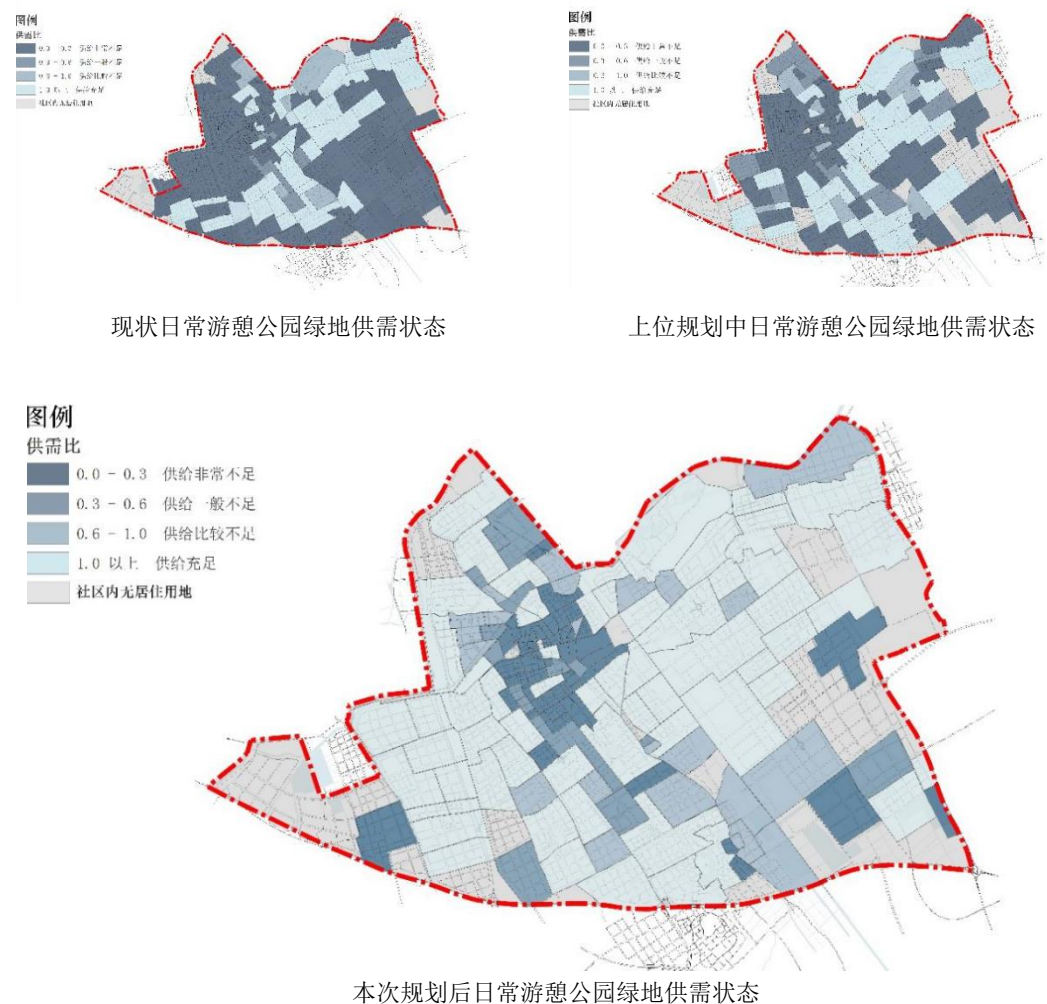


图 4-7 现状、上位规划与本次规划日常游憩公园绿地供需状态对比分析图

4、公园绿地空间公平性

空间公平性指数反映日常游憩公园绿地在各个社区单元内部布局是否均衡，其数值越小表示分布越均衡，如果是 0 则表明社区内部日常游憩公园绿地与居住用地关系为绝对公平，低于 50 表明处于相对较为均衡的水平。空间公平性分析结果显示，通过本次规划调控日常游憩公园绿地布局较均衡的社区数量从 81 个上升至 109 个，增长幅度超过 20%。

规划调控后仍有部分日常游憩公园绿地布局失衡的社区，主要集中于中心城区中部及东部边界地段，其中部分社区是因为建成区中日常游憩公园绿地增补和调控实施空间严重受限，难以进行均衡增补，但可通过强化带状游园环境品质提升、增加居住用地及周边商业用地附属绿地开放性来进一步提升游憩机会空间均

衡性。另一方面，部分社区公园绿地分布失衡则是因为内部设有大体量公园绿地，其将加剧公园绿地的空间不均衡性，此类社区应提升区内慢行系统建设，强化大体量公园绿地的可达性以及居民出行效率，同样能有效缓解空间布局失衡问题。

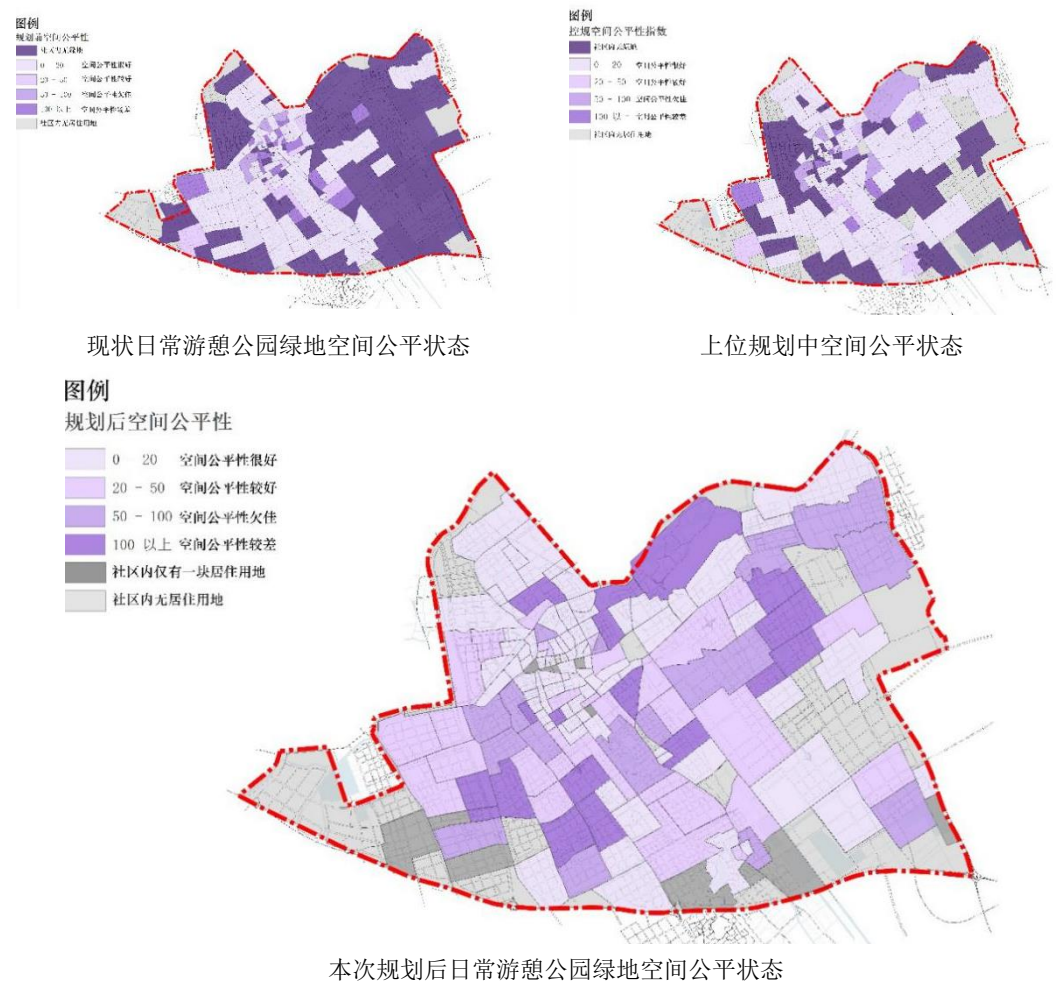


图 4-8 现状、上位规划与本次规划日常游憩公园绿地空间公平性对比分析图

5、日常游憩公园绿地社会公平性

通过评测社会公平性指数来分析城市当中各个年龄段人群占有日常游憩公园绿地资源的差异性。规划调控前，社会公平性指数低于 0.6（即中度失衡）社区数量为 94 个，规划调控后降至 54 个，日常游憩公园绿地资源空间配置的社会不公平程度得到很大缓解。

布局调控过程中，由于受限于建成区较高的开发建设饱和度，城市中部以及东南部仍有部分社区内不同年龄人群享有的日常游憩公园绿地资源仍然存在一定程度失衡状态，规划建议可通过游径串联以及特定人群游憩设施配置的增加来平衡此类社区当中日常游憩公园绿地资源在不同年龄层次人群间分布失衡的状态。

况。

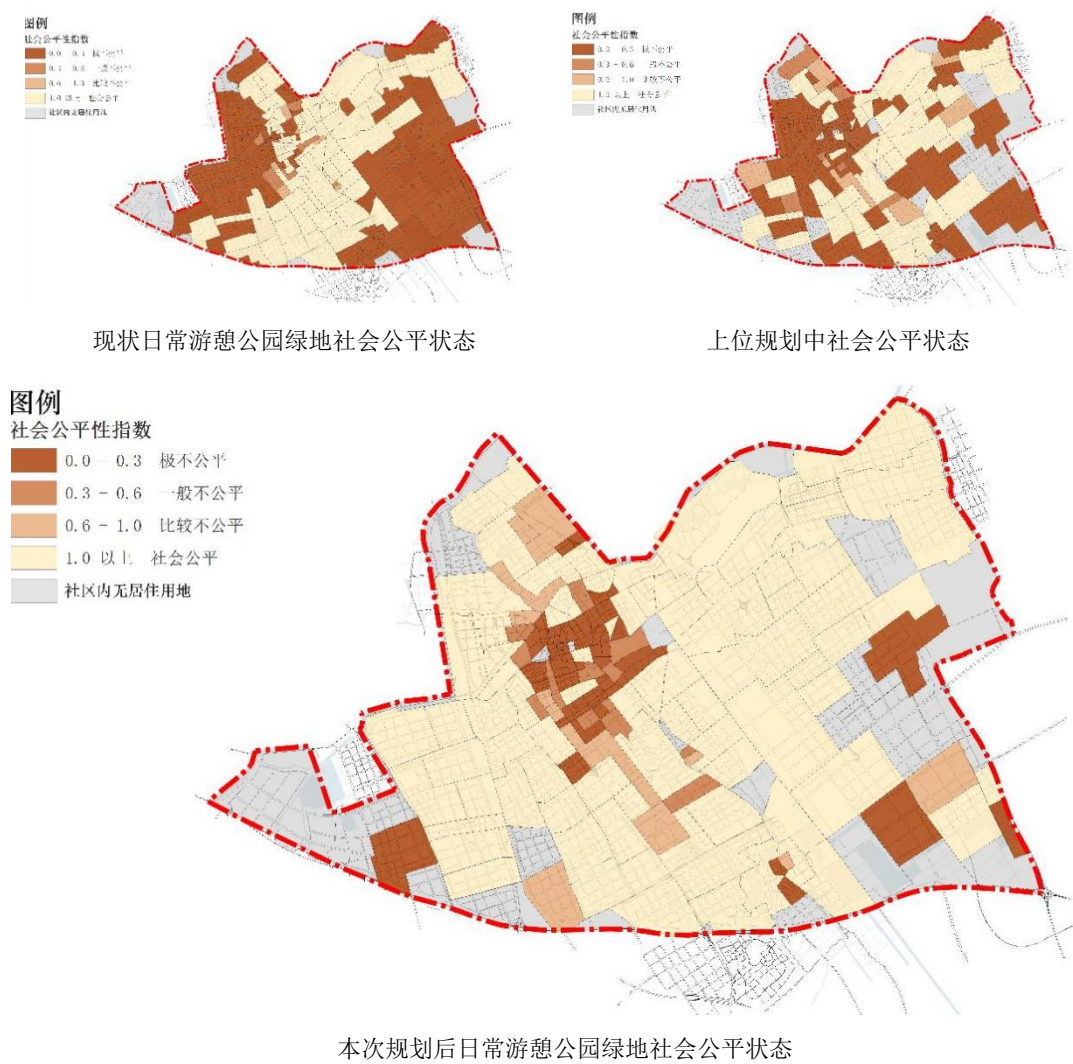


图 4-9 现状、上位规划与本次规划日常游憩公园绿地社会公平性对比分析图

第二节 大丰区主城区与港区公园绿地布局优化策略

一、优化思路与技术路线——基于供需平衡的布局优化

基于对 2019 年 4 月盐城市大丰区高清遥感卫片的识别，以及现场踏勘进行的调研校核，本次规划对大丰区现状公园绿地的建设情况进行了全面摸底。

大丰区主城区现状公园绿地面积 272.91 公顷。主要公园绿地载体有银杏湖公园、东方公园、幸福湖公园等。综合公园建设成效显著，社区公园与游园分布较均衡，基本完成公园绿地体系框架建设。

从构建宜居生活圈的角度进行评判，虽然现状公园绿地的服务覆盖范围不足

以满足现状居住用地十至十五分钟快速到达公园绿地的要求（如图 4-11 所示），但核心问题不在于公园绿地的规模过小或分布不均，而是现状大丰区主城区依然处于城镇化的进程之中，仍存在大量居住用地以自然村的形式结合生产性农田与灌溉水网零散分布的情况。为此，方案将现状公园绿地服务覆盖能力叠加大丰总规中居住用地的分布进行分析可见（如图 4-12 所示），大丰区主城区现状公园绿地的建设已经基本形成主体框架，其服务覆盖能力已基本能满足未来规划期内居住用地的就近服务需求，只需要针对局部不匹配区域进行精准提升。

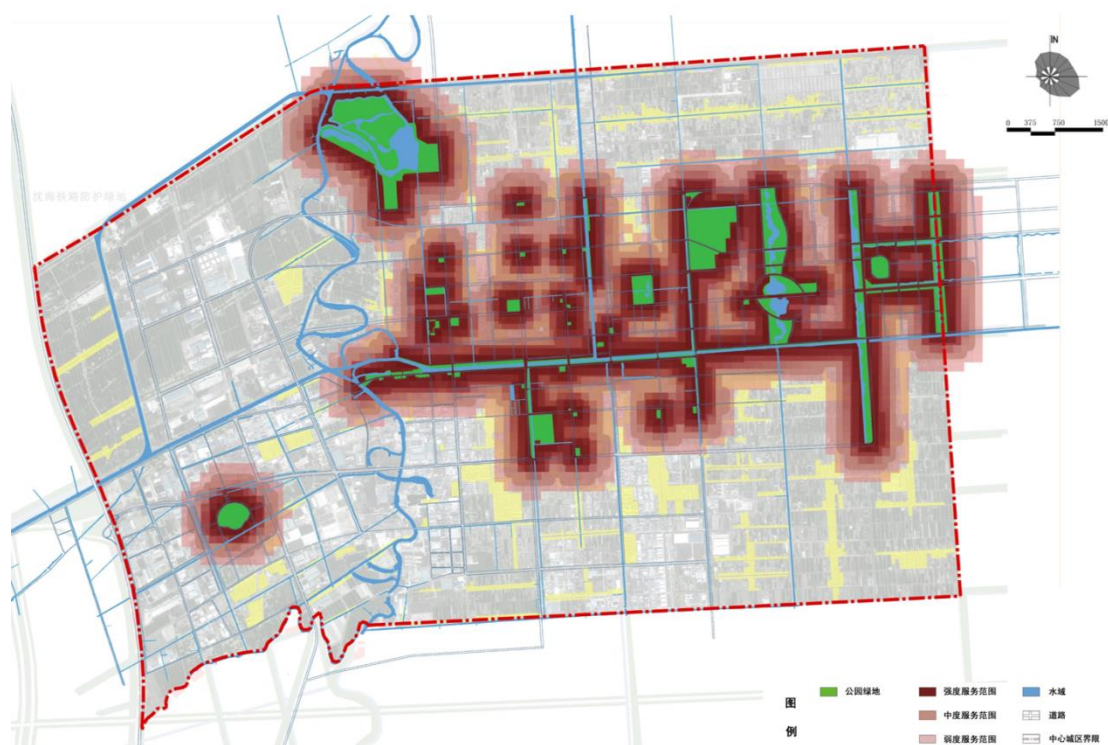


图 4-11 大丰区主城区现状公园绿地服务覆盖强度叠加现状居住用地分析图



图 4-12 大丰区主城区现状公园绿地服务覆盖强度叠加规划居住用地分析图

大丰区港区现状居住用地较少，现状公园绿地分布相对集中，面积 100.07 公顷。主要公园绿地载体有日月湖公园、大丰港海洋公园。

从构建宜居生活圈的角度进行评判，现状公园绿地分布同样存在对现状居住用地服务覆盖性不足的问题（如图 4-13 所示），其主要原因在于港区现状公园绿地分布过于集中，缺乏均衡分布的小微绿地，体现出港区宜居环境建设仍处于起步阶段，整体尚不成熟的阶段性特点。因此，针对港区公园绿地布局的优化方向，需重点研究其规划居住用地与潜在公园绿地需求之间的联系，在此基础上精准匹配需求，搭建高效、便捷的公园服务体系。

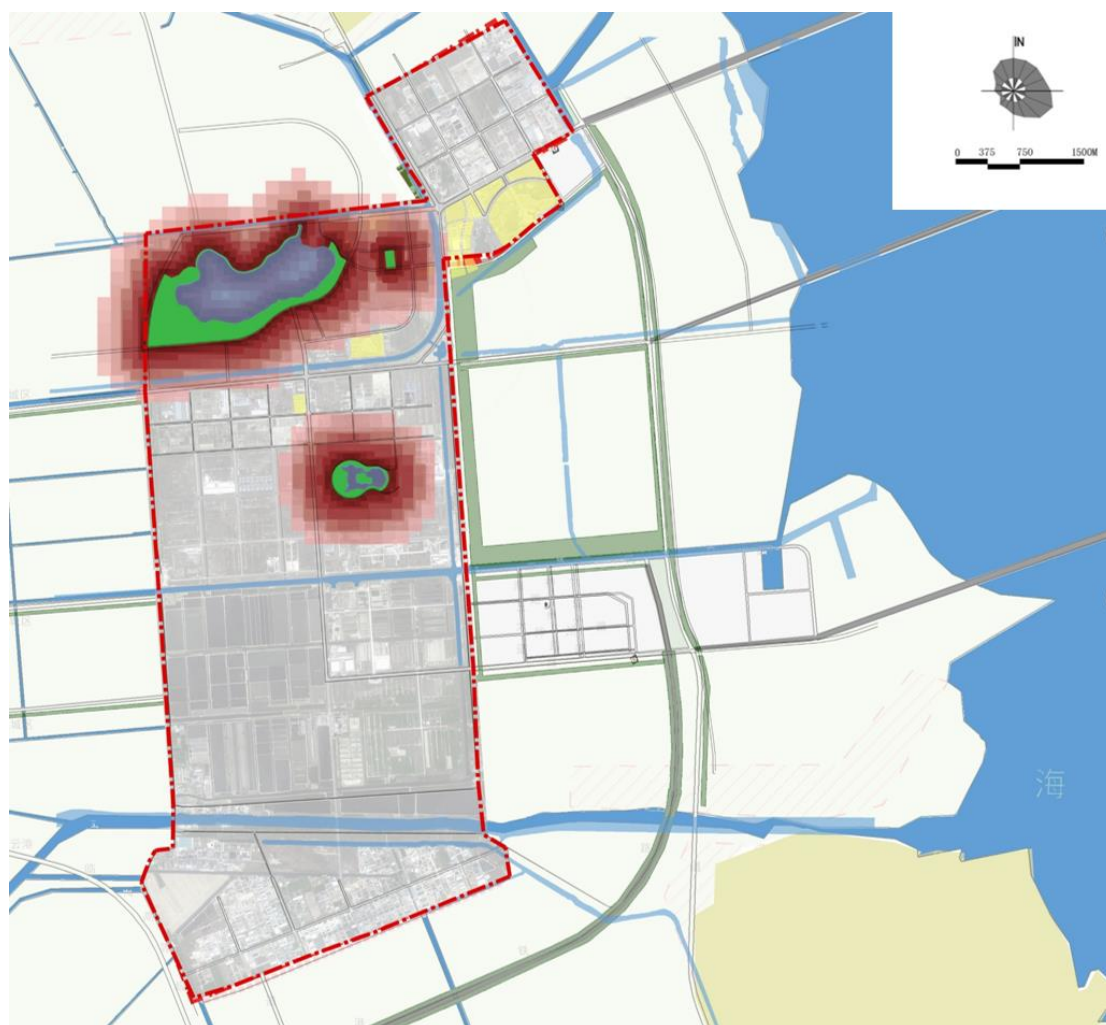


图 4-13 大丰区港区现状公园绿地服务覆盖强度叠加现状居住用地分析图

二、布局优化绩效评价

首先，参照 2017 年颁布并现已实施的新版《城市绿地分类标准》，本次规划针对 15 版大丰绿规中的绿地分类进行了重新梳理，并为了更好的对接即将编制的盐城市国土空间规划，重点对公园绿地与建设用地边界之间的关系进行了校核，在此基础上，基于供需平衡原则，对应大丰总规中对居住用地的统筹布局，对公园绿地布局进行了精简与优化。如图 4-15、4-16 所示。

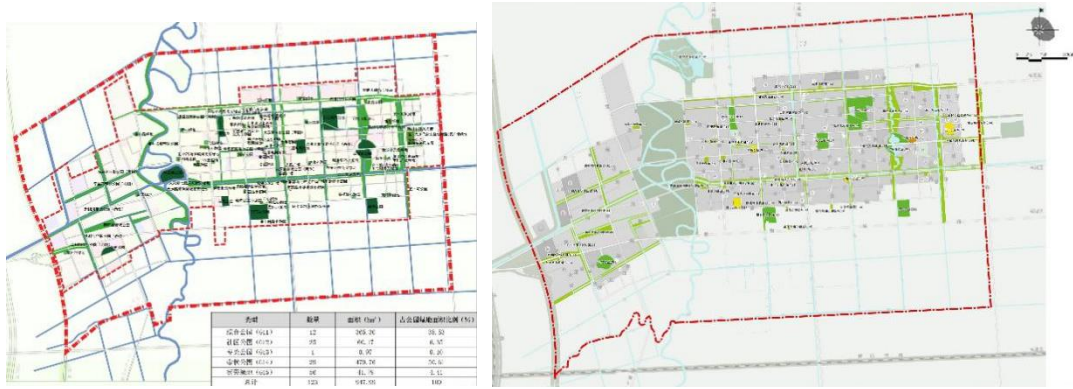


图 4-15 大丰区主城区 15 版绿规规划公园绿地与本次优化布局方案对比图



图 4-16 大丰区港区 15 版绿规规划公园绿地与本次优化布局方案对比图

最终优化后，至规划期末，大丰区主城区与港区共设置公园绿地 751.48 公顷，人均公园绿地 15.99 平方米，较 15 版绿规公园绿地规模减少了 196.51 公顷，人均公园绿地指标下降了 4.18 平方米，优化后指标仍充分满足创建生态园林城市等硬性指标门槛，服务覆盖能力也能充分匹配规划居住用地便捷服务的需求，如图 4-17、4-18 所示。

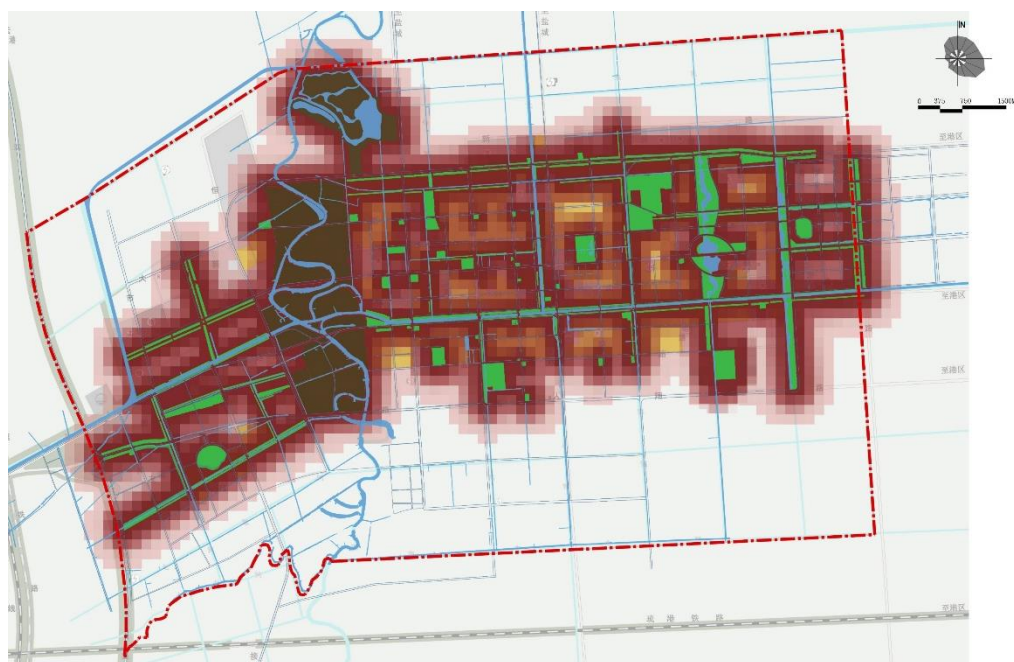


图 4-17 大丰区主城区规划公园绿地服务覆盖强度叠加规划居住用地分析图

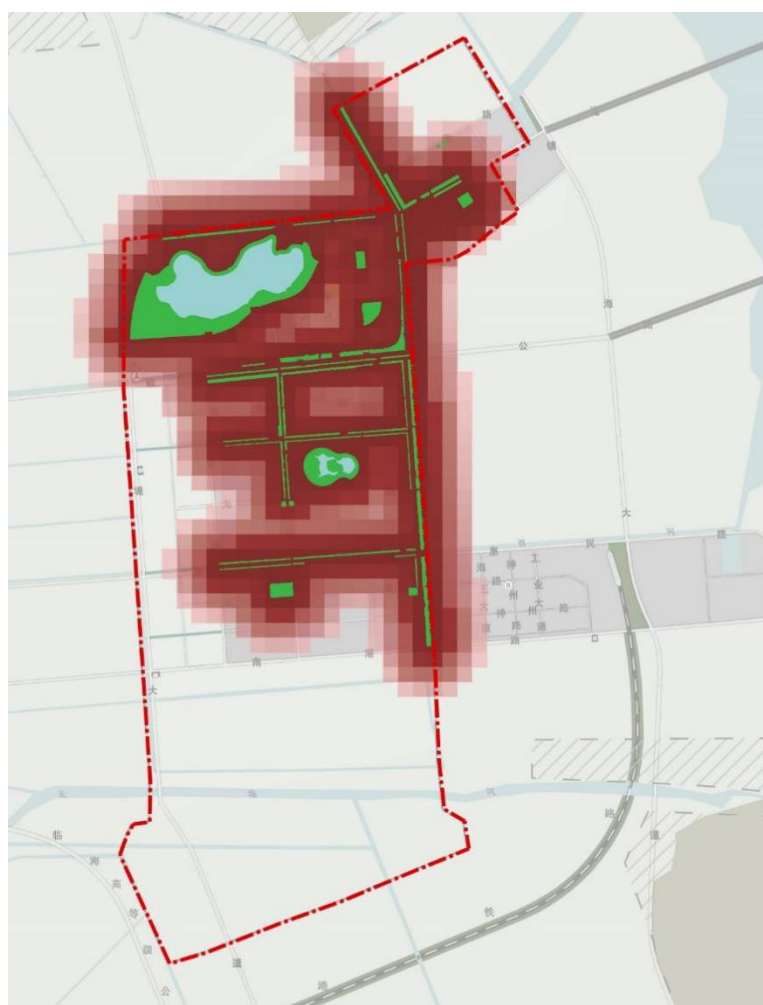


图 4-18 大丰区港区规划公园绿地服务覆盖强度叠加规划居住用地分析图

第五章 规划总则

第一节 规划编制目的

为适应盐城市中心城区与大丰区新时期城市发展的需要，协调城市发展、环境保护与城市公园绿地建设的关系，使盐城市在基于空间治理思路方向推进城市更新、彰显城市特色的基础上，更为科学合理的开展各项公园绿地规划建设活动、优化完善公园绿地设施配套、提升整体城市空间环境品质，基于《盐城市城市绿地系统规划（2017-2030）》与《大丰市城市绿地系统规划（2013-2030）》，特编制《盐城市城市公园绿地专项规划（2019-2030）》。

第二节 规划依据、范围、期限与规模

一、规划依据

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2015年修正）；
- 2、《城市绿化条例》（2017年修正）；
- 3、《城市绿地分类标准》（CJJ/T85-2017）；
- 4、《城市绿地规划规范》（GB/51346-2019）；
- 6、《公园设计规范》（GB/51192-2016）；
- 7、《城市园林绿化评价标准》（GB/T50563-2010）；
- 8、《城市绿地设计规范》（GB/50420-2016）；
- 9、《城市居住区规划设计标准》（GB/50180-2018）；
- 10、《城市绿地防灾避险设计导则》（2019）；
- 11、江苏省住建厅《关于推进“城市公园绿地十分钟服务圈”规划建设的实施意见》（苏建园[2013]556号）；
- 12、《江苏省公园服务规范（试行）》；
- 13、《江苏省城市居住区和单位绿化标准》；
- 14、《江苏省城市园林绿化养护管理规范及分级标准》；
- 15、《江苏省公共体育设施基本标准》（DGJ32/TJ224-2017）
- 16、《盐城市城市总体规划（2013-2030）》；
- 17、《大丰市城市总体规划（2013-2030）》；

- 18、盐城市各分区现行控制性详细规划；
- 19、《盐城市绿化条例》；
- 20、《盐城市市区公共体育设施专项规划（2016-2030）》
- 21、《盐城市市区湿地保护与恢复计划（2012-2020）》；
- 22、《盐城市国家森林城市建设总体规划（2017-2026）》；
- 23、国家及江苏省的相关政策、法规、条例和行业标准等。

二、规划范围

本次规划范围包括：盐城市中心城区、大丰区主城区与港区。

盐城市中心城区范围：西南至盐淮高速公路，西北至市区界及新洋港、盐靖高速公路北段，东至南洋镇界与沈海高速公路，总面积 433 平方公里。

大丰区主城区范围：沈海高速公路以东、友谊河-北中心河以南、金东路以西、七灶河-南中心河北地区，面积约 110.2 平方公里。

大丰区港区范围：海堤大道以东、庆生路-新园路以南、城东路以西、王港河以北地区，面积约 39.7 平方公里。

三、规划期限与规模

1、规划期限

2019 年--2030 年。分为近、远两期；

其中，近期为 2019-2025 年，远期为 2025-2030 年。

2、规划规模

至规划期末（2030 年），盐城市中心城区人口规模 170 万人，城市建设用地规模 185.9 平方公里，人均城市建设用地 109 平方米；大丰区主城区与港区人口规模 47 万人，城市建设用地规模 51.5 平方公里，人均建设用地 110 平方米。

第三节 规划指导思想与原则

一、规划指导思想——基于空间治理的公园绿地体系构建

1、空间治理的必要性与协调思路

“空间治理”是国土空间规划时代现代治理体系的核心载体，不仅仅是单纯的生态环境治理。“空间治理”从以人民为中心出发，对象是“空间发展”，需要协调经济发展，人的发展，可持续发展，最终解决空间失衡问题。

（1）空间的商品化和空间的公共性不协调

人们向城市的集中，造成了土地与人口的紧张关系，空间在土地开发过程中实现了商品化。在城市里，人们生活在空间中而非土地上。对于大部分从农村流动或者移居到城市里的人来说，空间是有限的，只能满足居住的需要，并且生活其中也需要购买各种服务，而不能像原来那样依靠自己的土地实现生活的自给自足。这就推动了生活方式的商品化和劳动力的商品化，人们更加依靠市场以及国家。空间的公共性也显得愈发重要。因此城市化在加速人与土地分离的过程中，也使以土地为基础的治理向以空间为基础的治理转变成为必要。

（2）空间的多元化与空间的协调性的矛盾

城市边界的开放，大量人员进入城市，并且在城市中流动，打破了原有相对稳定的人口结构与社会关系，社会分化的基础从行政隶属、地域分布转变为分工、收入、消费以及身份认同等，并不断地细化，由此形成了持续的多元化社会空间生产机制。与社会多元化相伴的还有社会贫富差距的拉大和显性化，这推动了社会群体空间意识的苏醒和对于空间权利的争夺。空间的协调除了要调节不同群体，尤其是外来人口与本地人口对于空间的利益诉求外，还要考虑人口与环境的关系。因此，在多元化条件下，保持城市空间内部的协调性成为新的问题。

（3）生产空间与生活空间的日益分离

这种分离是随着市场经济的发展，人们流动性加强而出现的。住房的商品化、就业方式的多元化以及产业布局的调整起到了直接的推动作用。生产空间与生活空间的分离，特别是相互距离的扩大，压缩了人们在生活空间中交往的时间，使得生活空间简化为私人的休息空间。而留在生活空间中的主要是老人和孩子，他们对于生活空间有更具体的需要，但是在空间权利表达上面临着各种障碍。这样，虽然城市人口在增加，以居住小区为载体的生活空间在扩大，但生活空间的治理远远没有跟上。

（4）公共空间与私人空间的脱节

个人权利意识以及居住空间的楼宇化，大大强化了私人空间意识。但是，居住的集中化也需要构建起适当的公共空间，为人们交往提供基础。显然，在城市化进程中，公共空间的构建滞后于私人空间的强化。其原因为：一方面，公共空间在物质形态上受制于掌握规划主导权的国家和资本；另一方面，公共空间的构

建需要积极的公共参与、适应城市的生活习惯和生活方式。公共空间的滞后制约了公共意识和城市认同感的形成，加重了城市社区的陌生化。

2、公园绿地落实空间治理思路的实施途径：“量质提升”推动供需平衡

“公园城市”与“空间治理”，本质上都需要将城市绿地系统融入到城市系统的总体框架，尤其是在国土空间规划推进的过程中，一方面需要增加或优化布局公园绿地，另一方面更需要在考虑公园配置时考虑到城市系统的需求、当地居民的需求，在考虑各类设施时纳入公园体系一并统筹，从数量、规模、布局、品质以及特色化建设等多方面实现公园与城市的融合，打造城市公共空间系统，提升城市用地复合效能。

二、规划原则

1、系统完整性原则

兼顾城市形态布局、用地功能、路网结构、景观资源等多方要素，确保公园绿地布局的系统性和整体性，面向国土空间规划积极推进未来公园绿地管理口径的统一。

2、布局均衡性原则

因地制宜、注重公园绿地系统布局的针对性。老城区公园绿地建设以完善结构、提升品质、增加绿量为重点，充分利用空间增加社区公园与街旁游园；以连续带状游园为基础，加强公共开放空间环境品质的塑造，努力提高城市环境品质。新城区公园绿地规划及建设应体现前瞻性，为未来城市发展预留充足的公园绿地服务空间，塑造城市景观形象。

3、功能多样化原则

发挥公园绿地的综合效益。强调公园绿地系统改善环境、保护生态平衡、服务于公众等综合功能。在发挥公园绿地系统景观美化功能的基础上，注重提升其在改善城市小气候、提升绿地空间服务品质、保护城市生态安全、防灾避险等方面的有效功能，促进城市健康持续发展。

4、特色鲜明化原则

依托地方自然、人文景观资源，将城市公园绿地建设与城市地域特征及历史文化特色相结合，强调结构性开放空间的整体塑造、形成个性鲜明的城市公园景观风貌。

5、实效节约化原则

提高规划实施的可行性和可操作性，便于规划管理部门对公园绿地的建设、管理及控制；注重公园绿地建设与其他开发建设活动的协调性，做到重点与一般、集中与分散相结合。

第六章 公园绿地布局规划

第一节 盐城市中心城区公园绿地布局规划

按国家行业标准《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）执行，公园绿地（G1）分为综合公园（G11）、社区公园（G12）、专类公园（G13）、以及游园（G14）。盐城市中心城区公园绿地优化布局后指标如下：

现状公园绿地面积为 1138.13 公顷，人均公园绿地面积 9.71 平方米。

至规划期末，规划建设公园绿地 2768.14 公顷，人均公园绿地 16.28 平方米/人（表 6-1）。

表 6-1 盐城市中心城区公园绿地规划一览表

编号	公园类型		用地面积（公顷）
1	综合公园		743.76
2	社区公园		184.18
3	专类公园		156.82
4	游园	带状游园	1505.00
		点状游园	178.38
		小计	1683.38
合计	——		2768.14

一、综合公园（G11）布局规划

综合公园是内容丰富，适合开展各类户外活动，具有完善的游憩和配套管理服务设施的绿地，规模宜大于 10 公顷，不应小于 5 公顷。综合众多因素，综合公园主要选址在城市人文、自然景观聚集地，公共设施附近，方便市民游憩。

盐城市中心城区现有综合公园 20 个，包括人民公园、盐渎公园、聚龙湖公园、世纪公园等，总面积 627.01 公顷。规划扩建、完善、新建形成综合公园 30 处，总面积为 743.76 公顷（表 6-2）。万人拥有综合公园指数为 0.18。

表 6-2 盐城市中心城区综合公园（G11）规划一览表

序号	名称	位置		面积（公顷）	备注
1.	盐渎公园	城南新区	人民南路与青年路交叉口东侧	45.76	提升
2.	聚龙湖公园	城南新区	新都路与人民南路交叉口南侧	27.47	提升
3.	大马沟生态公园	盐都区	204 国道与世纪大道交叉口西南侧	77.34	提升
4.	大洋湾生态公园	亭湖区	黄海路与东环路交叉口东北侧	129.83	提升
5.	青年公园	亭湖区	亭湖大道与通榆河交汇处东北侧	5.99	扩建
6.	人民公园	亭湖区	解放路与黄海路交叉口西北侧	14.64	提升

7.	东亭湖公园	亭湖区	泰山路与新南路交叉口东南侧	12.80	提升
8.	大桥生态公园	亭湖区	通榆河西侧建军路两侧	18.51	扩建
9.	通榆河公园	亭湖区	范公路与世纪大道交叉口东侧	40.80	扩建
10.	世纪公园	盐都区	新都路与盐城路交叉口西南侧	13.98	提升
11.	润都公园	盐都区	开创路与南纬路交叉口西南侧	12.88	提升
12.	先锋公园	亭湖区	蟒蛇河和新洋港交汇口东北	10.00	新建
13.	马中河公园	盐都区	振兴路西侧	9.21	新建
14.	东方公园	经济技术开发区	新都路与泰山路交叉口东北侧	14.30	现状
15.	河滨公园	经济技术开发区	世纪大道与通榆河交汇东南侧	23.79	提升
16.	长江路南公园	经济技术开发区	长江路南侧	9.82	新建
17.	峨眉山路西公园	经济技术开发区	峨眉山路西侧	7.01	新建
18.	迎宾公园	南城河路	亭湖区	5.50	现状
19.	北闸绿地	人民中路化纤厂北侧	亭湖区	6.46	现状
20.	东亭生态园	华泰路西侧	亭湖区	8.07	现状
21.	城南公园	城南新区	新都路北侧侧，人民南路西侧	8.86	现状
22.	宝瓶公园	亭湖区	环保科技城	24.80	现状
23.	凤翔公园	亭湖区	凤翔路与建军东路西南角	12.68	现状
24.	天山公园	经济技术开发区	天山路东侧	26.04	现状
25.	腾飞公园	盐都区	镇西路与大庆路交叉口东南侧	55.19	新建
26.	中韩文化公园	经济技术开发区	五台山路与新都东路交叉口东南侧	24.90	新建
27.	南海公园	城南新区	康居路南端尽头	62.53	新建
28.	河滨生态公园	亭湖区	串场河与新洋路交叉口北侧	12.52	新建
29.	河口公园	亭湖区	串场河与新洋港交汇处西北角	10.63	新建
30.	范公路公园	亭湖区	范公路与新富路交叉口南侧	11.45	新建
总计		743.76（比17版绿规减少97.82公顷）			

备注：因为17版绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，本次规划与17版绿规相比，综合公园数量增加10处，用地经与最新各分区规划用地方案图及控规叠合图进行校准，总面积相比减少97.82公顷。

二、社区公园（G12）布局规划

社区公园是用地独立，具有基本的游憩和服务设施，主要为一定社区范围内居民就近开展日常休闲活动服务的绿地，规模宜大于1公顷。社区公园主要选址在现状与规划居住区周边，方便居民游憩。盐城市中心城区现有社区公园24个，包括天山路西公园、亭湖河东公园等，总面积50.95公顷。规划扩建、完善、新

建形成社区公园 100 处，总面积为 184.18 公顷。见下表：

表 6-3 盐城市中心城区社区公园（G12）规划一览表

序号	名称	位置		面积 (公顷)	备注
1.	天山路西公园	亭湖区	迎宾大道南侧	3.21	现状
2.	亭湖河东公园	亭湖区	天山路西侧	3.87	现状
3.	城北生态休闲社区公园	亭湖区	北环路与绿城路交叉口 西侧	5.12	提升
4.	南洋镇农民公园	亭湖区	S331 西侧	2.14	现状
5.	黄山路西社区公园	经济技术开发区	黄山路西侧	1.09	新建
6.	赣江路北社区公园	经济技术开发区	赣江路北侧	1.35	新建
7.	长坝村社区公园	长坝村东北	盐都区	1.65	新建
8.	通榆公园	亭湖区	开放大道	1.37	现状
9.	光波园	亭湖区	丰收河东侧，朝阳河南 侧与飞驰大道	1.18	现状
10.	光伏园	亭湖区	飞驰大道南侧，光谷大 道东侧，雷达河西侧	1.57	现状
11.	青亭园	亭湖区	希望大道西侧与新丰河 北侧	1.18	现状
12.	西环路与南环路交叉 口社区公园	城南新区	西环路	1.45	现状
13.	新都路与吴抬路交叉 口社区公园	盐都区	新都路	2.71	现状
14.	寓园	盐都区	悦林绿地（世纪大道 南，前进河两侧）	1.04	现状
15.	困园	盐都区	经三路以西，盐渎路南	1.93	现状
16.	苏亚路南侧社区公园	盐都区	苏亚路南侧	1.38	新建
17.	鹤翔路社区公园	盐都区	鹤翔路北侧	1.68	新建
18.	奋进路社区公园	盐都区	奋进路西侧	1.74	新建
19.	梅园	经济技术开发区	世纪大道南侧、东环路 西侧	1.30	现状
20.	友谊公园	经济技术开发区	希望大道与新都路东南	1.37	现状
21.	科技馆南侧社区公园	城南新区	新都路北，人民路西	1.02	现状
22.	世纪大道与开放大道 社区公园	城南新区	世纪大道南，开放大道 东	1.18	现状
23.	解放路与南纬路社区 公园	城南新区	解放路东、南纬路南	1.26	现状
24.	西环社区公园	城南新区	西环路东侧	2.35	新建
25.	海纳百川社区公园	城南新区	开发大道东路 18 号	1.70	现状
26.	东亭湖公园西侧社区 公园	亭湖区	东亭湖公园西侧	3.98	现状

27.	新盐路社区公园	亭湖区	新岩路与绿城路交叉口 西北侧	1.79	新建
28.	宏大路新洋港社区公 园	亭湖区	宏大路与新洋港西南侧	2.71	新建
29.	盐湾河社区公园	亭湖区	盐湾河与城郊河交汇处	4.63	新建
30.	东山路社区公园	亭湖区	东山路与新南路交叉口 西北侧	2.95	新建
31.	大庆路社区公园	亭湖区	大庆路与前中北路交叉 口南侧	1.26	新建
32.	纬二路社区公园	亭湖区	纬二路与生态路交叉口 西北侧	1.92	新建
33.	新河路社区公园	城南新区	新河路与六合路交叉口 东南侧	1.92	新建
34.	滨河东路社区公园	城南新区	开发大道与世纪大道交 叉口南侧	2.35	新建
35.	聚亨路社区公园	城南新区	聚亨路与新港路交叉口 西北侧	3.74	新建
36.	纬十四路社区公园	盐都区	纬十四路与吴抬路东南 侧	1.56	新建
37.	鹿鸣路社区公园	盐都区	神州路与鹿鸣路交叉口 南侧	2.13	新建
38.	振兴路社区公园	盐都区	振兴路与纬七路交叉口 南侧	1.48	新建
39.	东进路与黎明路社区 公园	盐都区	东进路与黎明路交叉口	2.24	新建
40.	宏大路社区公园	亭湖区	纬十一路与宏大路交汇 处东北侧	1.99	新建
41.	聚亨社区公园	城南新区	聚亨路南侧	1.59	新建
42.	光伏路社区公园	亭湖区	光伏路北侧	1.79	新建
43.	园中路社区公园	城南新区	园中路东侧	1.18	新建
44.	园林大道社区公园	城南新区	园林大道南侧	1.00	新建
45.	东进路社区公园	城南新区	东进路与开放大道东南 角	1.02	新建
46.	仓头路社区公园	亭湖区	仓头路与政通路交汇西 南侧	1.10	新建
47.	新都路与文港路社区 公园	城南新区	新都路与文港路交叉口 西南侧	1.10	新建
48.	南纬路社区公园	盐都区	南纬路与开创路交叉口 东侧	3.46	新建
49.	建设河社区公园	亭湖区	建设河与东仓路交汇处 东侧	1.50	新建
50.	43-1 社区公园	亭湖区	盐海社区中	1.01	新建
51.	44-1 社区公园	亭湖区	大星村西南	1.32	新建

52.	45-1 社区公园	盐都区	长坝村东	2.77	新建
53.	49-1 社区公园	城南新区	新怡社区中偏西	1.78	新建
54.	52-1 社区公园	城南新区	裕新社区西	2.52	新建
55.	60-2 社区公园	盐都区	何桥村中	1.32	新建
56.	范公路社区公园	亭湖区	范公路与新富路交叉口 北侧	1.06	新建
57.	70-1 社区公园	亭湖区	民联村东北	1.24	新建
58.	75-1 社区公园	盐都区	跃马村中偏东	4.44	新建
59.	85-1 社区公园	经济技术开发区	正丰村北	1.29	新建
60.	86-1 社区公园	亭湖区	新林社区东	2.81	新建
61.	89-1 社区公园	城南新区	伍东村民西	1.51	新建
62.	108-1 社区公园	盐都区	朱庄村南	2.13	新建
63.	111-1 社区公园	城南新区	新墩社区北	1.58	新建
64.	111-2 社区公园	城南新区	新墩社区南	1.38	新建
65.	111-3 社区公园	城南新区	新墩社区西	1.19	新建
66.	中坝河社区公园	亭湖区	中坝河与串场河交叉口 北侧	1.24	新建
67.	长坝村社区公园	长坝村东北	盐都区	1.65	新建
68.	丰产河北社区公园	亭湖区	丰产河北侧	1.04	新建
69.	125-1 社区公园	亭湖区	绍林村东北	2.61	新建
70.	126-1 社区公园	盐都区	北港村东南	1.46	新建
71.	127-1 社区公园	盐都区	蟒南村中	2.15	新建
72.	131-1 社区公园	经济技术开发区	民生村东北	2.61	新建
73.	135-1 社区公园	经济技术开发区	前途居委会西南	1.97	新建
74.	136-1 社区公园	经济技术开发区	伍龙村东	1.13	新建
75.	138-1 社区公园	经济技术开发区	板土村北	1.68	新建
76.	138-2 社区公园	经济技术开发区	板土村西北	1.27	新建
77.	138-3 社区公园	经济技术开发区	板土村北偏西	1.18	新建
78.	143-1 社区公园	城南新区	繁荣村东南	1.80	新建
79.	144-1 社区公园	城南新区	洋桥村北	1.28	新建
80.	146-1 社区公园	城南新区	构港村西偏北	1.51	新建
81.	146-2 社区公园	城南新区	构港村北偏西	1.38	新建
82.	149-1 社区公园	盐都区	伍康村中	2.84	新建
83.	开放大道社区公园	亭湖区	开放大道与青烟铁路交 叉口西侧	1.35	新建
84.	新风路社区公园	亭湖区	新风路南侧	1.06	新建
85.	153-1 社区公园	亭湖区	光荣村西南	1.77	新建
86.	155-1 社区公园	亭湖区	南映村东南	1.42	新建
87.	157-1 社区公园	经济技术开发区	乌江路与九华山路交叉 口西北角	4.44	新建
88.	157-2 社区公园	经济技术开发区	蔡尖社区西	1.07	新建
89.	165-1 社区公园	亭湖区	大洋村西	1.13	新建
90.	166-1 社区公园	亭湖区	富康村西	1.63	新建

91.	166-2 社区公园	亭湖区	富康村西北	1.47	新建
92.	170-1 社区公园	亭湖区	南林村西北	1.25	新建
93.	170-2 社区公园	亭湖区	南林村中	1.17	新建
94.	171-1 社区公园	亭湖区	三洼村东南	1.97	新建
95.	171-2 社区公园	亭湖区	三洼村西南	1.33	新建
96.	174-1 社区公园	亭湖区	新港村东南	1.95	新建
97.	174-2 社区公园	亭湖区	新港村西	1.80	新建
98.	176-1 社区公园	亭湖区	高产村中	2.10	新建
99.	176-2 社区公园	亭湖区	高产村西南	1.23	新建
100.	177-1 社区公园	亭湖区	盐东村北	1.66	新建
总计		184.18（比 17 版绿规增加 17.41 公顷）			

备注：因为 17 版绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局调试优化后，本次规划与 17 版绿规相比，用地经与最新分区用地规划图进行校准，总面积相比增加 17.41 公顷。

三、专类公园（G13）布局规划

专类公园是具有特定内容或形式，有相应的游憩和服务设施的绿地。主要包括动物园、植物园、历史名园、遗址公园、游乐公园及其它专类公园。盐城市现有专类公园 13 个，包括新四军纪念馆、鹤翔公园等，总面积 127.11 公顷。规划保留、扩建、完善、或新建形成专类公园 19 个，总面积为 156.82 公顷。见下表：

表 6-4 盐城市中心城区专类公园（G13）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积（hm ² ）	类别	备注
1.	新四军纪念馆（G139）	文港北路与建军东路交汇点	5.72	其他专类公园	提升
2.	鹤翔公园（G139）	大庆西路与解放南路交叉口西南	5.45	其他专类公园	现状
3.	廉政文化公园（G139）	毓龙东路	2.58	其他专类公园	现状
4.	鹤鹿公园（G133）	世纪大道	17.91	历史公园	扩建
5.	亭湖平安法制公园（G139）	亭湖区政府北侧	4.41	其他专类公园	现状
6.	悦达湿地公园（G139）	悦达集团总部大楼前	5.70	其他专类公园	现状
7.	盐镇水街（G139）	盐镇水街	4.64	其他专类公园	现状
8.	盐塘河公园（G132）	盐塘河北、人民南路两侧	27.31	植物园	扩建

9.	海盐博物馆 (G139)	世纪大道南侧、大新河与串 场河交叉口北	3.54	其他专类公园	现状
10.	丽都公园 (G139)	开元路至盐渎路	9.89	其他专类公园	现状
11.	物流主题公 园 (G139)	新华路与开放大道交叉口南 侧	2.88	其他专类公园 (G139)	提升
12.	胜利道公园 (G139)	城南新区	3.60	其他专类公园	现状
13.	大洋湾樱花 园 (G132)	环湖路	29.35	植物园	现状
14.	东山雕塑公 园 (G139)	亭湖大道与东山路交叉口东 北侧	5.61	其他专类公园	新建
15.	聚闲公园 (G139)	园中路西侧	4.07	其他专类公园	新建
16.	振兴公园 (G139)	振兴路与惠民路交叉口西北 侧	9.63	其他专类公园	新建
17.	城东体育公 园 (G139)	长江路与华山路交叉口西南 角	9.00	其他专类公园	新建
18.	瓢城记忆公 园	先锋街道黄海路	3.45	其他专类公园	现状
19.	新盐体育公 园	童家沟与绿城路交叉口西侧	2.08	其他专类公园	新建
总计		156.82 (比 17 版绿规增加 19.43 公顷)			

备注：因为 17 版绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》(GJJ/T 85-2017) 实施时间，部分公园绿地分类有所调整，本次规划与 17 版绿规相比，专类公园数量增加 7 处，用地经与最新分区用地规划图进行校准，总面积相比增加 19.43 公顷。

四、游园 (G14) 布局规划

1、带状游园布局规划

带状公园是沿城市道路、水滨等方便居民就近进入，具有一定游憩功能的绿地狭长形绿地，宽度宜大于 12m，绿化占地比例应大于或等于 65%。盐城市中心城区现有带状游园 37 处，包括串场河景观带、世纪大道景观带、油坊沟绿地、小新河风光带等，现状面积 315.26 公顷。规划保留扩建、完善或新建形成带状游园 108 处，总面积为 1505.00 公顷。见下表：

表 6-5 盐城市中心城区带状游园规划一览表

序号	名称	位置		面积 (公 顷)	备注
1.	火炬路景观带	火炬路东侧	盐都区	12.57	新建
2.	纬六路滨河景观带	纬六路南侧河道两侧	盐都区	6.17	新建

3.	振兴路景观带	振兴路西侧	盐都区	16.18	新建
4.	世纪大道景观带 1	世纪大道两侧	盐都区	19.93	新建
5.	世纪大道景观带 2	世纪大道两侧	城南新区	62.99	扩建
6.	纬七路南侧滨河景观带	纬七路南侧河道两侧	盐都区	12.28	新建
7.	小洋河景观带	小洋河两侧	亭湖区	20.98	扩建
8.	文苑路东侧滨河景观带	文苑路东侧滨河两侧	亭湖区	2.20	新建
9.	跃进河路景观带	跃进河两侧	亭湖区	3.53	新建
10.	建军路与范公路景观带	建军路与范公路交叉口 两侧	亭湖区	2.16	新建
11.	毓龙小游园	毓龙路北侧保留部分	亭湖区	0.24	现状
12.	跃进路北侧景观带	跃进路北侧	亭湖区	0.53	新建
13.	油坊沟景观带	串场河西侧支流河道两 侧	亭湖区、城南新 区	11.58	提升
14.	小马沟景观带	小马沟两侧	盐都区	38.10	扩建
15.	青年路南侧滨河景观带	青年路南侧河道两侧	盐都区、城南新 区	25.86	新建
16.	腾飞路景观带	腾飞路南侧	亭湖区	5.55	新建
17.	跃进河景观带 1	东进路南侧河道两侧	盐都区、城南新 区	7.33	扩建
18.	解放南路景观带	解放南路东侧	城南新区	5.31	新建
19.	东干渠滨河景观带	东干渠两侧	城南新区	7.07	扩建
20.	大寨河景观带	迎宾路两侧	城南新区	9.28	扩建
21.	开放大道景观带	开放大道两侧	城南新区	17.38	扩建
22.	六合路景观带	六合路西侧滨河	城南新区	3.11	新建
23.	大新河景观带	大新河两侧	城南新区	9.24	扩建
24.	人民路景观带	人民路两侧	城南新区	5.00	扩建
25.	新都路带状游园	新都路南侧	城南新区	1.53	新建
26.	第一沟河滨公园	第一沟两侧	城南新区	16.91	扩建
27.	聚亨路景观带	聚亨路两侧	城南新区	1.49	新建
28.	职教园区共享绿地	职教园区附近河道	城南新区	10.84	扩建
29.	开创路西侧滨河景观带	开创路西侧滨河	城南新区	7.89	新建
30.	西干渠绿带	吴抬路西侧滨河	城南新区	10.48	现状
31.	三河子景观带	三河子两侧	城南新区	16.47	扩建
32.	西环路滨河景观带	西环路西侧河道两侧	盐都区	21.40	新建
33.	双纲河带状游园	双纲河周边	盐都区	1.49	新建
34.	蓝海路滨河景观带	蓝海路周边	盐都区	4.03	新建
35.	盐塘河景观带	盐塘河周边	盐都区	8.51	新建
36.	海阔路南侧景观带	海阔路南侧	盐都区	0.75	新建
37.	青年路景观带	青年路周边	盐都区	11.08	新建
38.	学海路滨河景观带	学海路周边	盐都区	2.61	新建

39.	火炬路景观带	火炬路沿线	盐都区	12.58	新建
40.	振兴路景观带	振兴路沿线	盐都区	16.18	新建
41.	八总沟景观带	八总沟两侧	城南新区	11.25	扩建
42.	园中路景观带	园中路两侧	城南新区	2.82	新建
43.	康居路景观带	康居路两侧	城南新区	2.63	新建
44.	九总沟景观带	园林大道南侧	城南新区	13.78	扩建
45.	园林大道北侧景观带	园林大道北侧	城南新区	3.42	扩建
46.	小新河风光带	小新河两侧	城南新区	75.71	扩建
47.	南海未来城滨河景观带	南海未来城河道两侧	城南新区	137.34	新建
48.	环保科技园滨河景观带	环保科技园河道两侧	亭湖区	86.04	新建
49.	迎宾大道两侧景观带	迎宾大道两侧含滨河	亭湖区	37.41	扩建
50.	飞驰大道南侧河道景观带	飞驰大道南侧河道两侧	亭湖区	13.82	扩建
51.	亭湖大道景观带	亭湖大道两侧	亭湖区	19.34	新建
52.	大新河景观带 2	大新河两侧	亭湖区	9.44	扩建
53.	希望大道景观带	希望大道两侧	经济技术开发区	23.72	扩建
54.	世纪大道景观带 3	世纪大道两侧	亭湖区	24.31	新建
55.	世纪大道景观带 4	世纪大道南侧	经济技术开发区	16.01	新建
56.	东环路景观带	东环路两侧	亭湖区	15.97	新建
57.	跃进河景观带 2	跃进河两侧	亭湖区、经济技术开发区	22.00	扩建
58.	五台山路景观带	五台山路两侧及滨河两侧	亭湖区、经济技术开发区	31.98	新建
59.	赣江路北侧滨河景观带	赣江路北侧滨河两侧	经济技术开发区	11.93	新建
60.	团结河景观带	团结河两侧	经济技术开发区	21.34	扩建
61.	新都东路景观带	新都东路两侧	经济技术开发区	9.41	新建
62.	胜利河景观带	胜利河两侧	经济技术开发区	20.86	扩建
63.	东山北部滨河景观带	东山亭湖大道以北河道	经济技术开发区	11.71	新建
64.	东山南部滨河景观带	东山亭湖大道以南河道	经济技术开发区	20.37	新建
65.	峨眉山路西侧景观带	峨眉山路西侧	经济技术开发区	1.51	新建
66.	华山路东侧滨河景观带	华山路东侧	经济技术开发区	1.15	新建
67.	瓢城绿廊（迎宾北路段）	迎宾北路两侧	亭湖区	1.30	新建
68.	瓢城绿廊（环城北路段）	环城北路两侧	亭湖区	0.31	新建
69.	瓢城绿廊（环城西路段）	环城西路两侧	亭湖区	3.46	新建
70.	新洋港滨水游园	新洋港两侧	亭湖区	65.74	扩建
71.	皮岔河滨水游园	皮岔河 204 国道至新洋港段南侧	亭湖区	15.80	新建
72.	串场河滨水游园	串场河两侧	亭湖区	157.50	扩建
73.	盐湾河滨水游园	盐湾河串场河至北环路河道两侧（含周边）	亭湖区	5.09	扩建

74.	中河路滨水游园	中河路北环路至盐青路段西侧河道两侧	亭湖区	2.11	扩建
75.	热水河西滨水游园	热水河范公路互通至盐青路段河道西侧	亭湖区	2.20	扩建
76.	城郊河滨水游园	城郊河童家沟至盐湾河段河道西侧	亭湖区	1.15	扩建
77.	民灶沟滨水游园	民灶沟人民路至范公路段河道两侧	亭湖区	20.88	新建
78.	新丰河滨水游园	新丰河串场河至范公路段，河道两侧	亭湖区	8.29	扩建
79.	童家沟滨水游园	童家沟串场河至范公路段河道两侧	亭湖区	7.36	新建
80.	新圩路北侧滨水游园	新圩路北侧河道两侧	亭湖区	3.81	新建
81.	小洋梢滨水游园	小洋梢两侧	亭湖区	2.54	新建
82.	西伏河滨水游园 1	西伏河两侧北环路至三灶河段	亭湖区	13.58	新建
83.	人民路滨水游园 1	人民路东侧北环路至盐湾河段河道西侧	亭湖区	1.01	新建
84.	人民路滨水游园 2	人民路东侧新丰河至民灶沟段河道两侧	亭湖区	0.72	新建
85.	中坝河滨水游园	中坝河两侧串场河至开放大道段	亭湖区	10.72	新建
86.	丰产河滨水游园	丰产河两侧 204 国道至串场河段	亭湖区	4.72	新建
87.	纱厂河滨水游园	纱厂河两侧或单侧	亭湖区	3.92	新建
88.	纬十路滨水游园	纬十路北侧	亭湖区	0.70	新建
89.	建设河滨水游园	建设河南侧	亭湖区	4.91	新建
90.	纬十一路滨水游园	纬十一路北侧	亭湖区	3.09	新建
91.	方向河周边滨水游园	方向河及周边水系两侧	亭湖区	6.17	新建
92.	宏大路东侧滨水游园	宏大路东侧河道两侧皮岔河至纬十一路段	亭湖区	2.83	新建
93.	西环路东侧滨水游园	西环路两侧河道	亭湖区	1.91	新建
94.	新龙路北侧滨水游园	新龙路北侧河道南侧	亭湖区	1.58	新建
95.	蟒蛇河滨水游园	蟒蛇河先锋岛段	先锋岛	14.22	扩建
96.	先锋岛西环路东侧河道滨水游园	先锋岛西环路东侧河道西侧	先锋岛	0.48	新建
97.	莲花路周边河道滨水游园	莲花路周边河道两侧	先锋岛	2.82	新建
98.	先锋渠滨水游园	先锋渠两侧	先锋岛	0.94	新建
99.	锦城路带状游园	锦城路两侧丰产河至三英河段	亭湖区	2.37	新建
100.	锦城路东侧道路带状游园	锦城路东侧道路两侧新业路至新洋路	亭湖区	5.19	新建

101.	新业路带状游园	新业路两侧安航路以东	亭湖区	4.08	新建
102.	先锋岛西环路带状游园	先锋岛西环路两侧	先锋岛	1.73	提升
103.	小海路带状游园	小海路两侧	先锋岛	1.82	新建
104.	康庄大道带状游园	康庄大道南侧	亭湖区	0.61	新建
105.	新业路带状游园	新业路两侧	亭湖区	6.39	新建
106.	宏大路带状游园	宏大路两侧	亭湖区	7.00	新建
107.	串场河西带状绿地	串场河西侧道路西侧， 丰产河至新洋路段	亭湖区	1.42	新建
108.	范公路带状游园	范公路西侧新业路至盐 青路段	亭湖区	8.45	新建
总计		1505.00（比 17 版绿规减少了 4.10 公顷）			

备注：因为 17 版绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，本次规划与 17 版绿规相比，带状游园数量增加 65 处，用地经与最新分区用地规划图进行校准，总面积相比减少 4.10 公顷。

2、点状游园布局规划

点状游园主要指位于城市道路用地之外，用地独立，规模较小或形状多样，方便居民就近进入，具有一定游憩功能的绿地。盐城的工业发展势头良好，现代文明发展迅速，随着城市建设的积极开展，城市绿地景观将更好的涵盖城市的发展建设，点状游园将成为展示盐城“盐文化”、“民俗文化”、“红色文化”等地方特色和文化内涵的重要窗口。

盐城市中心城区现有点状游园 55 处，包括人民路绿地、青年园等，现状面积 29.44 公顷。规划保留扩建、完善或新建形成点状游园 375 处，总面积为 178.38 公顷。见下表：

表 6-6 盐城市中心城区点状游园规划一览表

序号	名称	位置		面积 (公顷)	备注
1.	人民路绿地	人民路	亭湖区	0.07	现状
2.	青年园	大庆中路	亭湖区	0.47	现状
3.	工学院绿地	黄海路	亭湖区	0.48	现状
4.	鹿鸣路与西环路交叉 口西北角	鹿鸣路	城南新区	0.27	现状
5.	海龙路绿地	海龙路绿地	亭湖区	0.45	现状
6.	抗排队绿地	解放北路与黄海路交叉口	亭湖区	0.11	现状
7.	绿蔓园	太平路	亭湖区	0.25	现状
8.	绿屏园	文港北路	亭湖区	0.43	现状

9.	太平路与世纪大道节点游园 西北角	太平路与世纪大道节点游园西北角	城南新区	0.48	现状
10.	西环路与青年路节点游园（盛世华城绿地）	西环路与青年路节点游园东北角	城南新区	0.27	现状
11.	新苑小区外侧绿地	新苑小区外侧	城南新区	0.60	现状
12.	盐歌园	西环路	亭湖区	0.30	现状
13.	育才路绿地	文港南路	亭湖区	0.12	现状
14.	新丰游园	天山路西，工学院西门对面	亭湖区	0.95	现状
15.	新亭园	新河路南侧与长亭路西侧	亭湖区	0.41	现状
16.	绿亭园	天山路东侧与亭湖大道北侧（加油站西侧）	亭湖区	0.35	现状
17.	开创路与新兴路交叉口游园	开创路	盐都区	0.99	现状
18.	绿影园	新都路与西环路交叉口	城南新区	0.75	现状
19.	财苑	开创路与盐塘河东南角	盐都区	0.19	现状
20.	盾园	盐渎路与新 204 国道辅道东南角	盐都区	0.63	现状
21.	荟园	盐渎路物联大厦西侧	盐都区	0.77	现状
22.	翠园	盐渎路与瑞鹤路交汇处	盐都区	0.93	现状
23.	禾苑	盐渎路与西干渠交汇处（西干渠西）	盐都区	0.77	现状
24.	橄榄园	前进河与开元路交汇处（消防支队与前进河之间）	盐都区	0.57	现状
25.	润园	盐塘河与西环路交汇口西北角	盐都区	0.68	现状
26.	和园	科教城门口节点游园 绿地（纬十四路北侧，前进河两侧）	盐都区	0.83	现状
27.	杏园	开元路与日月路东南角	城南新区	0.47	现状
28.	新都路与新 204 国道交汇处东北角	新都路与新 204 国道交汇处东北角	盐都区	0.56	现状
29.	畅园	纬十四路与神州路交汇处	盐都区	0.97	现状
30.	黄山路东侧绿地	黄山路东侧、松江路南侧街头绿地	经济技术开发区	0.40	现状
31.	尚园	开放大道与商业街交叉口东南角	城南新区	0.35	现状
32.	解放路与世纪大道节点游园	解放路西，世纪大道南	城南新区	0.28	现状
33.	景观大道节点游园	景观大道东，南纬路南	城南新区	0.86	现状
34.	聚亨路节点游园	聚亨路与大寨河交叉口	城南新区	0.11	现状

35.	纬九路与人民路节点游园	纬九路南、人民路东	城南新区	0.45	现状
36.	聚亨路与人民路节点游园	聚亨路南、人民路西	城南新区	0.32	现状
37.	人民南路盐塘河节点游园	人民南路西、盐塘河南	城南新区	0.43	现状
38.	新都路与解放路节点游园	新都路北、解放路东	城南新区	0.36	现状
39.	解放南路东游园	解放南路东、盐渎路南	城南新区	0.75	现状
40.	盐渎路西延与西环路节点游园	盐渎路西延北、西环路东	城南新区	0.89	现状
41.	人民南路与纬十四路节点游园	人民南路西、纬十四路南	城南新区	0.52	现状
42.	南环路北与人民路节点游园	南环路北、人民路西	城南新区	0.78	现状
43.	南环路与人民路节点游园	南环路北、人民路东	城南新区	0.61	现状
44.	解放南路与明珠苑节点游园	解放南路西、明珠苑东	城南新区	0.13	现状
45.	一沟南路南与解放南路节点游园	一沟南路南、解放南路西	城南新区	0.47	现状
46.	解放路与南环路节点游园	解放路西、南环路北	城南新区	0.29	现状
47.	中南 2B 地块西北角	中南 2B 地块西北角	城南新区	0.27	现状
48.	人民路与世纪大道节点游园	交叉口东南角	城南新区	0.62	现状
49.	聚亨路与滨河路交叉口西南侧游园	聚亨路与滨河路交叉口	城南新区	0.24	现状
50.	悦达青年游园	青年路悦达附近	城南新区	0.54	现状
51.	憩园	新富路与开放大道交叉口	亭湖区	0.99	现状
52.	趣园	建军路北侧	亭湖区	0.07	现状
53.	海关绿地	建军路与毓龙路交叉口	亭湖区	0.38	现状
54.	迎宾路与建军路交叉口游园	迎宾路与建军路交叉口	亭湖区	0.08	现状
55.	神州路与新都路交叉东北侧节点游园	神州路与新都路交叉东北侧	盐都区	0.45	现状
56.	环城西路街旁游园	环城西路西侧	亭湖区	0.27	提升
57.	文苑路广场	文苑路西侧	亭湖区	0.33	提升
58.	盐青路街旁游园	盐青路以北	亭湖区	0.47	提升
59.	北城馨园游园	盐青路以北、新富路以南	亭湖区	0.37	提升
60.	毓龙路街旁游园一	毓龙路以南	亭湖区	0.19	提升
61.	毓龙路街旁游园二	毓龙路以南	亭湖区	0.25	提升
62.	毓龙路街旁游园三	毓龙路以南	亭湖区	0.05	提升

63.	潮声路街旁游园	潮声路与开放大道交叉口 西侧	亭湖区	0.73	提升
64.	建军路街旁游园二	建军路与开发大道交叉口 两侧	亭湖区	0.46	提升
65.	沿河路街旁游园	沿河路以南	亭湖区	0.95	提升
66.	纯化路街旁游园	纯化路南侧	亭湖区	0.13	提升
67.	解放路北侧街旁游园	解放路北侧	亭湖区	0.13	提升
68.	双元路北街旁游园	双元路北侧	亭湖区	0.77	提升
69.	大庆路街旁游园一	大庆路西侧	亭湖区	0.42	提升
70.	新西门路街旁游园	新西门路西侧	亭湖区	0.41	提升
71.	苏亚路北侧街旁游园	苏亚路北侧	城南新区	0.37	新建
72.	开放大道街旁游园	开放大道东南侧	城南新区	0.19	新建
73.	鹿鸣路与盐马路交叉 口游园	鹿鸣路与盐马路交叉口西 南侧	城南新区	0.65	提升
74.	盘古路街旁游园	盘古路南侧	城南新区	0.14	提升
75.	长存路街旁游园	长存路西侧	城南新区	0.53	提升
76.	盐马路街旁游园	盐马路东侧	城南新区	0.64	提升
77.	鹿鸣路与解放路交叉 口游园	鹿鸣路与解放路交叉口南 侧	城南新区	0.46	提升
78.	解放路街旁游园	解放路西侧	城南新区	0.79	提升
79.	振兴路街旁游园	青年路与振兴路交叉口东 侧	盐都区	0.75	新建
80.	腾飞路街旁游园	腾飞路东侧	盐都区	0.32	新建
81.	世纪大道西街旁游园	世纪大道西侧	盐都区	0.52	新建
82.	新都路西街旁游园	新都路东侧	盐都区	0.79	新建
83.	新兴路街旁游园	新兴路北侧	盐都区	0.72	新建
84.	纬十四路街旁游园	纬十四路西北侧	盐都区	0.56	新建
85.	开创路街旁游园	开创路西南侧	盐都区	0.50	新建
86.	纬十路街旁游园	纬十路北侧	盐都区	0.75	新建
87.	鹿鸣路与宝兴路游园	鹿鸣路与宝兴路交叉口	盐都区	0.95	新建
88.	鹿鸣路与潘黄路游园	鹿鸣路与潘黄路交叉口	盐都区	0.53	新建
89.	华锐路与世纪大道游 园	华锐路与世纪大道交叉口	盐都区	0.96	新建
90.	华锐路与健仁路游园	华锐路与健仁路交叉口	盐都区	0.61	新建
91.	东进路与秦川路游园	东进路与秦川路交叉口	盐都区	0.29	新建
92.	科苑路与秦川路游园	科苑路与秦川路交叉口	盐都区	0.46	新建
93.	黎明路与人民路游园	黎明路与人民路交叉口	盐都区	0.57	新建
94.	新都路与儒哲路游园	新都路与儒哲路交叉口	盐都区	0.56	新建
95.	瑞鹤路街旁游园	瑞鹤路东侧	经济技术开发区	0.37	新建
96.	宏大路新洋大道游园	宏大路与新洋大道交叉 口 北侧	亭湖区	0.51	新建
97.	新洋港大道游园	新洋港大道北侧	亭湖区	0.16	新建

98.	方向河游园	方向河与新洋大道交叉口 西侧	亭湖区	0.12	新建
99.	康庄大道发展路游园	康庄大道与发展路交叉口 西北侧	亭湖区	0.34	新建
100.	康庄大道游园	康庄大道南侧，水渠北侧	亭湖区	0.44	新建
101.	天辰路纬十路游园	天辰路与纬十路交叉口西 南侧	亭湖区	0.50	新建
102.	政通路游园	政通路与天辰路交叉口西 北侧	亭湖区	0.49	新建
103.	宏大路游园	宏大路与纬十一路南侧交 叉口西南侧	亭湖区	0.42	新建
104.	盐湾河新富路游园	盐湾河与新富路交叉北侧	亭湖区	0.75	新建
105.	北环路立交游园	北环路与范公路交叉口南 侧，互通口西侧	亭湖区	0.41	新建
106.	皮岔河游园 1	皮岔河和西环路交叉口西 南侧	亭湖区	0.92	新建
107.	皮岔河游园 2	皮岔河和西环路交叉口东 南侧	亭湖区	0.61	新建
108.	锦城路西游园 1	锦城路西侧水系东侧	亭湖区	0.44	新建
109.	锦城路西游园 2	锦城路西侧水系东侧	亭湖区	0.22	新建
110.	锦城路新景路游园 1	锦城路与新景路交叉口西 北侧	亭湖区	0.33	新建
111.	锦城路新景路游园 2	锦城路与新景路交叉口东 北侧	亭湖区	0.50	新建
112.	兴城路新风路游园	新城路新风路交叉口南侧	亭湖区	0.13	新建
113.	三英河河口滨水游园	三英河与西环路辅路交叉 口西侧	亭湖区	0.50	新建
114.	纬十路西游园	纬十路与 204 国道东侧辅 路交叉口东南侧	亭湖区	0.36	新建
115.	新富路北游园	新富路北侧	亭湖区	0.18	新建
116.	新龙路荣城路游园	新龙路与荣城路东北角	亭湖区	0.24	新建
117.	新龙路南游园	新龙路南侧	亭湖区	0.23	新建
118.	北环路开放大道游	北环路与开放大道交叉口	亭湖区	0.21	提升
119.	莲花路游园	健康路与黄海西路交叉口 南侧	先锋岛	0.56	新建
120.	纬十路游园一	纬十路北侧	亭湖区	0.47	新建
121.	纬十路游园二	纬十路北侧	亭湖区	0.50	新建
122.	新景路游园	新景路北侧	亭湖区	0.10	新建
123.	人民路新洋港游园	人民路与新洋港交叉口西 北角	亭湖区	0.47	新建
124.	新富路北游园	新富路北侧	亭湖区	0.50	新建
125.	人民路东游园	人民路东，新业路南	亭湖区	0.56	新建
126.	新圩路北游园 1	新圩路北	亭湖区	0.98	新建

127.	新圩路北游园 2	新圩路北	亭湖区	0.24	新建
128.	新龙路游园	新龙路与开放大道东南侧	亭湖区	0.75	新建
129.	宏大路游园 2	宏大路东侧	先锋岛	0.18	新建
130.	健康路游园 1	健康路西侧	先锋岛	0.27	新建
131.	健康路游园 2	健康路东侧	先锋岛	0.16	新建
132.	新盐路荣城路游园	新盐路与荣城路东北侧	亭湖区	0.32	新建
133.	新洋路开放大道游园	新洋路与开放大道东南侧	亭湖区	0.29	新建
134.	3-1 游园	纺南社区东南	亭湖区	0.19	新建
135.	4-1 游园	新河社区南	亭湖区	0.19	新建
136.	4-2 游园	新河社区北	亭湖区	0.31	新建
137.	5-1 游园	新唐社区东北	亭湖区	0.64	新建
138.	7-1 游园	雅和社区南	亭湖区	0.73	新建
139.	9-1 游园	海龙路社区西南	亭湖区	0.40	新建
140.	10-1 游园	洋中社区东	亭湖区	0.90	新建
141.	11-1 游园	滩涂社区西北	亭湖区	0.97	新建
142.	11-2 游园	滩涂社区中	亭湖区	0.91	新建
143.	12-1 游园	海纯社区中	亭湖区	0.83	新建
144.	13-1 游园	桥东社区西	亭湖区	0.34	新建
145.	14-1 游园	大圣社区东北	亭湖区	0.69	新建
146.	15-1 游园	洋西社区东偏北	亭湖区	0.68	新建
147.	16-1 游园	东关社区东南	亭湖区	0.26	新建
148.	18-1 游园	大圣社区东南	亭湖区	0.12	新建
149.	19-1 游园	西苑社区西南	亭湖区	0.29	新建
150.	22-1 游园	迎宾桥社区东北	亭湖区	0.45	新建
151.	22-2 游园	迎宾桥社区中	亭湖区	0.31	新建
152.	24-1 游园	朝阳社区北	亭湖区	0.33	新建
153.	25-1 游园	盐马路社区东	亭湖区	0.41	新建
154.	25-2 游园	盐马路社区北	亭湖区	0.43	新建
155.	26-1 游园	大庆社区西南	亭湖区	0.65	新建
156.	26-2 游园	大庆社区东	亭湖区	0.43	新建
157.	26-3 游园	大庆社区东北	亭湖区	0.29	新建
158.	27-1 游园	众想社区北	亭湖区	0.44	新建
159.	27-2 游园	众想社区东南	亭湖区	0.18	新建
160.	28-1 游园	北城路社区西南	亭湖区	0.13	新建
161.	29-1 游园	幸福路社区北	亭湖区	0.11	新建
162.	30-1 游园	江动社区西北	亭湖区	0.34	新建
163.	30-2 游园	江动社区东	亭湖区	0.10	新建
164.	34-2 游园	城西村北	亭湖区	0.94	新建
165.	38-1 游园	海悦社区西北	亭湖区	0.17	新建
166.	38-2 游园	海悦社区北	亭湖区	0.43	新建
167.	39-1 游园	通榆北村社区东北	亭湖区	0.17	新建
168.	42-1 游园	育才社区南	亭湖区	0.70	新建
169.	42-2 游园	育才社区西南	亭湖区	0.50	新建

170.	45-1 游园	杨坝村西北	盐都区	0.63	新建
171.	45-2 游园	杨坝村西	盐都区	0.32	新建
172.	45-4 游园	长坝村西	盐都区	0.72	新建
173.	45-5 游园	杨坝村东	盐都区	0.62	新建
174.	45-6 游园	长坝村东	盐都区	0.60	新建
175.	46-1 游园	旭日村东	盐都区	0.55	新建
176.	47-1 游园	金水湾社区西南	城南新区	0.82	新建
177.	48-1 游园	海嘉社区中偏南	城南新区	0.34	新建
178.	49-2 游园	新怡社区西北	城南新区	0.41	新建
179.	51-1 游园	民富社区东	城南新区	0.58	新建
180.	52-2 游园	裕新社区南	城南新区	0.71	新建
181.	53-1 游园	南港社区东北	城南新区	0.39	新建
182.	53-2 游园	南港社区东	城南新区	0.39	新建
183.	53-3 游园	南港社区中	城南新区	0.37	新建
184.	54-1 游园	东进社区东南	城南新区	0.16	新建
185.	54-2 游园	东进社区南	城南新区	0.20	新建
186.	54-3 游园	东进社区中	城南新区	0.29	新建
187.	54-4 游园	东进社区西	城南新区	0.28	新建
188.	54-5 游园	东进社区东北	城南新区	0.23	新建
189.	54-6 游园	东进社区东	城南新区	0.65	新建
190.	55-1 游园	益丰社区中	城南新区	0.22	新建
191.	55-2 游园	益丰社区北	城南新区	0.13	新建
192.	56-2 游园	娱乐社区东	城南新区	0.84	新建
193.	56-3 游园	娱乐社区西	城南新区	0.49	新建
194.	59-1 游园	兆泉村中偏北	盐都区	0.69	新建
195.	59-2 游园	兆泉村中偏南	盐都区	0.39	新建
196.	59-3 游园	兆泉村东北	盐都区	0.17	新建
197.	59-4 游园	兆泉村中偏西	盐都区	0.55	新建
198.	60-1 游园	何桥村南	盐都区	0.87	新建
199.	60-3 游园	何桥村中	盐都区	0.90	新建
200.	60-4 游园	何桥村北	盐都区	0.58	新建
201.	60-5 游园	何桥村中偏北	盐都区	0.23	新建
202.	60-6 游园	何桥村西	盐都区	0.14	新建
203.	61-1 游园	宝才村北	盐都区	0.59	新建
204.	61-2 游园	宝才村中偏南	盐都区	0.56	新建
205.	61-3 游园	宝才村中偏西	盐都区	0.77	新建
206.	61-4 游园	宝才村中偏北	盐都区	0.44	新建
207.	61-5 游园	宝才村东	盐都区	0.28	新建
208.	61-6 游园	宝才村北	盐都区	0.31	新建
209.	61-7 游园	宝才村东北	盐都区	0.17	新建
210.	61-8 游园	宝才村西南	盐都区	0.82	新建
211.	62-1 游园	吴杨村北	盐都区	0.17	新建
212.	66-2 游园	圩洋村中偏西南	亭湖区	0.15	新建

213.	66-3 游园	圩洋村西南	亭湖区	0.13	新建
214.	69-1 游园	凤洋村中	亭湖区	0.83	新建
215.	69-2 游园	凤洋村东	亭湖区	0.74	新建
216.	70-2 游园	民联村中偏北	亭湖区	0.54	新建
217.	71-1 游园	古亭村东北	盐都区	0.87	新建
218.	71-2 游园	古亭村中	盐都区	0.76	新建
219.	71-3 游园	古亭村南	盐都区	0.58	新建
220.	71-4 游园	古亭村西	盐都区	0.38	新建
221.	71-5 游园	古亭村中	盐都区	0.41	新建
222.	71-6 游园	古亭村北	盐都区	0.30	新建
223.	71-7 游园	古亭村西南	盐都区	0.48	新建
224.	71-8 游园	古亭村东南	盐都区	0.28	新建
225.	71-9 游园	古亭村南	盐都区	0.27	新建
226.	75-1 游园	跃马村东北	盐都区	0.56	新建
227.	75-2 游园	跃马村东	盐都区	0.45	新建
228.	76-3 游园	孙吴村北	盐都区	0.25	新建
229.	77-1 游园	益民村东	盐都区	0.74	新建
230.	77-2 游园	益民村南	盐都区	0.57	新建
231.	77-3 游园	益民村北	盐都区	0.24	新建
232.	78-1 游园	方向村北	盐都区	0.50	新建
233.	81-1 游园	健仁村中	盐都区	0.84	新建
234.	81-2 游园	健仁村东南	盐都区	0.33	新建
235.	81-3 游园	健仁村东北	盐都区	0.23	新建
236.	83-1 游园	阳光社区北	经济技术开发区	0.31	新建
237.	83-2 游园	阳光社区中	经济技术开发区	0.30	新建
238.	83-3 游园	阳光社区南	经济技术开发区	0.55	新建
239.	83-4 游园	阳光社区东北	经济技术开发区	0.41	新建
240.	83-5 游园	阳光社区中偏西	经济技术开发区	0.38	新建
241.	83-6 游园	阳光社区中偏东北	经济技术开发区	0.39	新建
242.	83-7 游园	阳光社区东	经济技术开发区	0.17	新建
243.	83-8 游园	阳光社区西南	经济技术开发区	0.56	新建
244.	83-9 游园	阳光社区东南	经济技术开发区	0.26	新建
245.	84-1 游园	悦河社区东北	经济技术开发区	0.84	新建
246.	86-1 游园	新林社区西	经济技术开发区	0.50	新建
247.	86-2 游园	新林社区南	经济技术开发区	0.43	新建
248.	86-3 游园	新林社区中偏北	经济技术开发区	0.72	新建
249.	86-4 游园	新林社区中偏西	经济技术开发区	0.49	新建
250.	86-5 游园	新林社区中偏东	经济技术开发区	0.49	新建
251.	86-6 游园	新林社区中偏南	经济技术开发区	0.33	新建
252.	86-7 游园	新林社区北	经济技术开发区	0.40	新建
253.	86-8 游园	新林社区西北	经济技术开发区	0.32	新建
254.	89-1 游园	伍东村西南	城南新区	0.41	新建
255.	90-1 游园	福才社区南	盐都区	0.24	新建

256.	90-2 游园	福才社区北	盐都区	0.89	新建
257.	90-3 游园	福才社区西北	盐都区	0.68	新建
258.	90-4 游园	福才社区西南	盐都区	0.42	新建
259.	91-1 游园	刘朋社区北	盐都区	0.80	新建
260.	91-2 游园	刘朋社区北偏西	盐都区	0.75	新建
261.	91-3 游园	刘朋社区西	盐都区	0.43	新建
262.	91-4 游园	刘朋社区中	盐都区	0.25	新建
263.	93-1 游园	兴城社区南	盐都区	0.64	新建
264.	93-2 游园	兴城社区北	盐都区	0.35	新建
265.	93-3 游园	兴城社区东南	盐都区	0.38	新建
266.	93-4 游园	兴城社区西北	盐都区	0.54	新建
267.	93-5 游园	兴城社区西南	盐都区	0.30	新建
268.	93-6 游园	兴城社区北	盐都区	0.35	新建
269.	93-7 游园	兴城社区西	盐都区	0.54	新建
270.	94-1 游园	野丁村北	盐都区	0.82	新建
271.	94-2 游园	野丁村西南	盐都区	0.83	新建
272.	95-1 游园	万胜社区北	盐都区	0.64	新建
273.	95-2 游园	万胜社区东	盐都区	0.55	新建
274.	95-3 游园	万胜社区西南	盐都区	0.20	新建
275.	95-4 游园	万胜社区南	盐都区	0.30	新建
276.	95-5 游园	万胜社区中	盐都区	0.55	新建
277.	95-6 游园	万胜社区西	盐都区	0.59	新建
278.	96-1 游园	新伙村西南	盐都区	0.38	新建
279.	96-2 游园	新伙村中	盐都区	0.12	新建
280.	96-3 游园	新伙村东	盐都区	0.43	新建
281.	96-4 游园	新伙村西南	盐都区	0.74	新建
282.	96-5 游园	新伙村南	盐都区	0.63	新建
283.	97-1 游园	新伙村中	亭湖区	0.42	新建
284.	98-1 游园	庆康社区西南	亭湖区	0.11	新建
285.	98-2 游园	庆康社区西北	亭湖区	0.11	新建
286.	99-1 游园	印汽社区南	亭湖区	0.64	新建
287.	103-1 游园	凌桥社区东	亭湖区	0.19	新建
288.	107-1 游园	新街社区北	亭湖区	0.16	新建
289.	108-2 游园	朱庄村中偏北	盐都区	0.95	新建
290.	108-3 游园	朱庄村西南	盐都区	0.70	新建
291.	109-1 游园	东升村东	盐都区	0.90	新建
292.	111-1 游园	新墩社区西北	城南新区	0.28	新建
293.	112-1 游园	聚亨社区西北	城南新区	0.86	新建
294.	112-2 游园	聚亨社区中	城南新区	0.60	新建
295.	112-3 游园	聚亨社区北	城南新区	0.14	新建
296.	112-4 游园	聚亨社区南	城南新区	0.12	新建
297.	113-1 游园	东闸社区西北	城南新区	0.56	新建
298.	113-2 游园	东闸社区东南	城南新区	0.23	新建

299.	114-1 游园	东闸村西	城南新区	0.78	新建
300.	114-2 游园	东闸村南	城南新区	0.12	新建
301.	115-1 游园	伍冈社区北	城南新区	0.40	新建
302.	116-1 游园	大孙村西北	盐都区	0.42	新建
303.	116-2 游园	大孙村西	盐都区	0.25	新建
304.	119-2 游园	盐电社区西北	亭湖区	0.88	新建
305.	122-4 游园	三英村中偏西	亭湖区	0.88	新建
306.	122-5 游园	三英村中	亭湖区	0.91	新建
307.	126-2 游园	北港村中	盐都区	0.9	新建
308.	126-3 游园	北港村东北	盐都区	0.89	新建
309.	127-2 游园	蟒南村西	盐都区	0.78	新建
310.	127-3 游园	蟒南村东北	盐都区	0.76	新建
311.	127-4 游园	蟒南村西偏北	盐都区	0.55	新建
312.	130-1 游园	北舍村西南	经济技术开发区	0.89	新建
313.	131-2 游园	民生村西南	经济技术开发区	1.00	新建
314.	131-3 游园	民生村西北	经济技术开发区	0.49	新建
315.	135-2 游园	曙光村西	经济技术开发区	0.90	新建
316.	138-4 游园	板土村东北	经济技术开发区	0.76	新建
317.	138-5 游园	板土村西	经济技术开发区	0.62	新建
318.	138-6 游园	板土村中偏西	经济技术开发区	0.52	新建
319.	138-7 游园	板土村中偏西	经济技术开发区	0.52	新建
320.	142-1 游园	伍北村东	城南新区	0.52	新建
321.	142-2 游园	伍北村东北	城南新区	0.29	新建
322.	142-3 游园	伍北村东偏北	城南新区	0.18	新建
323.	147-1 游园	伍西村东北	城南新区	0.21	新建
324.	148-3 游园	福利村东	盐都区	0.62	新建
325.	148-4 游园	福利村东偏南	盐都区	0.48	新建
326.	149-1 游园	伍康村北偏东	盐都区	0.45	新建
327.	149-2 游园	伍康村北偏东	盐都区	0.67	新建
328.	149-3 游园	伍康村北偏西	盐都区	0.57	新建
329.	149-4 游园	伍康村中	盐都区	0.51	新建
330.	152-1 游园	新民村中	亭湖区	0.57	新建
331.	152-2 游园	新民村北	亭湖区	0.28	新建
332.	152-3 游园	新民村中偏东北	亭湖区	0.51	新建
333.	152-4 游园	新民村中偏东北	亭湖区	0.42	新建
334.	152-5 游园	新民村东北	亭湖区	0.33	新建
335.	152-6 游园	新民村东南	亭湖区	0.35	新建
336.	152-7 游园	新民村中偏北	亭湖区	0.25	新建
337.	152-8 游园	新民村中偏东	亭湖区	0.64	新建
338.	152-9 游园	新民村中偏东南	亭湖区	0.35	新建
339.	153-2 游园	光荣村西南	亭湖区	0.32	新建
340.	154-1 游园	亭湖大道与跃进路交叉口 东北角	经济技术开发区	0.77	新建

341.	154-2 游园	亭湖大道与月榭路交叉口 东北角	经济技术开发区	0.42	新建
342.	154-3 游园	洪湖路与月榭路交叉口东 南角	经济技术开发区	0.35	新建
343.	156-1 游园	雨露社区东	经济技术开发区	0.64	新建
344.	156-2 游园	雨露社区南	经济技术开发区	0.42	新建
345.	157-1 游园	蔡尖社区东南	经济技术开发区	0.50	新建
346.	161-1 游园	北港村东	城南新区	0.83	新建
347.	161-2 游园	北港村中	城南新区	0.66	新建
348.	162-1 游园	宝龙社区西北	城南新区	0.42	新建
349.	163-1 游园	鹿鸣村南	城南新区	0.35	新建
350.	163-2 游园	鹿鸣村西北	城南新区	0.21	新建
351.	165-2 游园	大洋村东北	亭湖区	0.30	新建
352.	166-3 游园	富康村东	亭湖区	0.49	新建
353.	166-4 游园	富康村东北	亭湖区	0.42	新建
354.	166-5 游园	富康村中	亭湖区	0.34	新建
355.	167-1 游园	新丰村中	亭湖区	0.10	新建
356.	167-2 游园	新丰村南	亭湖区	0.64	新建
357.	167-3 游园	新丰村中	亭湖区	0.17	新建
358.	167-4 游园	新丰村东	亭湖区	0.20	新建
359.	168-1 游园	板桥社区东南	亭湖区	0.43	新建
360.	169-1 游园	新丰社区（城南新都）南	城南新区	0.33	新建
361.	169-2 游园	新丰社区（城南新都）东 北	城南新区	0.12	新建
362.	169-3 游园	新丰社区（城南新都）东	城南新区	0.38	新建
363.	169-4 游园	新丰社区（城南新都）东 北	城南新区	0.56	新建
364.	169-5 游园	新丰社区（城南新都）中 偏北	城南新区	0.48	新建
365.	170-3 游园	南林村西	亭湖区	0.79	新建
366.	170-4 游园	南林村西北	亭湖区	0.77	新建
367.	171-1 游园	三洼村北	亭湖区	0.55	新建
368.	171-2 游园	三洼村中	亭湖区	0.16	新建
369.	171-4 游园	三洼村北	亭湖区	0.16	新建
370.	174-3 游园	新港村东南	亭湖区	0.97	新建
371.	176-3 游园	高产村南	亭湖区	0.87	新建
372.	176-4 游园	高产村中	亭湖区	0.65	新建
373.	176-5 游园	高产村东北	亭湖区	0.59	新建
374.	177-2 游园	盐东村东北	亭湖区	0.61	新建
375.	177-3 游园	盐东村西南	亭湖区	0.43	新建
总计		178.38（比 17 版绿规增加 109.27）			

备注：因为 17 版绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局调试优化后，本次规划与 17 版绿规相比，用地经与

最新分区用地规划图进行校准，点状游园数量增加 287 处，总面积相比增加 109.27 公顷。

第二节 大丰区主城区与港城公园绿地布局规划

按国家行业标准《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）执行，公园绿地（G1）分为综合公园（G11）、社区公园（G12）、专类公园（G13）、以及游园（G14）。盐城市大丰区主城区与港区公园绿地优化布局后指标如下：

现状公园绿地面积为 372.98 公顷，人均公园绿地面积 8.13 平方米。

至规划期末，规划建设公园绿地 751.48 公顷，人均公园绿地 15.99 平方米/人（表 6-7）。

表 6-7 盐城市大丰区公园绿地规划一览表

编号	公园类型		主城区面积 (公顷)	港区面积 (公顷)	总面积(公顷)
1	综合公园		129.52	98.48	228.00
2	社区公园		10.73	5.20	15.93
3	专类公园		0	14.49	14.49
4	游园	带状游园	369.13	112.44	481.57
		点状游园	10.58	0.91	11.49
		小计	379.71	113.35	493.06
合计	——		519.96	231.52	751.48

一、综合公园（G11）布局规划

大丰区主城区现有综合公园 6 处，包括银杏湖公园、东方公园、人民公园等，总面积 114.42 公顷。规划扩建、完善、新建或合并形成综合公园共 9 处，总面积为 129.52 公顷（表 6-8）。万人拥有综合公园指数为 0.23。

表 6-8 大丰区主城区综合公园（G11）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	备注
1.	银杏湖公园	益民路与常新路交叉口东南角	13.14	居住用地	提升
2.	东方公园	东方路与东宁路交叉口东侧	40.94	居住用地	提升
3.	人民公园	幸福大街与康平路交叉口西北角	12.51	居住用地、文化设施用地、教育科研用地	提升
4.	幸福湖公园	幸福大街与环湖路交叉口	10.91	居住用地、商业用地	提升
5.	长安公园	南翔路与进取路交叉口	15.23	商业用地、行政办公用地	提升
6.	五一公园	幸福大街与五一路交叉口东北角	8.16	商业用地、居住用地	提升

7.	益民公园	黄海西路与西康路交界处	6.80	居住用地	新建
8.	西康公园	新村路和建设路交界处	11.33	居住用地、商业用地	新建
9.	南翔公园	益民路与东大河交界处	10.50	居住用地	新建
合计 (hm ²)		129.52 (比 15 版大丰绿规减少 27.88 公顷)			

备注：因为 15 版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》(GJJ/T 85-2017) 实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与 15 版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区主城区综合公园数量保持不变，总面积相比减少 27.88 公顷。

大丰区港区现有综合公园 1 处，为日月湖公园，总面积 85.58 公顷。规划保留完善并新建综合公园共 3 处，总面积为 98.48 公顷（表 6-9）。万人拥有综合公园指数为 0.38。

表 6-9 大丰区港区综合公园（G11）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	备注
1.	日月湖公园	日月湖大道北侧	85.58	居住用地	提升
2.	新民公园	新民路与花园路交界处	5.90	商业用地、居住用地	新建
3.	惠民公园	惠民路与中心路交界处	7.00	居住用地	新建
合计 (hm ²)		98.48 (比 15 版大丰绿规减少 109.42 公顷)			

备注：因为 15 版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》(GJJ/T 85-2017) 实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与 15 版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区港区综合公园数量保持不变，总面积相比减少 109.42 公顷。

二、社区公园（G12）布局规划

大丰区主城区现有社区公园 5 个，包括朝阳公园、常新公园等，总面积 9.64 公顷。规划扩建、完善、新建或合并形成社区公园共 6 处，总面积为 10.73 公顷（表 6-10）。

表 6-10 大丰区主城区社区公园（G12）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	备注
1.	朝阳公园	黄海路与东宁路交叉口西南角	2.32	居住用地	保留
2.	常新公园	幸福大街与常新路交叉口西北角	3.45	居住用地	保留
3.	市初级中学西侧公园	幸福大街与西康路交叉口西南角	1.11	居住用地	保留
4.	小康公园	幸福路与西康路交叉口	1.50	居住用地	保留
5.	疏港公园	疏港路与大四河交叉口	1.15	商业用地、居住用地	新建

6.	新北公园	康平路与疏港路交叉口	1.20	商业用地、居住用地	新建
合计(hm ²)		10.73（比15版大丰绿规减少42.44公顷）			

备注：因为15版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与15版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区主城区社区公园数量减少17处，总面积相比减少42.44公顷。

大丰区港区现状没有社区公园分布。规划新建社区公园2处，总面积为5.20公顷（表6-11）。

表 6-11 大丰区港区社区公园（G12）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积(hm ²)	周边用地性质	备注
1.	中央公园	经五路与中央大道交界处	3.80	居住用地	新建
2.	淘沙路公园	淘沙路与中心交叉口	1.40	工业用地	新建
合计(hm ²)		5.20（比15版大丰绿规减少1.80公顷）			

备注：因为15版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与15版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区港区社区公园数量保持不变，总面积相比减少1.80公顷。

三、专类公园（G13）布局规划

大丰区主城区现状没有专类公园分布。根据资源特色与服务需求，规划保持现状，不增设专类公园。

大丰区港区现状现有专类公园1处，为大丰港海洋公园，面积14.49公顷。规划保留并予以环境提升与完善。见下表：

表 6-12 大丰区港区专类公园（G13）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积(hm ²)	周边用地性质	备注
1.	大丰港海洋公园	经五路与中央大道交界处	14.49	商业用地、工业用地	提升
合计(hm ²)		14.49			

备注：因为15版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与15版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，取消了15版绿规规划新建的体育公园1处，增加现状已建大丰港海洋公园1处，总面积相比增加了13.52公顷。

四、游园（G14）布局规划

大丰区主城区现有游园28处，包括二卯酉河风光带、五一河公园、金宇文化广场游园等，总面积148.85公顷。规划扩建、完善、新建或合并形成游园共40处，总面积为379.71公顷（表6-13）。

表 6-13 大丰区主城区游园（G14）规划一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm²)	周边用地性质	备注
带状游园					
1.	二卯西河风光带	二卯西河两侧	64.94	居住用地	提升
2.	五一河公园	五一大道西侧（332 省道到南翔大道）	30.82	居住用地	提升
3.	二里半复河绿带	东宁路西侧	14.14	居住用地	提升
4.	跃进河带状游园	常新路东侧	3.18	居住用地	提升
5.	大四河景观带	大四河两侧	9.36	居住用地	提升
6.	幸福东路景观带	五一路至五一大道段	6.58	居住用地	提升
7.	新村东路景观带	新村东路两侧	4.38	居住用地	提升
8.	团结河风光带	大华路至通港大道，2.4 公里	37.61	居住用地	提升
9.	学府路景观带	学府路两侧	23.08	居住用地	提升
10.	南翔路带状公园（两侧）	南翔路两侧	12.50	工业用地	新建
11.	疏港大道带状公园	疏港大道两侧	45.47	工业用地	新建
12.	新团河带状公园（两侧）	新团河两侧	7.37	工业用地	新建
13.	幸福路带状公园（两侧）	幸福路两侧	14.84	工业用地	新建
14.	鹏程路带状公园	鹏程路周边	27.12	工业用地	新建
15.	东输河带状公园（两侧）	东输河两侧	16.40	工业用地	新建
16.	新村河带状公园（两侧）	新村河两侧	9.44	工业用地	新建
17.	胜利河带状公园（两侧）	胜利河两侧	16.40	居住用地	新建
18.	长安河两侧滨河公园	长安河两侧	19.43	居住用地	新建
19.	黄海西路两侧带状游园	黄海西路两侧	6.07	居住用地	提升
小计(hm²)		369.13（比 15 版大丰绿规增加 78.57 公顷）			
点状游园					
20.	金字文化广场	金丰路与黄海路交叉口西南角	0.74	居住用地	提升
21.	幸福游园	金丰路东侧、幸福小区西侧	0.25	居住用地	提升
22.	益民小游园	益民路与金丰大街交叉口东南角	0.36	居住用地	提升
23.	金丰南路小游园	金丰路与南翔大道交叉口东北角	0.80	居住用地	提升
24.	西康小游园	黄海路与西康路交叉口西南角	0.21	居住用地	提升
25.	金福游园	金丰路与幸福路交叉口东北角	0.27	居住用地	提升
26.	百富达小游园	常新南路城西工商分局西侧	0.23	居住用地	提升
27.	四小游园	金丰路与益民路交叉口西北角	0.10	居住用地	提升
28.	丰中小游园	飞达路与西康路交叉口西北角	0.29	居住用地	提升
29.	西康路游园	新村路与西康路交叉口西南角	0.52	居住用地	提升

30.	常新路游园	常新路与新村路交叉口东南角	0.52	居住用地	提升
31.	通港大道游园	常新路与通港大道交叉口东南角	0.53	居住用地	提升
32.	东宁路游园	东宁路与益民路交叉口西南角	0.50	居住用地	提升
33.	康平南路小游园	益民路与康平路交叉口西南侧	0.73	居住用地	提升
34.	农业银行北侧小游园	黄海路与西康路交叉口东南角	0.60	居住用地	提升
35.	金丰东游园	金丰路与新村路交叉口东南角	0.35	居住用地	提升
36.	金丰西游园	金丰路与幸福大街交叉口西北侧	0.16	居住用地	提升
37.	幸福东大街游园	幸福大街与东宁路交叉口东南角	0.55	居住用地	提升
38.	泰丰路小游园	泰丰路与大新路交叉口	0.95	居住用地	新建
39.	常州路小游园	常州路与南翔路交叉口	0.93	居住用地	新建
40.	新村小游园	新团路与新村路交叉口	0.99	居住用地	新建
小计 (hm ²)		10.58 (比 15 版大丰绿规减少 26.20 公顷)			
合计 (hm ²)		379.71 (比 15 版大丰绿规增加 52.37 公顷)			

备注：因为 15 版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》(GJJ/T 85-2017) 实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与 15 版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区主城区游园数量减少 36 个，总面积相比增加 52.37 公顷。

大丰区港区现状没有游园分布。规划新建游园共 8 处，其中带状游园 6 处，面积为 112.44 公顷，点状游园 2 处，面积为 0.91 公顷，总面积为 113.35 公顷（表 6-14）。

表 6-14 大丰区港区游园 (G14) 规划一览表

序号	公园名称	位置	面积 (hm ²)	周边用地性质	备注
带状游园					
1.	中心路带状公园 (两侧)	中央路两侧	9.50	居住用地	新建
2.	中央大道带状公园 (两侧)	中央大道两侧	8.20	居住用地	新建
3.	二卯酉河带状公园 (港区两侧)	二卯酉河两侧	12.90	居住用地	新建
4.	疏港路两侧带状游园	疏港路两侧	37.37	居住用地	新建
5.	城东路滨河带状公园	城东路西侧	32.47	工业用地	新建
6.	东红路带状公园 (两侧)	东红路两侧	12.00	工业用地	新建
小计		112.44			
点状游园					
7.	工业路小游园	工业路与海堤复河交叉口	0.30	工业用地	新建
8.	新园路绿地	新园路与中心河交叉口	0.61	工业用地	新建

小计	0.91
合计	113.35（比15版大丰绿规减少12.06公顷）

备注：因为15版大丰绿规编制时间早于《城市绿地分类标准》（GJJ/T 85-2017）实施时间，部分公园绿地分类有所调整，且经过布局优化后，本次规划与15版大丰绿规相比，用地经与总规及最新卫片叠合进行校准，大丰区港区游园数量减少10处，总面积相比减少12.06公顷。

第三节 公园绿地景观建设指引

一、公园绿地总体景观建设指引

应方便市民日常游憩使用；

宜与自然山水空间和历史文化资源的分布相结合；

应至少设置一个主要出入口与城市道路相衔接；

应有利于创造良好的城市景观；

应延续城市历史文脉，展现活力，塑造高品质绿化景观空间，打造满足全年龄段、各类人群需求、高度共享的开放公园绿地；

根据儿童、青少年、老年人和特殊人群的不同使用需求和使用习惯，合理地确定设施功能、尺寸、规模、数量和布设位置，确保安全可靠。同时，满足特殊人群需求的无障碍设施应满足现行国家标准《无障碍设计规范》（GB50763-2012）的要求；

公园内游憩设施应包含有亭、廊、厅、榭、活动馆和展馆等游憩建筑，以及游戏健身器材、水体喷泉等各类游憩设施，游乐设施应符合现行国家标准《游乐设施安全规范》（GB8408-2008）的规定；

规划公园绿地不应布置在有污染隐患的区域，确有必要选址的，对于可能存在的污染源应确保有安全、适宜的消除措施；滨水公园绿地在承载相关功能时不降低防洪区水面率，保持河流水系连通性，不降低城市防洪、排涝标准；滨水绿地建设实施过程中，项目建设涉及河道管理范围的，建设单位在项目开工前按河道管理权限到相应水行政主管部门办理涉河项目行政许可手续；

植物种植应充分利用本土植物，以植物生态适应性与景观协调性为原则，在满足景观要求的同时，做到宜树种树、宜花栽花、宜草铺草、宜藤植藤，提高绿化效能和生态效益，降低养护成本；游憩场地与停车场不宜选用有浆果或分泌物

坠地的植物；林下植物应具有耐阴性，其根系不应影响主体乔木根系的生长；攀援植物种类应根据墙体等附着物情况确定；树池种植宜选用深根性植物；有雨水滞蓄净化功能的绿地，应根据雨水滞留时间，选择耐短期水淹的植物或者湿生、水生植物；滨水区应根据水流速度、水体深度、水体水质控制目标确定植物种类；游人正常活动范围内不应选用会危及游人安全的有毒植物；

铺装场地面积应根据公园总体设计的布局要求进行确定。铺装场地宜根据集散、活动、演出、赏景、休憩等功能要求作出不同设计。憩场地宜有遮阴措施，夏季庇荫面积宜大于游憩活动范围的 50%。铺装场地内树木成年期根系伸展范围内的地面，应采用透水、透气性铺装。人行道、广场、停车场及车流量较少的道路宜采用透水铺装，铺装材料应保证其透水性、抗变形及承压能力。儿童活动场地宜选择柔性、耐磨的地面材料，不应采用锐利的路缘石。演出场地应有方便观赏的适宜坡度和观众席位。

二、综合公园（G11）景观建设指引

综合公园至少应有一个主要出入口与城市干道相衔接；优先布置在区位条件良好、生态和风景资源优越、道路交通和公共交通条件便捷的城市地段，并有利于城市风貌塑造。

综合公园可配置儿童游戏、休闲游憩、运动康体、文化科普、园务管理、演艺娱乐、商业服务等基本设施。见表 6-15。

表 6-15 综合公园功能分区与基本设施配置指引表

功能分区与基本设施		公园规模 (hm ²)		
		5—20	20—50	≥ 50
1	儿童游戏	●	●	●
2	休闲游憩	●	●	●
3	运动康体	●	●	●
4	文化科普	○	●	●
5	园务管理	○	●	●
6	演艺娱乐	△	△	●
7	商业服务	△	△	●

注：“●”表示应设置，“○”表示宜设置，“△”表示可设置。

三、社区公园（G12）景观建设指引

社区公园应根据城市居住用地分布独立选址设置，满足一定社区范围内居民，特别是老人、儿童就近开展日常休闲活动需要。城市各片区可结合用地开发计划对社区公园的准确位置进行修正，原则上不得减少规划社区公园的占地面积，规

划单个新建社区公园的面积宜大于 1.0 hm^2 。应合理配置儿童游戏、休闲游憩、康体娱乐、文化科普、园务管理等基本设施。见表 6-16。

表 6-16 社区公园功能分区与基本设施配置指引表

基本设施		社区公园规模 (hm^2)	
		1—3	3—5
1	儿童游戏	●	●
2	休闲游憩	●	●
3	康体娱乐	△	○
4	文化科普	△	○
5	园务管理	△	○
6	商业服务	—	△

注：“●”表示应设置，“○”表示宜设置，“△”表示可设置。

四、专类公园（G13）景观建设指引

专类公园应结合城市发展、资源条件与游憩需要进行设置，景观建设指引：

历史名园：应根据相关城市规划要求确定保护对象和内容，保护其真实性和完整性，规划范围不应小于城市规划确定的历史名园的保护范围。必要时可在其外围划定建设控制地带和景观环境协调区；

植物园：植物园应选址在水源充足、土质良好、避开工业区和各类污染源的城市河流上游和主要风向的上风方向区域，宜有丰富的天然植被和地形变化。综合性植物园的面积宜大于 40 hm^2 ；

动物园：城市综合性动物园应选址在河流下游和下风方向的城市近郊区域，远离工业区和各类污染源，并与居住区有适当的距离。野生动物园应选址在城市远郊区域。城市综合性动物园的面积宜大于 20 hm^2 ；

体育健身公园：体育健身公园规划应接近城市居住区，绿地率应大于 65%；

儿童公园：儿童公园应选址在地势较平坦、避开噪声干扰和各类污染源的区域，与居住区交通联系密切的城市地段。儿童公园的面积宜大于 2 hm^2 。

五、游园（G14）景观建设指引

游园设置应符合城市规划的空间布局和城市设计的景观风貌塑造要求，有利于展现城市的景观风貌和文化特色；应保证可达性，至少与一条城市道路相邻，宜结合公共交通站点布置。鼓励功能混合，宜结合公共管理与公共服务用地、商业服务设施用地、交通枢纽用地布置，宜与公园绿地和绿道等游憩系统结合布置。

城市各片区可结合用地开发计划对社区公园的准确位置进行修正,原则上不得减少规划游园的占地面积。

带状游园绿地宽度应大于 12m,可辅助设置少量休闲设施,保证游人安全。

第七章 以公园绿地为基础的公共开放空间体系建设指引

第一节 盐城市区公共开放空间体系结构规划

国土空间规划时代空间治理思路下，城市公共开放空间体系的塑造成为精细化提升城市品质的重要工作载体与抓手。从用地上，公共开放空间体系主要包括开放式街道、广场、绿地、公园等等这些触手可及、可直接活动其中并感知的形体环境，是供城市居民日常生活和社会生活公共使用的室外空间的系统集成。公共开放空间为城市大多数人服务，具备突出的共享性与高度外部可达性，同时也是人类与自然进行物质、能量和信息交流的重要场所，是城市形象的重要表现载体，被成为城市的“起居室”和“橱窗”。由此可见，公园绿地中，无论是边界清晰、地块独立的点状公园构成的日常游憩公园绿地，还是用地连续，高度开放的带状游园绿地，作为高度共享、功能完善的专项休闲游憩服务空间场所，都是城市公共开放空间的重要组成部分，公园体系框架的构建也奠定了城市公共开放空间体系的结构基础。

盐城市水网密布，地势平坦，路网规整，带状游园尤其是滨水带状游园的结构与环境特色鲜明，布局优化后日常游憩公园绿地可以达到分布均衡、设施完善的效果，具备打造卓越城市公共开放空间体系的良好基础。

一、盐城市中心城区公共开放空间体系结构规划

盐城市总规绿地系统规划章节中，提出了中心城区“一环加十字轴”的绿地系统空间结构，2017版绿规中，对这一结构进行了深化，提出塑造并强化“林廊为框、水脉入景；活力绿斑、多彩登瀛”的中心城区公共环境特色，明确了“双廊双带环瓢城，水脉纵横织绿网，活力园林饰登瀛”的绿地系统构建框架。在此基础上，本次公园绿地专项规划结合近期盐城市中心城区各片区相关发展计划，提出“三川映瓢城、滨水镶慢廊、沿路织林带、绿意饰城厢”的中心城区开放空间体系结构。

1、三川映瓢城

根据新洋港、串场河、通榆运河三条城市主要生态廊道的不同资源禀赋与历史文化特征，强调现有用地条件基础上滨水开放游赏路径的联通，凸显各个廊道自身环境与文化特征，错位营造，形成极富标识性的盐城市河川认知骨架。结合

原瓢城老城墙位置打造慢行专题游赏环线，彰显历史文化特色。整体形成盐城中心城区内最具在地性与高度归属感的公共开放空间城市名片。

2、滨水镶慢廊

结合蟒蛇河、大马沟等中心城区内其余水系，保障滨水区域公共界面连续，强调腹地地块与滨水空间的联系，以绿道加点状绿地为元素丰富滨水休闲游憩界面，成为满足盐城居民慢跑锻炼、休闲垂钓、公共交往等需求的高品质线性公共开放空间并与三大河川滨水廊道相互串联成网。

3、沿路织林带

结合青年路、范公路、南环路、西环路等城区高架快速路网络的建设进程，利用桥下空间与两侧腹地预控绿化廊道，形成路、林平行的特色空间场域，一方面削减快速交通带来的噪音、扬尘污染，另一方面增加城区绿量，有利于优化小气候，强化生态安全格局的整体韧性。

4、绿意饰城厢

密集建设区内，重点考虑附近居民休闲游憩需求的供需平衡，结合本次点状公园绿地优化布局调试的成果，增设小微绿地，以社区公园、点状游园为主，推动口袋公园营建，以点促面，增加老城区等密集建设区域的绿视率，促进街巷空间的开放共享，提升环境品质。

二、盐城市大丰区主城区公共开放空间体系结构规划

2013 版大丰市总规绿地系统规划章节中，提出了主城区“一廊、一网、多节点”的绿地系统空间结构，2015 版大丰绿规中，对这一结构进行了深化，明确了“一脉三轴串九园，五纬六经绣新城”的绿地系统构建框架。在此基础上，本次公园绿地专项规划结合近期盐城市大丰区主城区现状发展情况与近期发展计划，提出“野趣斗龙港、雅憩内河湾、慢游开放园”的大丰主城区开放空间体系结构。

1、野趣斗龙港

约束限制斗龙港区域的开发建设行为，以拟自然态的方式恢复区域生境，丰富植物群落，设置低可达性的弱干预区，减少人为活动对自然场域的干扰与破坏，以生态修复手法为基础，以生态涵养为导向，引导斗龙港区域恢复近自然状态。

2、雅憩内河湾

结合二卯酉河、东大河等主城区内部水系，保障滨水区域公共界面连续，强

调腹地地块与滨水空间的联系，以连续绿道联通滨水休闲游憩界面，局部结合海湾形态丰富滨水空间层次，成为满足大丰区主城区居民慢跑锻炼、休闲垂钓、公共交往等需求的高品质线性公共开放空间。

3、慢游开放园

匹配规划居住用地均衡布局公园绿地，强调点状公园绿地的可达性与共享性，结合在地文化资源与环境特色，营造尺度宜人的共享目的地体系。

三、盐城市大丰区港区公共开放空间体系结构规划

2013 版大丰市总规绿地系统规划章节中，提出了港区“一核、两轴”的绿地系统空间结构，2015 版大丰绿规中，对这一结构进行了深化，明确了“一片、两轴、三核”的绿地系统构建框架。在此基础上，本次公园绿地专项规划结合近期港区现状发展情况与近期发展计划，提出“东滩西湖，蓝绿并行”的大丰港区开放空间体系结构。

1、东滩西湖

约束港区东部沿海滩涂区域的开发建设行为，以拟自然态的方式恢复区域生境，设置低可达性的弱干预区，减少人为活动对沿海滩涂的干扰与破坏，结合景观视野与资源局部增设生态栈道与观景台，满足少量郊野休闲游憩活动需求。港区西侧围绕日月湖与海港公园两处湖泊，精致营建，促进休闲游憩功能与景观环境品质提升，成为港区亲近自然休闲游憩的两大核心目的地。

2、蓝绿并行

结合二卯西河、海堤复河等港区内部水系，保障滨水区域公共界面连续，强调腹地地块与滨水空间的联系，以连续绿道联通滨水休闲游憩界面，局部结合海湾形态丰富滨水空间层次，成为满足港区主城区居民慢跑锻炼、休闲垂钓、公共交往等需求的高品质线性公共开放空间。

第二节 公共开放空间主要载体环境营造指引

一、滨水连续带状开放界面与网络

滨水空间是城市中最有标识性，最具价值和开发潜力的空间资源，对提升城市环境质量、展现城市个性化风貌、丰富地域文化载体、提升公共空间活力有着重要影响，是城市公共开放空间的重要组成部分，也是城市更新进程中，建设人

性化开放空间体系、实现高质量发展的契机。滨水开放界面的塑造以连续贯通为首要原则，根据通航型、防洪型、景观型、文化型等不同水系功能定位，因河施策，首要维护城市滨水复合生态系统的平衡，同时也要强调人与自然的和谐共生。滨水公园绿地在承载相关功能时不降低防洪区水面率，保持河流水系连通性，不降低城市防洪、排涝标准。滨水绿地建设实施过程中，项目建设涉及河道管理范围的，建设单位在项目开工前按河道管理权限到相应水行政主管部门办理涉河项目行政许可手续。

在保证自然生态优先和滨水环境承载力允许的前提下，要同时满足市民对滨水空间使用上的需求，如文化、健身、娱乐和景观等。与周边城市环境相协调，强调基地周围大环境及文化氛围相互协调、融合、渗透，使滨河景观与周边环境融为一体。在此基础上规划建设相应场所和设施作为市民滨水活动空间，其设置要避开滨河自然生态发展空间。这种水系生态建设模式，既能保护和恢复城市滨河绿带作为自然生态廊道的地位和作用，同时又能满足城市复合生态系统中人的多方面价值需求。

随着“以人为本”的价值回归，盐城市目前用地结构、功能的调整，以及环境的更新改造与特色景观的塑造，都无法脱离均衡遍布城区的密集水体，滨水开放界面的塑造将为盐城市区生态环境、社会文化、公共活动等各方面带来全新的活力。

要体现“三川映瓢城、滨水镶慢廊”的结构特色，通过实现空间上的连续贯通与功能优化，提升环境品质，重塑空间活力，使之真正成为城市生活的“客厅”，使滨水地区成为盐城市最亮丽的一道风景线。河道水景为开敞的公共景观界面，彰显生态野趣景观效果，改善市区中心生态环境；结合在地资源，以文化为景观线索，通过对当地文化、风俗历史及相关社会因素的研究，延续历史文脉，运用简洁、现代、节约的艺术造景手法，彰显城市个性，丰富城市文化内涵；通过滨水开放空间带动滨水区域腹地用地更新进程中同步实现现代服务业功能的完善，与滨水开放空间相互呼应形成良好联动。

二、开放式街区界面与网络

开放式街区是相对于封闭社区提出的，与割裂与城市之间联系、强调形态与功能独立的封闭街区相比，开放式街区并非简单的打破围墙，而是强调街区是城

市空间与功能的有机组成部分，根本上是实现街区形态结构的开放和配套设施的社会化共享。良好的开放式街区界面需要适宜的路网密度与外部可达性，可共享的配套设施以及促进交流的共享景观空间场所，才能形成友好的街道界面，从而促进充满活力的城市生活。充满成效的开放式街区腹地内部各种建筑功能往往高度混合，呈现出多样的建筑形态，形成有层次与相互关联的街区立面。同时，街区内部强调慢行路径与户外休闲场所的贯通与高度共享，通过建筑单体或垂直方向的交通促进富有趣味的连续游线，整体形成活力有序的公共空间。

街道一直是盐城城市公共生活最重要的组成部分，大量人流使用步行、自行车、公共交通、小汽车等交通方式与街道发生各种互动，布局均衡的街旁游园与点状公园为街道增加了开放性与活力，但随着城市建设的快速进程，街道的共享连续性往往被相互独立的小区与单位打破，因此，在后续城市更新的精细化治理中，需要更多的将关注焦点聚集在道路，尤其是生活型道路与支路两侧建筑界面和退让空间之间的 U 型场所，通过对慢行系统、配套设施、景观营建的结合实现从沿路到“开放式街区”的重塑与复兴。

重建开放式街区网络的基础在于建立一个完善的步行、自行车友好的街巷系统，并基于人与地块之间的关系、根据人的需求设计街区界面的空间，支持高度混合而具有活力的共享活动。首先，需要创造慢行优先的路权体系，通过慢行道路的通达、连贯、便捷，使行人可以畅通的从一个街区达到自己的目的地；其次，在有条件的区域实现开放式街区之间的联系，丰富沿线公共空间的类型与服务能力，与滨水慢行绿廊相呼应，引入商业活动与体育运动，成为最具活力的共享休闲区，从而实现公共空间的场所精神。

三、重点公园绿地

公园绿地是盐城市城市建设的一大亮点，现状公园完全免费向公众开放，建设水准较好。对于后续规划新增的重点公园，主要需要进一步强调服务效率，在传承盐城历史文脉与展现城市特色的基础上，更好的彰显活力，通过高品质绿化景观空间与适宜的配套服务设施布置，满足全年龄段、各类人群的活动需求，更好的实现全民共享。

四、城市集中建设区绿道网络

绿道是一种线性的绿色开敞空间，通常沿着河滨、风景道路等自然和人工廊

道建立；内设可供行人、骑车者及其它依靠非机动工具进行户外活动的人员进入的景观游憩线路；连接主要的公园、历史古迹和城乡居住区等。将人行道或是自行车道等非机动化的“慢行道”作为绿道相互连接的有效载体，承担慢行交通、休闲游憩等功能，连接成网，同时，沿慢行道还应设置绿道的服务设施和标识标牌等，所构建的绿道网络在提升城市品质、带动社会经济发展、保护生态环境等方面发挥至关重要的作用。

基于盐城丰富的水系与悠久的历史文化遗产，城市集中建设区有潜力建设一个具备缤纷人文活力的都市宜居生活绿道网，串联城市重要的河流水道与公园绿地，提供多样化的亲水空间与户外活动场所，形成城中水绿之脉；同时，通过对沿线历史文化资源与重要记忆的梳理，串联城市中心区的历史人文古迹、老旧生活城区、新建人文地标，有潜力形成延承并展示盐城独特记忆的古今人文之路；以此为骨架，充分沟通社区，以满足市民日常休闲生活为出发点，结合开放式街区建设精巧而富有活力的社区公共活动空间，提升环境品质与社区凝聚力，打造发达的社区生活小径。

集中建设区域内的绿道网将连接郊野绿道，并联系城市主要功能组团，组成一个连贯紧凑的系统。这个系统串联城市中重要的公园、广场、水岸等公共开敞空间与公共设施，并与城市慢行系统相对接，将城市中每一处公园、街头绿地、庭园、河流、广场等都纳入景观结构之中，实现，在发挥维护景观、生态过程的连续性，凸显城市历史、延续城市文脉，体现城市地方特色等发挥重要作用。绿道也部分承担城市居民快乐工作出行的需求，实现了城市居民从生活地到工作地和不同工作地转换之间的交通链接。

第八章 公园绿地配套设施完善指引

第一节 主要背景

传统意义上的公园作为近自然状态的专类休闲目的地，以满足人们的园林欣赏、户外休闲和改善小气候等基本功能为主，其内部具有的公共服务设施往往围绕公园建设初期的设计方案阶段来进行决策，过程中依据当时的相应标准，后续以管养与维护为主，但随着使用年限的延长与外部用地环境的变化，或因设施老旧缺乏服务品质，或因设施配置不足以承担实际功能需求，极大程度的影响大量公园绿地的利用率。

2016 年以来，随着城市建设与治理的精度不断提升，《城市绿化条例》、《城市绿地分类标准》、《城市绿地规划规范》、《公园设计规范》、《城市绿地设计规范》、《城市居住区规划设计标准》、《城市绿地防灾避险设计导则》等一系列国家与行业标准的更新、颁布与实施，也彰显了国家层面正立足于通过完善城市绿地建设、提升公园绿地用地效率，以更好满足人民日益增长的对美好生活的需求。

对于逐渐进入存量发展的盐城而言，城市建设用地已经成为极其稀缺的资源，如何利用有限的用地高效的在公园绿地中集成应有的配套服务设施，满足市民全方位的需求，提升城市整体宜居程度，成为当下国土空间规划时代精细化进行城市治理的重要工作方向。

第二节 配套服务设施完善指引

一、对象范围

本次规划建议校核与完善配套设施的公园绿地范围包括：盐城市中心城区范围内的综合公园(G11)、用地面积超过 2 公顷的社区公园(G12)、专类公园(G13)。建议对现状公园的配套设施进行校核，通过改造提升予以完善，对于新增公园绿地，在建设方案拟定的过程可参照本次规划提出的指标进行对设计方案的审核与把控。

其中，综合公园共 27 个，用地面积超过 2 公顷的社区公园共 27 个，专类公园共 16 个（具体见附图件）。

二、具体指引

《城市绿地规划规范》(GB/51346-2019)中提出：综合公园和社区公园应设置儿童游戏、休闲游憩、运动康体、文化科普、公共服务、商业服务、园务管理设施；体育公园绿地率应大于 65%；长期避险绿地规模大于 50 公顷，有效避险区域大于 60%（结合郊野公园布置）；中期避险绿地规模大于 20 公顷，有效避险区域大于 40%；短期避险绿地规模大于 1 公顷，有效避险区域大于 40%；紧急避险绿地规模大于 0.2 公顷，有效避险区域大于 30%……

《公园设计规范》(GB/51192-2016)中提出：综合公园应设置游览、休闲、健身、儿童游戏、运动、科普等多种设施，面积不应小于 5 公顷；综合公园不应设置大规模的专业性体育设施，宜以非标准运动场地为主；可以设置鸟类、观赏鱼类、小型哺乳动物展区。设施可分为两类，一是各类通常具备的、保证游人活动和管理使用的基本设施，属于公园中的共性设施，一类是各公园根据自身特色所需要的其他游憩设施和服务设施；专类公园中，动物园应提供科普设施，安全、卫生隔离设施、后勤保障设施；社区公园应强化儿童和老年游憩设施；游园应设置休憩设施；历史名园游人量较多，宜设施相应规模的管理建筑和厕所；厕位数应按 2%（10 公顷以上）和 1.5%（10 公顷以下）的游人容量来配置；休息座椅需按照 20%——30%的游人容量来配置……

《江苏省公共体育设施基本标准》(DGJ32/TJ224-2017)中提出：市级体育公园陆地面积为 100000-500000 m²，体育休闲用地占 25%-35%，体育项目不应少于 12 项；县（市、区）级体育公园陆地面积为 5000-100000 m²，体育休闲用地占 35%-45%，体育项目不应少于 10 项……参照《盐城市市区公共体育设施专项规划（2016-2030）》，盐城市中心城区共规划 1 处市级体育公园，位于小马沟带状游园，规划 3 处区级体育公园，分别位于新富路社区公园、新都公园、南海公园。

此外，规划还重点汇总了《城市居住区规划设计标准》(GB/50180-2018)、城市绿地设计规范》(GB/50420-2016)、《城市居住区规划设计标准》(GB/50180-2018)等最新规范中对公园绿地配套服务设施的配置要求。

综上，本次规划归纳了绿地率、建筑占地占比、避险等级、有效避险区域占比、地面停车位配比共 5 项基本控制指标，并以应设、可设、不需要设置三类指引表述提出了针对每个公园绿地具体游憩设施、服务设施、管理设施的类别指引。

以规划新增的东山路社区公园（见图 8-1）为例：

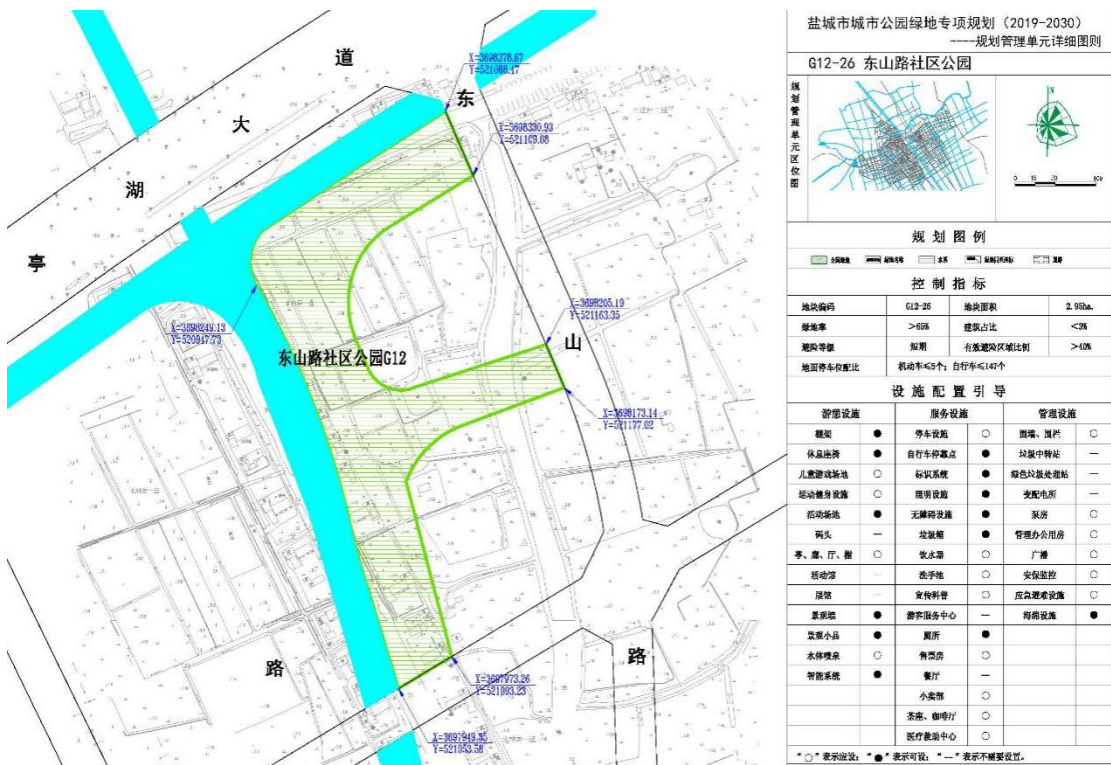


图 8-1 东山路社区公园（2.95ha）配套服务设施完善指引图

第三节 海绵型公园绿地建设指引

一、海绵型公园绿地建设要点

公园绿地包括综合公园、社区公园、专类公园、游园。公园绿地绿色基础设施的目标以自身雨水调节、收集利用为主，并应尽可能收集处理周边硬化表面的径流及污染。

1、总体要点

适宜在公园绿地使用的绿色基础设施主要有：生态树池、透水铺装、雨水花园、植草沟、调蓄塘、植被缓冲带、生态驳岸、人工雨水湿地等；

旧公园改造应尽量增加透水铺装面积并根据汇水区域和方向合理改建增建下沉式绿地；

将公园绿地周边汇水面（如广场、停车场、建筑与小区等）的雨水径流通过合理竖向设计引入公园绿地，结合排涝规划要求，设计雨水控制利用设施；

充分利用景观水体和植被，建议绿地设计为下沉式绿地，采用雨水花园、植草沟、调蓄塘以及人工雨水湿地等雨水滞蓄、调节设施滞留、净化及传输雨水；

将雨水处理设施与景观设计相结合，通过布置绿色基础设施，在满足景观要求的同时，对雨水水质和径流量进行控制，并对雨水资源进行合理利用；

在有条件的河段建议采用生态缓冲带、生态堤岸等工程设施，降低径流污染负荷。位置和规模可结合水系及沿岸绿化带条件和管线汇水区域特征布置；

旧公园绿地改造雨水收集设备可以采用地上或半地下形式以减少施工成本，但是要结合景观设计进行艺术化处理，新建公园雨水收集设备主要采用地下形式，利用泵灌系统回用浇灌；

在植被规划方面，尽量选择乡土树种；在满足公园使用功能的条件下，增加乔木的数量。

2、雨水控制模式

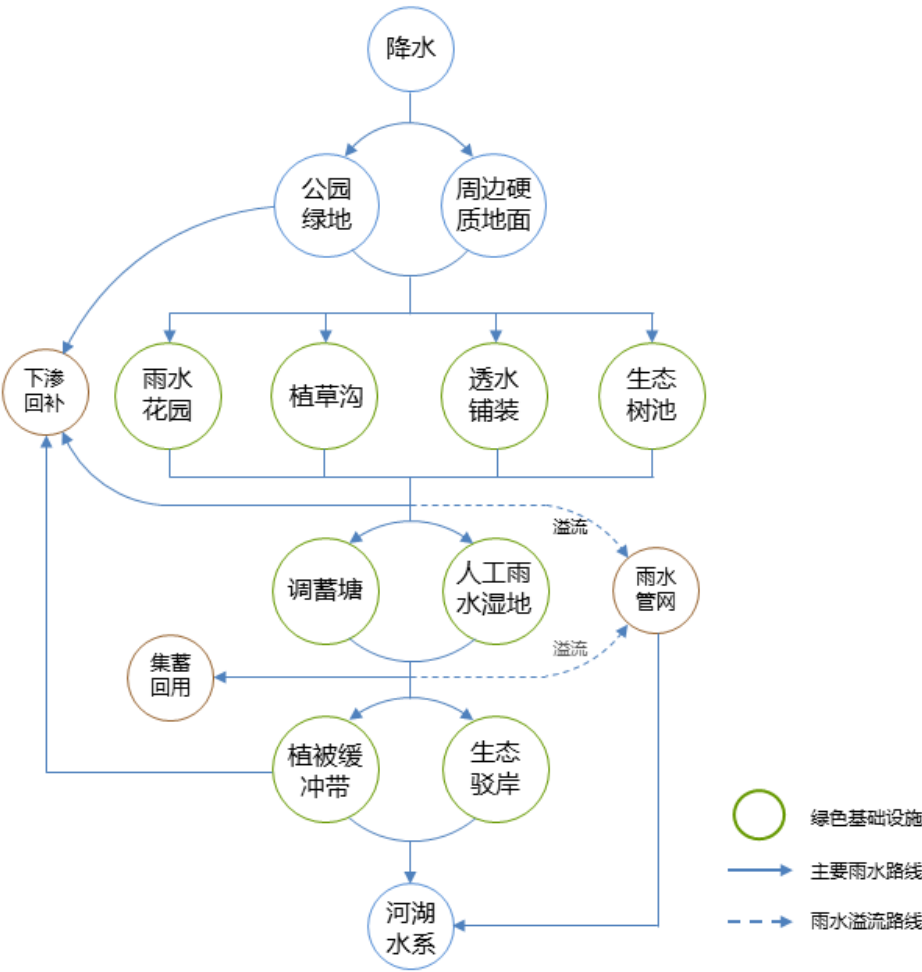


图 8-2 公园绿地雨水控制利用流程图

二、适宜盐城使用与推广的海绵型公园设施技术措施

从盐城市环境特征以及海绵城市建设目标角度出发,根据设施的主要功能特征,从众多绿色基础设施工程应用中挑选出适用于盐城地区的 3 大类 10 小类技术措施,可供公园绿地的规划设计与实施提供参考。

表 8-1 海绵型公园绿地措施表

技术类型	单项设施	控制目标				绿地类型	布局		经济性		污染物去除率(以 TSS 计, %)	景观效果	生态效益
		径流总量	集蓄利用	径流峰值	径流污染		相对分散	相对集中	建造费用	维护费用			
降水截留	雨水收集利用系统	◎	●	◎	○	□	√	—	高	中	30-60	—	—
促渗调蓄	生态树池	◎	◎	◎	◎	■	√	—	低	低	50-80	一般	一般
	透水铺装	●	○	◎	◎	■	√	—	低	低	70-80	好	好
	植草沟	●	◎	◎	◎	■	√	—	中	中	35-90	一般	好
	雨水花园	●	●	◎	●	■	—	√	中	中	70-95	好	好
	调蓄塘	●	●	●	○	■	—	√	高	中	—	一般	一般
	人工雨水湿地	●	●	◎	●	■	—	√	高	中	80-90	好	好
水质净化	雨水过滤池	○	○	○	●	□	√	—	中	低	80-90	—	—
	植被缓冲带	○	○	◎	◎	□	—	√	低	低	50-75	一般	一般
	生态驳岸	○	○	◎	◎	■	—	√	中	中	35-60	好	好

备注: 1 ●—强 ◎—较强 ○—弱或很小; 2 ■—应用范围广 □—应用范围一般; 3 SS 去除率数据来自美国流域保护中心 (Center For Watershed Protection, CWP) 的研究数据

第九章 分期规划与实施建议

第一节 规划原则

一、协调性原则

盐城市公园绿地建设与绿地系统规划近、远期目标相协调，与盐城市总体发展方向步调一致，使城市公园绿地建设在城市发展的各个时期均具有科学合理性。

二、可操作性原则

结合盐城市发展现状、社会经济水平，切合实际地确定近期绿地的建设项目内容。

三、前瞻性原则

规划中建议形成的公共开放空间体系，以空间预控与环境营造为重点，为城市更新进程中具体用地项目的结合奠定基础。

第二节 近期建设规划

一、近期规划期限

规划期限：2019-2024 年

二、近期规划指导思想与原则

1、立足当前，着眼未来，将城区总体规划和土地利用规划相协调，合理确定规划的实施期限。

2、根据发展目标、城区现状、经济水平和开发顺序，结合实际确定近期绿地的建设项目。

3、与城市总体规划提出的各阶段建设目标相配套，使城市绿地建设在城市发展各阶段都具有相对的合理性，满足市民的游憩生活的需要。

4、根据城市远景发展要求，合理安排园林绿地的建设时序，注重近、远期项目的有机结合，促进城市环境的可持续发展。

三、近期规划的目标和指标

1、目标

充分利用水绿相依相融的特点，提高已建公园的绿地质量和设施配套水平，优先发展滨河绿廊等公共开放空间体系的骨架，夯实整体结构，依托主要重点廊

道建设，继续完善公共开放空间与公园绿地布局，以建设更宜居的公园城市为新目标，向更好的人居环境迈进。

2、指标

至 2025 年，盐城市中心城区公园绿地面积超过 2350 公顷，按 150 万中心城区人口进行估算，人均公园绿地面积达到 15.67 平方米。

至 2025 年，大丰区主城区公园绿地面积超过 450 公顷，大丰区港区公园绿地面积超过 200 公顷，大丰区按 41 万人口进行估算，人均公园绿地面积达到 15.85 平方米。

之后以持续优化公共开放空间体系为核心任务，有序推动盐城市中心城区与大丰区公园绿地规模稳定提升。

四、近期建设重点

1、加快恢复和培育城市传统风貌特色及湿地城市景观特征，以滨水带状公园与滨水公共开放空间体系塑造为重点，凸显“水绿共融，城园交辉”的城市特色风貌。

2、推进滨水公园绿地景观建设，强化盐城市水绿呼应的格局。

3、全面启动各片区综合公园建设，尽快弥补综合性公园布局失衡的状况，初步奠定十分钟服务圈的绿地基本骨架。

4、兼顾老城改造和新区建设，结合城市发展时序，完善各类社区公园、街坊游园建设。

5、挖掘盐城人文资源特色，结合规划新增公园绿地，彰显城市人文特征。

第三节 远期规划

一、远期规划指导思想

合理安排公园绿地的建设时序，着重与国土空间规划提出的各阶段建设目标相配套，使公园绿地建设在城市发展各阶段都具有可操作性，满足市民游憩生活的需要和城市绿化建设需求。

逐步引导和完善公共开放空间体系，考虑规划的连续性，争取在国土空间规划中控制好各类开放空间用地载体，持续改善城市环境质量。

二、远期规划的目标与远期规划指标

1、目标

巩固公园绿地的建设成果，完善配套服务设施建设，形成体系完整、功能完善、特色鲜明的公园绿地系统，打造人与自然和谐、身心舒展的生态宜居之地。

2、远期规划指标

至 2030 年，盐城市中心城区公园绿地面积达到 2686.04 公顷，人均公园绿地面积达到 15.80 平方米。

至 2025 年，大丰区主城区公园绿地面积达到 519.96 公顷，大丰区港区公园绿地面积达到 231.52 公顷，大丰区整体人均公园绿地面积达到 15.99 平方米。

三、远期建设重点

1、继续推进建设和完善近期中实施的骨架型公共开放空间，注重景观多样性塑造和文化内涵的挖掘，形成盐城市的特色亮点。

2、结合城市建设开发时序，高标准建设实施各类公园绿地。

第四节 实施建议

一、全民建园、全民享园

加强宣传力度，统一思想，通过增强公园绿地空间的服务性与环境品质使盐城人民认识到建设公园绿地是全民享园的基础，涉及到城市的各个方面，需要社会各方的共同努力。要加强对公园绿地建设重要性和必要性的舆论宣传工作，使人们一致认识到那是保护生态环境、实现城市经济可持续发展的需要，是推动城市经济发展、建设生态城市、推动城市更新、提升宜居环境的迫切需要。

把公园绿地建设提高到改善人居环境、投资环境、促进土地增值，改善城市形象的高度加以重视。要定期举行优秀方案、优质绿化工程花园式单位、绿化先进集体与个人的评选，充分调动各行各业关心公园、支持公园、参与公园的积极性。

二、建立健全有关公园绿地建设与管理的法规体系

进一步健全盐城公园绿地调控机制，把城市绿地系统规划纳入国土空间规划中，划定公园绿地控制范围线，严格执行“绿线”管理制度，明确永久型公园绿地边界与规模，确保规划空间体系的可持续，并制定切实可行的办法，使公园绿地建设与城市建设同步进行，保证规划目标的实施。

保证公园绿地用地的稳定性，要在现有国家行政法规基础上，针对盐城绿地建设的具体情况，建立健全有关绿地建设的法规体系和相关制度、标准如各类条例、规定等，形成完善的法规保障体系，依法建绿，确保城市公园绿地用地不被侵占。

国土空间规划编制形成成果后，建议由园林部门会同城市规划部门编制城市绿地系统规划，论证、批准实施后，任何单位和部门不得变更、削弱或移地使用，如确需变动规划，需按法定程序审批。

三、建立多元化的公园绿地投资机制

政府依靠宏观经济政策，对公园绿地建设进行引导，提供有效的政策支撑，充分利用市场机制，协调公园绿地建设投入产出的利益分配，多方式、多渠道、多部门共同参与公园绿地建设。

建议确保绿地建设资金的主渠道——政府投入，将公园绿地建设纳入城市社会经济发展计划，纳入各级综合开发计划和固定资产投资计划中来。每年从城市建设资金中提取一定比例资金作公园绿地建设费，专款专用。

从社会融资、集资，制订鼓励政策给予各种优惠。例如在地价、税收等方面实施优惠。土地成片开发或批租时，应考虑城市公园绿地的综合效益，将公园绿地建设所带来的土地增值部分返还到城市公园建设中去，政府批租收入中应按比例投入公园设施建设。旧城改造中要强调房屋开发与公园绿地同步建设，积极推行“谁受益谁建设”的政策，采取“以地补绿”等措施鼓励房地产经营者参与城市公园建设。针对不同地区公园绿地建设，制定开发鼓励机制，如减免地租进行土地承包，使环境效益与经济效益兼得，促进集体、个人共同筹集公园建设资金。鼓励私人资本投资建设和养护公园，鼓励个人、单位建设或认养绿地或树木。